

# 亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035 年）

文本 图册 说明书

亳州市城市管理局  
安徽省环能生态环境设计院有限公司  
安徽省城乡设计发展研究总院有限公司  
二〇二四年八月



国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn> 市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告 国家市场监督管理总局监制



国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn> 国家市场监督管理总局监制

编制单位：安徽省环能生态环境设计院有限公司  
安徽省城乡设计发展研究总院有限公司  
项目名称：亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划  
(2024-2035年)

审核：吕楠 注册城乡规划师  
项目负责人：郑文慧 注册城乡规划师  
编制单位：主要编制人员：  
安徽省环能生态 盛 开 高级工程师  
态环境设计院 姚文锋 注册环保工程师  
有 限 公 司 注册咨询工程师

陈永仕 高级工程师  
陈建军 工程师  
卢传军 工程师  
潘孝林 助理工程师  
刘星星 助理工程师

安徽省城乡设 吕 楠 注册城乡规划师  
计发展研究总 曹勇军 高级工程师  
院 有 限 公 司 鲍时斌 高级工程师  
许 刚 高级工程师  
丁俊华 高级工程师  
李 杨 工程师



工程设计资质证书

企业名称：安徽省环能生态环境设计院有限公司  
详细地址：安徽省合肥市高新区科学大道55号综合楼3-696  
统一社会信用代码：91340100MA2WNKTC2Y 法定代表人：盛开  
注册资本：1000万元人民币 经济性质：有限责任公司（自然人投资或控股）  
证书编号：A234048705 有效期：2026年07月26日  
资质类别及等级：  
环境工程固体废物处理处置工程乙级



工程设计企业电子证照查询

发证机关：



城乡规划编制资质证书

证书编号：皖自资规乙字 22340005 证书等级：乙级

单位名称：安徽省城乡设计发展研究院有限公司

承担业务范围：

- (一) 镇、20 万现状人口以下城市总体规划的编制；
- (二) 镇、登记注册所在地城市和 100 万现状人口以下城市相关专项规划的编制；
- (三) 详细规划的编制；
- (四) 乡、村庄规划的编制；
- (五) 建设工程项目规划选址的可行性研究。

统一社会信用代码：91341800564969386E

发证机关

有效期限：自2022 年 9 月 22 日至 2027 年 9 月 22 日



# 亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划 (2024-2035 年)

文 本

亳州市城市管理局

安徽省环能生态环境设计院有限公司

安徽省城乡设计发展研究总院有限公司

2024 年 9 月



目 录

第一章 总 则 ..... 1

第二章 规划目标 ..... 3

第三章 规模预测 ..... 5

第四章 建筑垃圾源头减量规划 ..... 6

第五章 建筑垃圾收集运输规划 ..... 10

第六章 建筑垃圾处置规划 ..... 13

第七章 建筑垃圾存量治理规划 ..... 17

第八章 建筑垃圾监督管理规划 ..... 19

第九章 建筑垃圾资源化利用规划 ..... 24

第十章 环境保护规划 ..... 26

第十一章 近期重点建设规划 ..... 29

第十二章 规划实施保障 ..... 30

第一章 总 则

第 1 条 规划编制背景

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，加强亳州市建筑垃圾全方位全周期全过程管理，促进经济、社会和环境持续发展。根据安徽省实施《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》办法，特编制《亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035 年）》（以下简称本规划）。

第 2 条 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，以资源化为导向，按照国家、安徽省对于建筑垃圾污染环境防治的最新要求，全面构建环境友好、韧性安全、绿色低碳、智慧科学的全生命周期环境卫生服务体系，推进分类收集、促进源头减量、健全收运体系、提高处理能力、完善规章制度、加强监督管理，有效提高建筑垃圾的减量化、资源化、无害化处理处置水平，促进经济、社会和环境可持续发展。

第 3 条 规划依据

1. 法规规章

- (1) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年修订）；
- (2) 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；
- (3) 《中华人民共和国循环经济促进法》（2018 年修订）；
- (4) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）；
- (5) 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年修订）；
- (6) 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2022 年）；
- (7) 《建设项目环境保护管理条例》（2017 年修订）；

- (8) 《城市建筑垃圾管理规定》（建设部令〔2005〕139 号）；
- (9) 《城市市容和环境卫生管理条例》（2017 年修订）；
- (10) 《市政公用事业特许经营管理办法》（2015 年）；
- (11) 《城市规划编制办法实施细则》（2006 年）；
- (12) 《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》（2021 年修正）；
- (13) 《安徽省城乡规划条例》；
- (14) 《安徽省实施<中华人民共和国固体废物污染环境防治法>办法》；
- (15) 《安徽省建筑工程施工扬尘污染防治规定》。

2. 规范性文件

- (1) 《国务院于加快发展循环经济的若干意见》（国发〔2005〕22 号）；
- (2) 《中共中央 国务院于加快推进生态文明建设的意见》（国务院 2015 年 4 月 25 日）；
- (3) 《国务院办公厅于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》（国办发〔2018〕128 号）；
- (4) 《国家发展改革委于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》（发改价格规〔2018〕943 号）；
- (5) 《住房城乡建设部于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（建质〔2020〕46 号）；
- (6) 《国家发展改革委于印发<“十四五”循环经济发展规划>的通知》（发改环资〔2021〕969 号）；
- (7) 《生态环境部等 18 个部门于印发<“十四五”时期“无废城市”建设工作方案>的通知》（环固体〔2021〕114 号）；
- (8) 《安徽省住房和城乡建设厅 安徽省发展和改革委员会 安徽省经济和信息化厅 安徽省公安厅 安徽省生态环境厅于印发<关于加强建筑垃圾管理及资



源化利用的指导意见>的通知（建督〔2020〕96 号）；

（9）《安徽省住房和城乡建设厅 安徽省生态环境厅 安徽省公安厅 安徽省自然资源厅 安徽省农业农村厅 安徽省水利厅 安徽省林业局关于印发<安徽省建筑垃圾管理专项整治行动方案>的通知》（建督函〔2024〕185 号）；

（10）《亳州市城市管理局 亳州市住房和城乡建设局 亳州市公安局 亳州市自然资源和规划局 亳州市农业农村局 亳州市水利局关于印发<亳州市进一步规范建筑垃圾全过程管理工作实施方案>的通知》（亳城管〔2024〕40 号）。

3. 标准规范

- （1）《城市环境卫生设施规划标准》（GB/T 50337-2018）；
- （2）《环境卫生设施设置标准》（CJJ27-2012）；
- （3）《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18597-2023）；
- （4）《建筑废弃物再生工厂设计标准》（GB 51322-2018）；
- （5）《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T 134-2019）；
- （6）《市容环卫工程项目规范》（GB55013-2021）；
- （7）《危险废物收集 贮存 运输技术规范》（HJ 2025-2012）；
- （8）《建筑垃圾转运处理电子联单管理标准》（T/CECS 1210-2022）；
- （9）《建筑垃圾减量化设计标准》（T/CECS 1121-2022）；
- （10）《建筑垃圾就地分类及处理技术标准》（征求意见稿）。

4. 相关规划

- （1）《亳州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
- （2）《涡阳县国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
- （3）《蒙城县国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
- （4）《蒙城县县域垃圾治理专项规划》（2015-2030 年）；
- （5）《蒙城县邻避设施基地规划》（2019 年-2035 年）；

（6）《利辛县国土空间总体规划（2021-2035 年）》。

第 4 条 规划原则

1. 全面调研，深入分析

编制前充分开展实地调研，全面了解掌握建筑垃圾主要源头类型、产生量、利用量和处置量情况以及建筑垃圾消纳设施和场所的规模和布局情况，梳理分析地区建筑垃圾利用和处置存在的问题与矛盾。

2. 目标导向，补齐短板

聚焦建筑垃圾优先源头减量化、充分资源化利用、全程无害化处理，以强化分类管理和全过程管理、降低建筑垃圾处理压力、提升综合利用水平、促进资源化产业发展、防范建筑垃圾环境污染风险等方面为重点，加快补齐相关治理体系和基础设施短板。

3. 因地制宜，科学规划

立足当前需求，兼顾长远发展，充分考虑当地经济社会发展和生态环境状况，合理确定建筑垃圾转运调配、资源化利用、堆填、填埋处置等消纳设施和场所的建设目标和工程规模，确保所产生的建筑垃圾妥善利用和处置，推进产消平衡。

4. 全程谋划，推进分类

根据建筑垃圾分类利用情况，科学预测工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾等各类建筑垃圾产生量，加强分类收集、分类运输、分类利用、分类处置等各环节的衔接配套，推进建筑垃圾精细化分类分质利用和全过程管理，最大限度地减少填埋处置量。

5. 强化衔接，充分论证

加强与国土空间规划及相关规划的衔接，强化环境、社会影响分析和预防，系统谋划、科学论证建筑垃圾消纳设施和场所的空间布局，充分征求社会公众意见，防范“邻避”问题发生。

6. 系统推进，绿色低碳

在深入打好污染防治攻坚战以及碳达峰碳中和等重大战略部署下，系统谋划建筑垃圾污染环境防治工作任务，以减污降碳协同增效为目标，一体谋划、一体部署、一体推进，加快构建建筑垃圾循环利用体系，推进城市绿色低碳转型。

第 5 条 规划范围

规划范围为亳州市域范围，覆盖亳州市全域 1 区 3 县（谯城区、涡阳县、蒙城县和利辛县），总面积约为 8374 平方千米。

第 6 条 规划期限

规划期限：2024 年至 2035 年。近期规划至 2025 年，远期规划至 2035 年。  
远期规划期限与《亳州市国土空间总体规划（2021-2035）》期限保持一致。

第 7 条 规划对象

规划对象为亳州市域内的建筑垃圾。

建筑垃圾是指建设、施工单位或个人对各类建筑物、构筑物、管网等进行建设、铺设或拆除、修缮过程中所产生的渣土、弃土、弃料、淤泥及其他废弃物。依据国家和安徽省标准，建筑垃圾可分为五类，分别为：工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾。

1. 工程渣土：各类建筑物、构筑物、管网、道桥等在建设过程中开挖土石方产生的弃土。
2. 工程泥浆：钻孔桩基施工、地下连续墙施工、泥水盾构施工、水平定向钻及泥水顶管等施工产生的泥浆。
3. 工程垃圾：各类建筑物、构筑物、管网、道桥等在新建、改建、扩建过程中产生的混凝土、沥青混合料、砂浆、模板等弃料。
4. 拆除垃圾：各类建筑物、构筑物、管网、道桥等在拆除过程中产生的混凝土、砂浆、砖瓦、陶瓷、石材、金属、木材等废弃物。

5. 装修垃圾：各类房屋装饰装修过程中产生的混凝土、砂浆、砖瓦、陶瓷、石材、石膏、加气混凝土砌块、金属、木材、玻璃和塑料等废弃物。



第二章 规划目标

第 8 条 总体目标

提高建筑垃圾处理减量化、资源化、无害化水平，逐步建立市域统筹、布局合理、技术先进、资源得到有效利用的建筑垃圾处理系统；加快构建规范有序、安全卫生、全程可控的建筑垃圾收运系统；促进形成链条完整、环境友好、良性发展的建筑垃圾产业体系。着力建设建筑垃圾全过程环境保护与安全卫生管控机制，建立数字化综合监管服务体系；基本形成建筑垃圾源头、运输、终端全过程闭环管理，建立完善建筑垃圾治理模式。

通过科学规划和系统建设，最终建立科学合理的亳州市建筑垃圾治理体系，实现亳州市建筑垃圾的综合利用和科学处置，大幅提升亳州市建筑垃圾资源化利用和安全处置水平，促进城市发展质量全面提升，力争实现“无废城市”目标。

第 9 条 分期目标

**近期目标（2024～2025 年）：**重点建立和完善建筑垃圾专项运输、专项处理利用体系，加强源头分类、控源减量，实现市域内建筑垃圾从源头到处置的全过程管控；加快提升建筑垃圾规范化分类、收集、运输水平，建立切实可行的建筑垃圾管理机制。

对现状建筑垃圾处理设施进行评估及优化，建立与城镇发展相协调的建筑垃圾处理系统，逐步提高建筑垃圾的资源化利用率，建立处理工艺经济可行、处理设施配置合理、技术可靠、环保达标的建筑垃圾收运处理系统，实现建筑垃圾从产生到消纳全过程的信息化控制和管理。

**远期目标（2026～2035 年）：**建立区域统筹、布局合理、技术先进、资源得到有效利用的建筑垃圾处理系统；建立规范有序、安全卫生、全程可控的建筑垃圾收运系统；形成链条完整、环境友好、良性发展的建筑垃圾产业体系。形成建

筑垃圾全过程环境保护与安全卫生管控机制，实现建筑垃圾从产生到消纳的全过程信息化、智能化控制和管理。使亳州市域各区县建筑垃圾申报核准率、收运率、密闭化运输率、综合利用率、安全处置率等指标得到全面提升，力争实现“无废城市”目标。

第 10 条 指标体系

表 2-1 建筑垃圾规划指标体系

序号	指标类别	指标内容	近期目标 (2025 年)	远期目标 (2035 年)	备注
1	减量化	新建建筑施工现场建筑垃圾排放量（不包括工程渣土、工程泥浆）（t/万m <sup>2</sup> ）	≤300	按照省级下达指标	约束性
2		装配式建筑施工现场建筑垃圾排放量（不包括工程渣土、工程泥浆）（t/万m <sup>2</sup> ）	≤200	按照省级下达指标	约束性
3		新开工装配式建筑面积占新建建筑比例（%）	≥30	按照省级下达指标	约束性
4	资源化	建筑垃圾综合利用率（%）	≥60	按照省级下达指标	预期性
8	无害化	建筑垃圾收运率（%）	100	100	预期性
9		建筑垃圾密闭化收运率（%）	100	100	预期性
10		建筑垃圾无害化处置率（%）	100	100	预期性
11	数字化	建筑垃圾运输车卫星定位装置接入率（%）	100	100	预期性
12		工程项目视频监控接入率（%）	100	100	预期性
13		建筑垃圾消纳场所视频监控接入率（%）	100	100	预期性
14		建筑垃圾电子转移联单闭环率（%）	95	100	预期性
备注：					
1. 约束性指标是为实现规划目标，在规划期内不得突破或必须实现的指标；					
2. 预期性指标是指按照经济社会发展预期，规划期内努力实现或不突破的指标。					

第三章 规模预测

第 11 条 建筑垃圾预测量

规划预测近期亳州市建筑垃圾合计约为 710.35 万吨/年，其中谯城区建筑垃圾合计约为 303.15 万吨/年，涡阳县建筑垃圾合计约为 131.80 万吨/年，蒙城县建筑垃圾合计约为 153.95 万吨/年，利辛县建筑垃圾合计约为 121.45 万吨/年。

表 3-1 亳州市各区县近期建筑垃圾产生量预测      单位：万吨

区域	工程垃圾	拆除垃圾	装修垃圾	工程渣土（含工程泥浆）	合计
谯城区	5.25	27.29	28.09	242.52	303.15
涡阳县	1.57	4.19	20.60	105.44	131.80
蒙城县	7.70	3.74	19.35	123.16	153.95
利辛县	2.48	1.34	20.47	97.16	121.45
合计	17.00	36.56	88.51	568.28	710.35

规划预测远期亳州市建筑垃圾合计约为 610.05 万吨/年，其中谯城区建筑垃圾合计约为 267.45 万吨/年，涡阳县建筑垃圾合计约为 113.55 万吨/年，蒙城县建筑垃圾合计约为 129.85 万吨/年，利辛县建筑垃圾合计约为 99.2 万吨/年。

表 3-2 亳州市各区县远期建筑垃圾产生量预测      单位：万吨

区域	工程垃圾	拆除垃圾	装修垃圾	工程渣土（含工程泥浆）	合计
谯城区	4.08	21.22	28.19	213.96	267.45
涡阳县	1.22	3.26	18.23	90.84	113.55
蒙城县	5.99	2.91	17.07	103.88	129.85
利辛县	1.93	1.03	16.88	79.36	99.2
合计	13.22	28.42	80.37	488.04	610.05



第四章 建筑垃圾源头减量规划

第 12 条 建筑垃圾源头减量目标

根据本规划制定的指标体系，建筑垃圾源头减量目标如下：

- 1. 新建建筑施工现场建筑垃圾排放量（不包括工程渣土、工程泥浆）不高于 300 吨/万平方米；
- 2. 新开工装配式建筑施工现场建筑垃圾排放量（不包括工程渣土、工程泥浆）年不高于 200 吨/万平方米；
- 3. 新开工装配式建筑面积占新建建筑比例不少于 30%。

第 13 条 建筑垃圾源头减量措施

（一）开展绿色策划

- 1. **落实企业主体责任：**按照“谁产生、谁负责”的原则，落实建设单位建筑垃圾减量化的首要责任。
- 2. **实施新型建造方式：**大力发展装配式建筑，优先选用绿色建材，实行全装修交付。推进建筑信息模型（BIM）等技术在工程设计和施工中的应用。
- 3. **采用新型组织模式：**指导建设单位在工程项目中推行工程总承包和全过程工程咨询。

（二）实施绿色设计

- 1. **树立全寿命期理念：**统筹考虑工程全寿命周期的耐久性、可持续性，鼓励设计单位采用高强、高性能、高耐久性和可循环材料以及先进适用技术体系等开展工程设计。
- 2. **提高设计质量：**设计单位应根据地形地貌合理确定场地标高，开展土方平衡论证，减少渣土外运。选择适宜的结构体系，减少建筑形体不规则性。提倡建筑、结构、机电、装修、景观全专业一体化协同设计，保证设计深度满足施工需要，减

少施工过程设计变更。

（三）推广绿色施工

- 1. **编制专项方案：**施工单位应组织编制施工现场建筑垃圾减量化专项方案，明确建筑垃圾减量化目标和职责分工，提出源头减量、分类管理、就地处置、排放控制的具体措施。
- 2. **做好设计深化和施工组织优化：**施工单位应结合工程加工、运输、安装方案和施工工艺要求，细化节点构造和具体做法。优化施工组织设计，合理确定施工工序，推行数字化加工和信息化管理，实现精准下料、精细管理，降低建筑材料损耗率。
- 3. **强化施工质量管控：**施工、监理等单位应严格按设计要求控制进场材料和设备的质量，严把施工质量关，强化各工序质量管控，减少因质量问题导致的返工或修补。加强对已完工工程的成品保护，避免二次损坏。
- 4. **提高临时设施和周转材料的重复利用率：**施工现场办公用房、宿舍、围挡、大门、工具棚、安全防护栏杆等推广采用重复利用率高的标准化设施。鼓励采用工具式脚手架和模板支撑体系，推广应用铝模板、金属防护网、金属通道板、拼装式道路板等周转材料。鼓励施工单位在一定区域范围内统筹临时设施和周转材料的调配。
- 5. **推行临时设施和永久性设施的结合利用：**施工单位应充分考虑施工用消防立管、消防水池、照明线路、道路、围挡等与永久性设施的结合利用，减少因拆除临时设施产生的建筑垃圾。
- 6. **实行建筑垃圾分类管理：**施工单位应建立建筑垃圾分类收集与存放管理制度，实行分类收集、分类存放、分类处置。鼓励以末端处置为导向对建筑垃圾进行细化分类。严禁将危险废物和生活垃圾混入建筑垃圾。
- 7. **引导施工现场建筑垃圾再利用：**施工单位应充分利用混凝土、钢筋、模板、

珍珠岩保温材料等余料，在满足质量要求的前提下，根据实际需求加工制作成各类工程材料，实行循环利用。

施工现场不具备就地利用条件的，应按规定及时转运到建筑垃圾处置场所进行资源化处置和再利用。

**8. 减少施工现场建筑垃圾排放：**施工单位应实时统计并监控建筑垃圾产生量，及时采取针对性措施降低建筑垃圾排放量。鼓励采用现场泥沙分离、泥浆脱水预处理工艺，减少工程渣土和工程泥浆排放。

**（四）实施分类减量**

**1.拆除垃圾源头减量**

**（1）在设计阶段考虑未来建筑物的拆除：**在设计阶段考虑未来建筑物拆除这一思路的提出为建筑物拆除提供了一种替代方法它不仅能减少建筑垃圾的产生量，还能为建筑物的拆解、材料的回收运输等制造新的商机。

**（2）做好旧建筑的处置评价工作：**科学地做好旧建筑的处置评价工作，通过科学和适当的方法选择正确的旧建筑处理方案。不仅能节约资源，也能减少建筑垃圾的产量。

**（3）优化建筑物的拆解方式：**通过分离拆解或者分类别拆解，或采取建筑物的选择性拆解或者解构拆解，可有效地提高旧建材的再生利用率

**2.装修垃圾源头减量**

通过推广全装修房、改善施工工艺和提高施工水平等多种方式，从源头上减少装修垃圾的产生量。

**3.工程垃圾源头减量**

**（1）优先使用绿色建材：**绿色建材与传统建材相比，在材料物质上，不仅无毒害、无污染，而且不损害人体健康；在生产原料上，大量使用固体废弃物，节约了天然原材料；在其生产过程中，采用了低能耗的先进制造技术和无污染的生产工

艺；而且在今后建筑拆除时绿色建材也可以再次重复使用。

**（2）发展预制装配式建筑：**与传统的结构相比，装配式结构有利于节约建材原材料、减少建材的损耗、避免各种建材构件因尺寸不合而二次加工、切割等产生废料，减少了施工阶段的建筑垃圾量。

**4.工程渣土和工程泥浆源头减量**

**区域土方调配：**工程渣土和少量工程泥浆可采用区域（区、县）土方调配的方式，减少最终产生的需要处理和填埋消纳的总量。如该区域内土方调配无法平衡的则进一步在其他区域进行土方协调平衡。

**第 14 条 建筑垃圾源头污染防治要求**

**（一）环境保护要求**

**1. 减少废弃物产生：**施工单位应优化施工方案，采用先进的施工技术和设备，尽量减少建筑垃圾的产生。通过精确计算材料用量，避免过度使用，减少建筑废弃物的生成。

**2. 合理分类与存放：**建筑垃圾应按照不同的类型和性质进行分类存放，防止不同性质的垃圾相互污染。对于可回收和可利用的材料，应单独存放，以便于后续的回收利用工作。

**3. 控制扬尘污染：**施工现场应设置有效的防尘设施，如洒水装置、挡风墙等，以减少施工过程中的扬尘污染。同时，对于易产生扬尘的材料，应采取遮盖、封闭等措施，确保扬尘得到有效控制。

**4. 减少噪声和振动：**施工单位应选用低噪声、低振动的施工设备和工艺，确保施工活动对周围环境的影响最小化。在噪声敏感区域，应采取降噪措施，如设置隔音屏障、合理安排施工时间等。

**5. 控制污水排放：**施工过程中应严格控制污水排放，确保施工废水经过处理后达到排放标准。同时，加强施工现场的雨水收集和利用，减少对自然水源的依赖。

**6. 建立监测与报告制度：**施工单位应建立施工现场环境监测与报告制度，定期对施工活动产生的环境影响进行监测和评估。一旦发现环境问题，应及时采取措施进行整改，并向相关部门报告。

**（二）大气污染防治措施**

**1. 严格管理施工现场：**施工单位在清理施工垃圾时，应搭设封闭式专用垃圾道，禁止凌空随意抛撒，以减少扬尘的产生。同时，施工现场道路应使用不易产生扬尘的材料铺设，并定期洒水清扫，防止道路扬尘。

**2. 加强物料管理：**对于袋装水泥、白灰、粉煤灰等易飞扬的细颗粒散体材料，应存放在库内或采取遮盖措施，防止扬尘。散装水泥、粉煤灰、白灰等细颗粒粉状材料，应存放在固定容器散装罐内，没有固定容器时，应设封闭式库存放，并具备可靠的防扬尘措施。

**3. 推广使用环保建材：**使用低挥发性有机化合物（VOC）含量低的涂料、无甲醛的板材等环保建材，以减少建筑垃圾产生和大气污染。

**4. 提高施工管理水平：**加强建筑施工现场的污染源排放控制和监管，严格执行大气污染物排放标准，以减少建筑垃圾源头的大气污染。

**（三）噪声污染防治措施**

**1. 设备选择与管理**

（1）优先选用低噪声级的设备机械，例如低噪音挖掘机、电锯等，避免使用高噪声设备；

（2）对于产生高声级的设备，应设法安装隔声装置，并建立封闭的操作棚，以减少噪声的扩散；

（3）定期对设备进行维护和保养，确保设备处于良好状态，降低因设备老化或故障产生的噪声。

**2. 施工时间管理**

（1）严格执行国家和地方标准，禁止推土机、挖掘机等高噪声设备在夜间 22:00 至凌晨 6:00 施工，特别是在居民区、学校等敏感区域内；

（2）昼间施工应避免在午休时间使用大型机械，如果特殊需求，必须在夜间进行有噪声污染的作业，应事先填写申请报请环境保护行政主管部门审批，并提前通知附近居民。

**3. 施工方法优化**

- （1）尽量使用商品混凝土代替水泥搅拌站，减少现场搅拌产生的噪声。
- 2）在建筑垃圾收集阶段，设置合理的垃圾分类分区，减少垃圾运输车辆在地内部；行驶距离和频率；
- （3）选择低噪音、低振动的运输车辆，并对车辆进行定期维护保养。

**5. 施工场地布置**

- （1）将设备尽量放在建筑工地的中心，以最大限度减轻施工机械对周围环境的影响；
- （2）在施工场地周围设置简易隔声屏障，阻断声音的传播，减轻噪声对周围环境的影响。

**6. 人为噪声控制**

- （1）倡导文明施工，建立健全控制人为噪声的管理制度，增强全体施工人员防噪声扰民的自觉意识；
- （2）尽量减少人为的大声喧哗，保持施工现场的秩序和安静。

**（四）水环境污染防治**

**1. 源头控制**

- （1）合理规划施工区域：在项目规划初期，应合理规划施工区域的选择，尽量远离水源地、水体和水生态保护区，以减少对周边水环境的影响；
- （2）监督材料管理：严格控制施工现场的材料管理，确保材料储存合理，防

止材料暴露在雨水中，避免水中的有害物质溶解和扩散；

（3）控制建筑垃圾产生：采取垃圾分类、封装和及时清运等措施，防止建筑垃圾进入水体。

**2. 施工过程管控**

（1）管理施工排水口：加强对排水口的管理，确保排出的废水经过必要的净化处理后，再排放至外部水体或污水处理站。

（2）严格控制土方开挖：在土方开挖过程中，应采取有效措施防止土壤和泥浆进入水体。例如，可以使用护坡、挡土墙等结构来阻挡土壤和泥浆的流动。

（3）设置车辆冲洗池：车辆在冲洗干净后方可出场，严禁车辆带泥上路。不具备条件设置冲洗池的施工现场，应派专人冲洗车辆并将废水收集至污水池。



第五章 建筑垃圾收集运输规划

第 15 条 收运模式

（一）收运主体

1. 建筑垃圾运输服务企业

- （1）在市场监督管理局注册的独立法人企业，并取得《营业执照》。
- （2）取得交通运输部门核发的《道路货物运输经营许可证》《道路运输证》。
- （3）具有封闭停车场，场地面积与车辆数相匹配，可租赁，停车场内设门卫室，安装视频监控，场地道路硬化，出入口设过水池、冲洗平台、抑制扬尘装置等配套设施。
- （4）与经营规模相匹配的办公场所。
- （5）具备完善的行政、安全生产、车辆设备、扬尘控制及保洁、教育培训等管理制度。

2. 建筑垃圾运输服务企业车辆及设备

- （1）企业自有的车辆、运输车辆具备全密闭运输机械装置或密闭苫盖装置设备应注册在本企业名下，并在公安、交通等部门取得相应证照。
- （2）建筑垃圾运输服务企业所属车辆应按照规定统一车身颜色，喷印企业名称、标志、编号，粘贴反光标贴，安装顶灯和具有反光功能的放大号牌，安装符合国家标准的定位系统、行车记录仪、转弯和倒车语音提示、防卷入安全护栏等设备，相应数据信息接入主动防御系统平台，实现信息共享和部门执法联动。
- （3）建筑垃圾运输车辆从事其他运输业务应遵守相关管理规定。

3. 建筑垃圾运输服务企业从业人员

- （1）有专门从事建筑垃圾运输服务的经营管理队伍。
- （2）驾驶、操作人员数量应与企业车辆、设备至少按 1:1 的比例配置。

（二）收运流程

建筑垃圾运输服务企业需要收运建筑垃圾的，应在运输前向主管部门提出申请，取得《建筑垃圾处置许可证》和《建筑垃圾单车运输证》后，方可从事建筑垃圾运输，并沿规定的路线和时间运输至已获备案的建筑垃圾消纳场所倾倒。在交管部门限时禁行的路段或区域通行时，须经公安局交警部门批准并取得通行证后，方可通行；在环保部门要求禁止通行的路段通行时，需经环保部门批准方可通行。

运输建筑垃圾的车辆不得沿途丢弃、遗撒建筑垃圾，不得超出核准范围承运建筑垃圾。

第 16 条 分类收集要求

（一）工程渣土和工程泥浆

- 1. 表层耕植土不宜和其他土类、建筑垃圾混合。
- 2. 可用作建筑原材料的粉砂（土）、砂土以及卵（砾）石、岩石等，宜分类收集。
- 3. 少量工程泥浆应通过工程现场设置的泥浆池收集，严禁未处置的泥浆就地或随意排放。规模较大的建设工程，泥浆宜预先固化处理。

（二）工程垃圾

- 1. 在建设工程施工前，应编制工程垃圾资源化利用专项方案。桩基工程的工程桩桩头、基坑工程的临时支撑可统一收集。现场破碎、分离混凝土和钢筋时，混凝土和钢筋应分类堆放。
- 2. 道路混凝土或沥青混合料应单独收集。
- 3. 其他工程垃圾不应与工程桩桩头、支撑或道路混凝土、沥青混合料混杂。

（三）拆除垃圾

- 1. 大型拆除工程施工前，应编制拆除垃圾资源化利用专项方案，根据拆除工程资源化利用专项方案实施分类收集。

2. 建（构）筑物拆除前应清除、腾空内部可移动设施、设备、家具等物品。
3. 附属构件（门、窗等）可先于主体结构拆除，分类堆放。
4. 拆除的混凝土梁、柱、楼板构件或其他预制件可统一收集。
5. 砖瓦宜分类堆放，完整的砖瓦可再利用。

（四）装修垃圾

1. 较大的装修工程(单项工程合同额不小于 100 万元),应在施工前编制完成装修垃圾资源化利用专项方案。
2. 因住宅小区多数为无合同，建议压实物业公司责任，按照《亳州市进一步规范建筑垃圾全过程管理工作实施方案》（亳城管[2024]40 号）文件执行。
3. 装修垃圾应袋装收集。无机装修废料（混凝土、砂浆、砖瓦、陶瓷等）不应与有机杂物、金属等混杂。有害垃圾应按相应处理要求收集处理，严禁混放。
4. 住宅小区应设置专门的装修垃圾堆放点。
5. 非住宅装修工程，装修垃圾应分类、集中堆放。

第 17 条 分类运输要求

根据亳州市的实际情况，建筑垃圾采用“分类投收、分类运输、分类利用、分类处置”的模式，使市域建筑垃圾能及时地收集、运输、处理，从而进一步提升亳州市市容市貌。建筑垃圾收运、处理全过程不得混入生活垃圾、污泥、工业垃圾和危险废物。建筑垃圾进入收集系统前宜根据收运车辆和收运方式的需要进行破碎、脱水、压缩等预处理。

（一）运输车辆要求

亳州市建筑垃圾运输车辆要求如下表所示：

表 5-1 建筑垃圾运输方式一览表

运输方式	运输类型	备注
载质量大于 10t 的弃土运输车	工程渣土	应密闭运输，非密闭车辆应进行加盖改装，并全部安装运输车辆车载 GPS 定位系统；积极推广使用新型智能新能源渣土运输车辆
	工程垃圾	
载质量 5t~15t 的弃土运输车	拆除垃圾	
小型运输车辆	装修垃圾	

（二）运输路线要求

建筑垃圾运输一般采用建筑垃圾收集点——次要道路/主要道路——建筑垃圾处置设施的路线，运输路线需经公安交通管理部门批准。

建筑垃圾收运路线应遵循以下原则：

1. 收运路线起始点宜位于工地或停车场附近；
2. 收运路线的选择应尽可能紧凑，避免重复或断续；
3. 收运路线应能平衡工作量，使每个作业阶段、每条线路的收集和运输时间大致相等；
4. 收运路线应避免在交通拥挤的高峰时间段收集、运输建筑垃圾；
5. 收运路线应尽量避免穿越城区，尽量减少对城市环境的影响。

收运车辆必须按照公安交通管理部门有关规定进行车辆等级、车厢密闭改装年检、办理城区《通行证》。收运车辆通过接入主动防御系统实现信息化的管理和监控。

第 18 条 装修垃圾收集点规划

（一）建设布局

1. 建筑工地

每个新建公用区域的临时收集点可在工地临时设置。用地面积需在 30 平方米

以上，场地平整并硬质化，装卸垃圾时应洒水降尘。建设工程的实施主体应将建筑垃圾进行分类装袋捆扎，堆放到指定的临时收集点，定期联系清运公司将建筑垃圾外运处置。

2. 中心城区住宅小区

每个新建住宅小区应按照“点位布局合理、方便居民群众、交通运输便捷”的原则至少设置一处装修垃圾集中投放点。在三无（明确，余同）小区或者条件有限的区域，探索采用定时、预约上门收集等方式解决居民装修垃圾的临时堆放问题。有条件的住宅小区或单位应设置装修垃圾收集箱，箱体宜具有科学投放、费用结算、预警监测等智能管理功能。

3. 其他

公共机构、企事业单位、沿街经营店铺等可不设置装修垃圾投放点，产生的装修垃圾探索采用定时、预约上门收集等方式。

（二）建设要求

装修垃圾投放点的设置应符合《新建住宅小区生活垃圾分类设施设置标准》（DB33/T1222-2020）的相关要求。

（三）投放要求

装修垃圾应按可回收利用和有毒有害两种进行分类，按照“宜装袋则装袋、宜捆扎则捆扎”原则投放，并符合下列要求：

- 1. 装修中废弃的混凝土、砂浆、石材、砖瓦和陶瓷等应袋装，投放至指定的装修垃圾投放点。
- 2. 装修中废弃的金属、木料、塑料、玻璃等应捆扎或袋装，投放至生活垃圾可回收物收集点
- 3. 不应将生活垃圾、医疗垃圾、园林垃圾等固体废弃物与装修垃圾混合投放。
- 4. 投放人在完成装修垃圾投放时，应保持投放点的环境卫生干净、整洁。

- 5. 装修垃圾投放管理责任人应负责投放点的设置，包括且不限于选址、建造及环境卫生等方面。

第 19 条 建筑垃圾转运点规划

建筑垃圾转运点是指建筑垃圾因待回填、再利用等各种原因，临时集中堆放的场所。

依据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T 134-2019），建筑垃圾转运点可以选择临时用地。

在亳州市各镇建设建筑垃圾转运点，产生的装修垃圾、其他建设和拆除工程产生的建筑垃圾统一运往建筑垃圾转运点进行暂存，再由建筑垃圾运输服务企业统一运输至建筑垃圾综合利用中心进行资源化处理。

第六章 建筑垃圾处置规划

第 20 条 建筑垃圾利用及处置方案

1. 工程渣土（含工程泥浆）

工程渣土可用于资源化利用、域内平衡、跨区域调剂平衡、生态修复利用、场地平整和无害化填埋处置。现有工程渣土资源化利用设施可利用工程渣土制再生骨料，其余工程渣土进入工程渣土堆填场进行处置。

2. 工程垃圾、拆除垃圾

工程垃圾与拆除垃圾性质相似，采用“资源化利用为主，消纳为辅”的处理模式，可资源化利用的建筑废物进入建筑垃圾综合利用中心再生利用，最大化实现资源化利用。

3. 装修垃圾

规划近期，装修垃圾在建筑垃圾转运调配场进行人工分选后，可资源化利用的建筑废物进入建筑垃圾资源化利用中心再生利用，危险废弃物及有害垃圾进入危废处理设施处理，可燃物进入垃圾焚烧厂进行处理。

第 21 条 建筑垃圾处理设施建设要求

（一）选址要求

1. 应符合国土空间规划、环境卫生专项规划以及国家现行有关标准的规定要求；
2. 应具有满足建设工程需要的工程地质及水文地质条件；
3. 交通便利，具备水电市政等配套设施；
4. 应远离居民区、文教区、医院、商业区、机关及企事业单位等环境敏感区域，环境保护距离应满足环境影响评价要求。
5. 新建建筑垃圾处理设施宜与转运调配、填埋处置、其他环卫设施等统筹考

虑选址。

（二）功能配置及布局

1. 建筑垃圾资源化利用设施应包括主体设施和辅助设施。

（1）主体设施应包括建筑垃圾处理设施、再生产品生产设施、原料及成品贮存设施等。

（2）辅助设施应包括通风除尘和降噪设施、厂区道路及计量设施、供配电设施、给排水和废水处理设施、设备维修设施、车辆冲洗设施、消防设施、数字化管控设施、办公生活设施等。

2. 建筑垃圾处理设施总体布局应以建筑垃圾处理设施、再生产品生产设施为主体进行布置，其他各项设施应按建筑垃圾处理流程和功能分区进行合理布置。

3. 建筑垃圾处理设施厂区道路布置应人、货分流，且物流清晰顺畅。

4. 建筑垃圾处理设施绿地率不得低于 20%。

（三）工艺技术要求

1. 处置工艺应满足安全、环保、节能、高效、循环、低碳要求，并根据处理规模、原料组分、成品要求，选用不同的设备组合。

2. 工程垃圾、拆除垃圾资源化利用生产工艺宜包括：破碎、除土、磁选、筛分、风选、水浮选、人工分拣等环节。

3. 装修垃圾资源化利用生产工艺宜包括：预分拣、破碎（袋）、筛分、磁选、风选、人工分拣等环节。

4. 分选工艺应根据建筑废弃物组分的不同特性，采用人工/智能拣选、筛选、磁选、风选、水浮选、光电分选等方法。分选宜以机械分选为主，人工分选为辅，鼓励采用智能分拣。

5. 当采用湿法工艺或水洗工艺时，生产废水应循环利用。

6. 产尘设备和输送皮带应密封，并对产生粉尘的设备和节点采取收尘和除尘



措施。物料堆场应采取喷淋、雾炮等降尘措施。

- 7. 设备布置应采取减震和降噪措施。
- 8. 原料堆场贮存时间不应小于 7 天，再生制品堆场贮存时间不应小于各类产品的最低养护时间，再生材料堆场贮存时间不宜小于 15 天，堆料堆高不宜超过 4 米。剩余物中可燃物应日产日清。
- 9. 生产车间内应分别设置检修、人行、车行专用通道，并满足安全需要。
- 10. 使用高耗能落后机电设备，单位产品综合能耗超过标准 CJJ/T134 的规定，应对设备进行更换或技术改造，使其满足能耗要求。
- 11. 工程垃圾和拆除垃圾资源化利用率不宜低于 95%。
- 12. 装修垃圾应提高资源化利用率，剩余物数量不宜高于装修垃圾处置数量的 20%。

（四）公用设施要求

- 1. 建筑及结构要求
  - （1）主体设施车间应封闭，并采取隔音降噪措施。
  - （2）建（构）筑物的防火设计必须符合现行国家标准《建筑设计防火规范》（GB50016）有关规定。
  - （3）车间各类平台、基坑和水池临空周边、垂直运输孔洞应设置防护栏杆，栏杆净高度不应小于 1.2 米。
  - （4）车间内地沟、地坑应设置集水坑。
  - （5）物料堆场应设置钢筋混凝土挡墙，高度宜大于 5 米。
  - （6）原料和成品堆场、生产车间等应采用混凝土地面硬化。
  - （7）地面设计应满足堆料和设备的地基承载力要求。建筑结构除应满足风荷载、雪荷载、地震作用要求外，还需满足设备及车辆荷载，操作荷载下的安全要求。
  - （8）厂房结构布置时，大型设备基础、独立构筑物等应与厂房柱网基础分开，

堆场内部结构柱应设置防冲撞设施。

- （9）利用已有建筑的，新增建筑结构应尽量与既有建筑结构设缝脱开，并应采取有效措施避免新增基础对既有建筑基础的不利影响。

2. 供配电、给排水和通风要求

- （1）消防用电设备应采用专用的供电回路，当生产、生活用电被切断时，应保证消防用电持续运行。
- （2）场内应设置配电间或独立的配电控制柜（配电控制箱），并做好安全防护措施，配电控制箱应可靠接地并做等电位联结。
- （3）与安全生产有关的消防水泵、危险环境的应急照明以及工艺要求的重要设备电源应作为二级负荷。
- （4）当厂站总安装功率大于 250kW 时，应设置变配电所；当厂站总安装功率大于 2000kW 时，应根据用电负荷分布情况合理设置总变配电所或增设分变配电所。
- （5）给水设计应满足生产、生活和消防用水水量、水压的要求。
- （6）应设置厂房内部地坪、道路及车辆冲洗水供水及收集系统。
- （7）消防设计应符合现行国家标准《建筑设计防火规范》（GB50016）、《消防给水及消火栓系统技术规范》（GB50974）、《自动喷水灭火系统设计规范》（GB50084）、《建筑灭火器配置设计规范》（GB50140）等相关规定。灭火器的设置应满足《建筑灭火器配置设计规范》（GB50140）规定。已有设施应按照国家相关标准规范要求完善消防设施，消火栓、喷淋和灭火器等系统应能正常启用。
- （8）资源化利用设施生产用水宜采用循环用水。
- （9）资源化利用设施生产区域宜采用排水沟收集废水。并应根据生产工艺的需求建设生产废水处理及循环利用系统，实现生产废水循环利用和零排放。
- （10）资源化利用设施应设置雨水收集系统，初期雨水应处理后才能外排。

（11）厂房优先采用自然通风，车间工作温度应符合现行国家标准《工业企业设计卫生标准》（GBZ1-2010）的相关要求。

3. 信息化与数字化要求

（1）各类设施应按要求安装电子称重、道闸和车牌识别、视频监控等数字化管控设备。

（2）各类设施数字化管控设备应确保在线接入“建筑垃圾综合监管服务系统”。

（3）各类设施数字化管控设备应 24 小时在线，遇到问题应在 48 小时内完成修复并向发证机关报告。

（4）各类设施厂区周界围墙、主要道路、出入口、重点区域应设置监控摄像机。

（5）发生人工紧急报警或入侵报警时，监控摄像系统应具备自动调出报警位置或附近的图像，并可进行回放操作的功能。

（6）建筑垃圾资源化利用设施应建立统一的信息管理系统，实现进出料、库存、生产运营及生产台账的一体化管理，设施信息管理系统运行数据应本地化保存三年。

（7）建筑垃圾资源化利用设施控制计算机和控制机柜的供电电源应使用不间断电源，不间断电源的电源容量应满足设备在断电情况下持续运行不少于 120 分钟的要求。

（8）建筑垃圾资源化利用设施应设置智慧大屏系统，并满足视频上墙、工控数据上墙的需求。

（9）建筑垃圾资源化利用设施应配备环境监测、视频监控、工艺运行在线监控系统。

（五）环境保护要求

1. 各类污染物防控应符合国家现行法规标准规定和环境影响评价要求，已有

临时设施应按照环境影响现状评价要求完善各类污染物防控措施。

2. 废水排放应符合《污水综合排放标准》（GB8978）规定；含粉尘废气排放应符合《大气污染物综合排放标准》（GB16297）规定；噪声排放应符合《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB12348）规定。

3. 剩余物处置方案应按照市容环境卫生主管部门审批的去向和环境影响评价的相关要求执行，禁止随意倾倒、抛撒、堆放或者焚烧建筑垃圾和剩余物。

4. 在产生废水、粉尘和噪声的生产设施上应当设置固定监测点。监测设施应与环境保护部门联网，并按照规定进行维护，确保监测工作正常。

第 22 条 建筑垃圾处理设施建设规划

规划近期亳州市各区县现状和在建建筑垃圾资源化处理设施可以满足需要，远期根据实际需要调整。其中：

亳州市：在建建筑垃圾资源化利用中心一座，在建建筑垃圾转运调配厂一座；  
利辛县：在建建筑垃圾资源化利用中心两座；  
蒙城和涡阳县利用现状资源化处理厂，可以满足需求。

表 6-1 亳州市建筑垃圾资源化综合利用设施一览表

序号	处理设施名称	位置	占地面积 (㎡)	处理能力 (万吨/年)	状态	备注
一、亳州市中心城区建筑垃圾资源化综合利用设施						
1	亳州市谯城区亳 芜大道北建筑垃 圾资源化利用企 业	亳芜产业园区  亳芜大道以北庄 周路以西	70421	90	在建	中心城区的建筑 垃圾，工程垃圾， 拆除垃圾，装修 垃圾资源化处 理。

序号	处理设施名称	位置	占地面积 (㎡)	处理能力 (万吨/年)	状态	备注
2	亳州市建筑垃圾 转运调配厂	亳州市亳芜大道 和老君大道南交 叉处	21954	/	拟建	
3	亳州市谯城区五 马桥建筑垃圾资 源化利用企业	谯城区 311 国道 五马桥东两公里 北侧	15341	30	现状	中心城区的工程 垃圾及拆除垃圾 资源化处理。
二、涡阳县建筑垃圾资源化综合利用设施						
4	涡阳县建筑垃圾 资源化综合利用 企业	涡阳县史寨村	49177	15	现状	主要处理水泥 块、建筑碎石、 砖块等建筑垃 圾。
三、蒙城县建筑垃圾资源化综合利用设施						
5	蒙城县庄周街道 建筑垃圾资源化 综合利用企业	蒙城县庄周街道 九里桥社区	39762	60	现状	主要处理处置建 筑垃圾、生活垃 圾焚烧炉渣等， 实现资源循环化 利用
6	蒙城县淝河村建 筑垃圾资源化综 合利用企业	蒙城县漆园办事 处淝河村赵寨庄 东侧 50 米	20010	110	现状	

序号	处理设施名称	位置	占地面积 (㎡)	处理能力 (万吨/年)	状态	备注
四、利辛县建筑垃圾资源化综合利用设施						
7	利辛县永兴镇建 筑垃圾资源化综 合利用企业	利辛县永兴镇工 业园区	27944	110	现状	
8	利辛县望疇镇建 筑垃圾资源化综 合利用企业	利辛县望疇镇望 疇新村工业园西 许庄	7400	/	现状	主要处理工程垃 圾及拆迁垃圾， 年产 18 万吨再生 骨料。
9	利辛县中疇镇建 筑垃圾资源化综 合利用企业	中疇镇工业功能 区	4450	73	现状	主要处理建筑垃 圾、废矿石。
10	利辛县开源路北 建筑垃圾资源化 综合利用企业	开源路北侧，天成 大道东侧，规划经 二路西侧	26359	51	在建	工程、拆除、装 修垃圾资源化处 理。
11	利辛县程家集镇 建筑垃圾资源化 综合利用企业	利辛县程家集镇 宋庄 S245 省道西 侧	2666.7	200	在建	建筑垃圾（装潢 垃圾）。

第七章 建筑垃圾存量治理规划

第 23 条 存量建筑垃圾安全及环境影响

存量建筑垃圾在堆放过程中垃圾中的细菌、粉尘随风飘散，造成对空气的污染；在外界因素的影响下，这些建筑垃圾堆存在崩塌，阻碍道路等安全隐患；由于建筑垃圾中也含有少量易燃物，因此存在火灾隐患。

第 24 条 存量建筑垃圾治理工作机制

（一）治理范围

亳州市全市域范围，覆盖城乡全部公共空间。重点为城乡结合部，饮用水源地保护区，铁路、公路、城市道路等干道沿线，重要桥梁周边，拆改区域，废弃工矿、丘陵荒坡等空旷地，跨市交界，河流（湖泊）和水利枢纽等区域，以及跨市域、县域非法运输处置行为。垃圾类型包括生活垃圾、建筑垃圾、一般工业固体废物、危险废物、离田农业生产废弃物等各类固废。

（二）治理内容

1. 存量建筑垃圾治理工作机制

- （1）摸底排查阶段。全面并深入地分析存量建筑垃圾问题的现状和特点。通过问卷调查、现场调研、数据分析等多种方式，对存量建筑垃圾问题进行精准地分析和评估。
- （2）全面治理阶段。根据摸底排查的结果，结合政策法规、资源条件和技术可行性等多方面因素，制定具有针对性、可操作性的治理方案。
- （3）长效监督阶段。该阶段是存量治理工作机制的重要一环，对于防止问题反弹和新的存量问题产生具有重要意义。建立健全长效监管机制，加强日常巡查和监督检查，确保存量问题得到及时有效的解决。

目前，在亳州市现有的监督体系下，部分已经发现的存量建筑垃圾堆放点已经

溯源清理，现存的亳州市存量建筑垃圾堆放点如下表所示：

序号	问题类型	经纬度		核实情况
1	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.074010	33.909464	G105 国道南侧存在一处建筑垃圾
2	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.740435	33.898718	X010 县道北侧后何庄两处拆除垃圾
3	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.740359	33.898981	X010 县道北侧后何庄两处拆除垃圾
4	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.719315	33.901786	X010 县道南侧一个废厂房内的拆除垃圾
5	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.71595	33.898289	谯城区古井大道东侧一处建筑垃圾
6	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.706431	33.892779	谯城区古井大道西侧天成种鸡场附近一处建筑垃圾
7	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.706414	33.892455	谯城区古井大道西侧天成种鸡场附近一处建筑垃圾
8	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.706391	33.892345	谯城区古井大道西侧天成种鸡场附近一处建筑垃圾
9	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.711403	33.867482	谯城区 G311 国道南侧废工地内建筑垃圾
10	有疑似建筑垃圾（工程渣土）	115.711327	33.847662	谯城区城父路北侧在废厂房内有建筑垃圾



11	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.725282	33.851112	谯城区芍花路北侧一处建筑垃圾
12	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.747006	33.844031	谯城区科技路东侧厂房内存在建筑垃圾
13	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.713457	33.815175	谯城区亳菊路北侧一处建筑垃圾
14	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.79748	33.847137	该处位置在木兰社区农场拆迁遗留拆除垃圾
15	有疑似建筑垃圾（工程垃圾）	115.789066	33.905744	该点位在谯城区魏武大道西侧存在一处建筑垃圾

1. 存量建筑垃圾治理计划

加强源头管控。积极跟进与住建、住房发展中心等部门沟通协调，落实施工单位、拆迁工地和住宅小区物业公司的法定责任。

按照属地管理原则，相关单位要加快非正规建筑垃圾堆放点摸排工作，重点排查城乡区域、环境敏感区、主要交通干道沿线，查清现有非正规建筑垃圾堆放点数量、规模,并做好相关数据的记录。摸排工作结束后，应形成本辖区内非正规建筑垃圾堆放点排查工作情况报告，梳理整治责任单位，并上报至市城乡环境整治办；市城乡环境整治办和属地单位应对非正规建筑垃圾堆放点整治工作情况进行现场核查，重点核查是否整改、整改是否到位、是否按要求整改、是否有新增非正规建筑垃圾堆放点等情况，对不及时整改、虚假整改、整改不到位、瞒报漏报等行为进行通报或责任追究。

市、县（区）人民政府应严格控制增量，相关职能部门应加大建筑垃圾私拉乱倒等情况的监督检查和查处力度，对违规倾倒和非法运输处置建筑垃圾的单位和个人，依法予以处罚。应加强对主要干道两侧农田、山边、沟谷等重点巡查，属地单位可联合相关职能部门采取派人值守或安装视频监控等措施进行监管。

2. 非法运输处置问题

未取得核准，擅自运输、处置垃圾，造成环境污染或安全隐患的各类违法行为。以源头非法出土、末端非法消纳、未经核准擅自运输为重点，依法从严追究单位主体责任及相关人员个人责任。

（三）具体机制

夯实属地防控责任。各区县政府负责实施辖区内常态化防控、排查、整治、验收、销号等长效机制。一是组织镇（街道）及相关部门实施网格化管理，确保问题有效防范、快速化解、妥善处置。二是充分发挥信访投诉、数字城管、有奖举报平台等各类平台作用，推进非正规垃圾堆放、非法运输处置问题的治理与基层小微权力“监督一点通”服务平台融合，实现联防联控。三是强化技术支撑。探索运用卫星遥感监测、无人机巡查、视频追踪接力、自动预警等软硬技术，进一步挖掘数智治理潜力，提升问题发现、研判、处置能力。四是每月组织实施辖区内交叉检查，互督互促，消除滋生问题的盲区漏点。

做到“一点一方案”，逐一整改。对列入整治的点位，一般性没有造成水土污染的，落实相应的防护、防污、防尘等设施做好垃圾清理和场地平整后进行复原；对垃圾体量较大、可能造成土壤和水体环境污染的，应组织专业力量开展风险评估，并组织属地生态环境部门落实生态防护措施，做到规范清理、规范复原，避免次生污染及安全隐患。已完成整治的场地，各地应明确管理责任主体，做好后续日常管理，杜绝问题反弹。

建立溯源追责制度。对排查发现的非正规垃圾堆放、非法运输处置问题应同步建立执法惩处机制，强化溯源取证，积极实施“一案三查”立案查处，依法从严从重从快追究主体责任，并抄告相关主管部门，坚决遏制各类违法行为。完善行刑衔接机制，情节严重的，依法移交公安部门，追究刑事责任。

第八章 建筑垃圾监督管理规划

第 25 条 管理制度机制建设

（一）联合执法制度

城管、住建、生态环境、交通、公安交管等部门应全面落实联勤联动机制，在切实强化日常执法管理的基础上，定期和不定期开展联合执法整治。

各相关部门要按照各自职能，对建筑垃圾产生源头、运输过程、消纳渠道等各个环节落实严密的措施，实施严格的监管。由市、县（区）人民政府牵头，建立联席会议制度，建成由市、县（区）政府主要领导负责、多部门组成的联动机制。加强工作衔接，互通管理信息，强化日常管理，做到既各司其职，又协同共管。

建立省市间联动机制。各自牵头会同公安、交通、生态环境等部门组成工作专班，制订工作方案，组织专项行动。通过视频会议等形式建立会商机制，定期沟通情况和移交问题线索，反馈查办案件结果。交界地带的有关市、县、区建立本级联动机制，筑牢防线，阻断交界地带建筑垃圾偷运乱倒行为，不留盲区。

（二）建筑垃圾全过程监管制度

建设项目在规划设计阶段应同步编制建筑垃圾减量、分类和资源化利用等专项方案。同时，进一步加强建筑垃圾源头管理，工程建设单位要将建筑垃圾运输和处置费用纳入工程预算，保证运输和处置经费。工程施工单位应估测建筑垃圾产生量并编制处置方案。工程设计单位、施工单位应按有关规定，优化建筑设计，科学组织施工，合理利用建筑垃圾。进一步规范装饰装修垃圾的收集、处置和资源化利用工作，研究出台装饰装修垃圾管理规定及措施。

（三）建筑垃圾处置核准制度

从事建筑垃圾处置活动的单位，应当向所在地城管部门提出申请，办理建筑垃圾处置许可。工程施工单位应编制废弃物资源化利用方案，报所在地城乡建设行政

主管部门备案。

（四）特许经营制度

探索特许经营制度，以区为单元进行特许经营、鼓励行政区之间联合特许经营。对建筑垃圾资源化利用运输和生产企业进行特许经营，鼓励有实力的企业进入建筑垃圾资源化领域，对具有一定规模的建筑垃圾资源化利用的企业进行财政鼓励补贴，提高企业生产的积极性；由政府发放经营许可，每五年进行一次资质评估，规范市场监管；对建筑垃圾再生产品在教育层面建立相关制度或政策，保证再生产品能用尽用。

（五）平衡清运市场价格，探索区域消纳政策制度

将工程渣土、清表垃圾的消纳场所原则上由政府或国有企业主导建设、运营和管理，也可鼓励社会资源进行联营合建，遏制任意抬高消纳倾倒费用行为，平衡清运市场价格。强化亳州市各区县的协调沟通，探索区域消纳的政策制度。

（六）绿色付费制度

按照“谁产生谁治理、谁污染谁付费”的原则探索建立相关制度。对亳州市建筑垃圾处置收费制度进行调研，结合当前市场情况，建立建筑垃圾处置收费制度，主要用于建筑垃圾在处置过程中管理活动和跨区域消纳产生的环境污染补偿。

（七）建筑垃圾智能运输车辆推广应用制度

研究出台建筑垃圾智能运输车辆应用推广政策，研究政府补贴和绿色审批，创新服务，加强监管，全面推广建筑垃圾智能运输车辆的应用。

（八）激励制度

1. 保证建设工地的工程垃圾、拆迁工地的拆除垃圾能够全部且有补贴地转运到资源化利用中心。
2. 税务部门按照国家有关规定落实企业所得税和增值税的减免优惠政策。
3. 对装修垃圾的收集、运输和处理处置进行必要的补贴。

4. 落实建筑垃圾再生利用产品优先政策，政府公共设施建设或市政动迁项目优先采用再生砖、再生骨料等产品，建设施工单位使用建筑垃圾制砖产品可按照数量减免建筑垃圾处置费。

5. 建立建筑垃圾处置“红黑榜”制度，对红榜及时落实税务和补贴等其他优惠，对黑榜加强监督和执法。

第 26 条 部门职责分工

市、县（区）城市管理局牵头负责建筑垃圾全过程管理工作，建立健全协同监管工作机制。

市、县（区）住房城乡建设局负责指导建筑工地源头减量工作，督促施工单位及时清运施工过程中产生的建筑垃圾，不得将建筑垃圾交给个人或未经核准的单位运输。

市、县（区）生态环境局负责建筑垃圾集中处置场所（包括消纳场所和资源化利用项目）环境污染防治的监督管理工作。

市、县（区）公安局负责依法打击涉建筑垃圾污染环境、非法占用农用地等犯罪，依职权配合相关部门依法开展路面管控和违法查纠。

市、县（区）自然资源和规划局、水利局、农业农村局。负责做好各系统建设项目的建筑垃圾管理工作。

各属地政府按照属地管理原则，承担辖区内建筑垃圾日常管理工作；督促辖区内施工单位编制建筑垃圾处理方案；负责辖区内建筑渣土消纳场所（集中堆放点）生态环境保护及安全生产工作；依法查处辖区内违法运输、处置、倾倒建筑垃圾行为。

按照“高位推进，部门联动”的原则，建立联控共管机制，定期召开会议，研究解决建筑垃圾处置工作中的重大问题，统筹协调建筑垃圾处置管理工作。各部门建立执法联动机制，开展建筑垃圾处置监管联合执法，及时发现和查处违法行为，积

极推行建筑垃圾运输处置守信联合激励与失信联合惩戒机制。

第 27 条 全过程数字化治理建设

（一）全过程信息化平台概况

1. 平台构建目标

规划由市城管局牵头建设统一的建筑垃圾市级监管平台，并结合亳州市域层面及省级层面的建筑垃圾全过程信息化管理的发展，及时跟进建设，以实现以下目标：

（1）实现从建筑垃圾的产生、收集、运输、处理的全过程闭合监控管理。

（2）实现跨职能的联审联批，定位于面向全链条建筑垃圾全产业链的互联网化、智能化、数字化和可视化的综合解决方案平台。

（3）实现省、市、县（区）三级监管状况实时数据上报联动机制。充分利用各部门、各地已有数字化信息化平台资源，推进各行业平台与基层治理的数据共享，建立省、市、县（区）三级联网、各部门协同共治的数字化常态化监管体系。

2. 平台构建原则

（1）业务架构设计上应满足以下原则：

- 1) 业务平台化，各业务互相独立；
- 2) 核心业务与非核心业务需要分离；
- 3) 主流程与辅助流程需要分离。

（2）应用框架应满足以下原则：

- 1) 一切以稳定为中心，数据、架构要简单、清晰，不要过度设计；
- 2) 应用需要尽可能解耦，稳定部分与易变部分要分离；
- 3) 业务需要抽象化，应用只依赖服务抽象，不依赖服务细节；
- 4) 服务要能自治，服务能被独立修改、部署、发布和管理

（3）数据架构设计应满足以下原则：

- 1) 确保数据的及时性、一致性、准确性和完整性；

- 2）数据与应用需要分离，用系统不能直接访数据库，只能通过服务访问数据库；
- 3）数据设计需要考虑支持数据异构，必要时可以使用数据异构解决性能问题；
- 4）数据使用时需要考虑数据读写分离，不同业务域的数据需要做分区隔离；
- （4）平台要求采用分布式结构进行开发设计，技术架构满足以下原则：
  - 1）系统服务可以被监控，流量可以被监控；
  - 2）应用出现问题时，要求能回到上一个版本，或者功能应用可以回滚，功能可以开关、降级；
  - 3）流量超过预期时，应用系统可以选择水平扩展；
  - 4）架构需要确保系统安全性，具有足够防攻击能力，避免单点设计，有高可用性和容错性。建筑垃圾信息平台需要与众多异构的信息系统进行信息交互，同时随着科学技术的进步，用户需求的增加，平台应该能够增加相应的功能模块，因此平台还必须满足可扩展性。

3. 平台界面和子系统

- （1）建筑垃圾全过程信息化管理系统需要建立综合管理与循环利用信息共享平台，平台内包含 6 个不同功能的信息管理子系统：
  - 1）建筑垃圾源头信息管理系统；
  - 2）建筑垃圾减量调配信息系统；
  - 3）建筑垃圾分类处置信息管理系统；
  - 4）建筑垃圾运输信息管理系统；
  - 5）建筑垃圾资源化利用信息管理系统；
  - 6）建筑垃圾处置场所信息管理系统。
- （2）平台包含 10 个不同的浏览和操作界面，包括：产出管理、运输管理、处置管理、执法监督、区域平衡、交易撮合、督办管理、社会服务、报表管理、后台

管理。

（二）建筑垃圾综合监管服务系统物联网设备技术对接规范

产废建设工程、运输企业、运输车辆、转运场所、消纳场所的视频监控、号牌识别、车货称重检测、车载定位装置等物联网设备实现与市建筑垃圾系统的对接与共享。产生、收集、贮存、运输、利用、处置建筑垃圾的单位，其数字化管理系统，实现与市建筑垃圾管理系统联网。

1. 监控视频类

- （1）适用范围：建筑工地、固定消纳场、临时消纳点、建筑垃圾转运点、直接利用场所、资源化利用企业等的监控视频。
- （2）对接方式：1）将各场所接入本地视频平台；2）视频平台建设单位提供平台相关对接接口，并配合建筑垃圾综合监管服务系统开发方完成对接工作；3）若当地未部署视频平台，请先搭建视频平台。

2. 车载设备类

- （1）适用范围：渣土车、建筑垃圾运输车辆等的车载 GPS 定位和监控视频。
- （2）对接方式：1）以县（区）为单位准备政务云资源；2）与建筑垃圾综合监管服务系统开发方联系进行车载平台部署工作；3）待车载平台部署完成后，由当地车载设备厂商将设备接入车载平台。

3. 称重地磅、车牌抓拍类

- （1）适用场地：建筑工地、固定消纳场、临时消纳点、建筑垃圾转运点、直接利用场所、资源化利用企业等的称重地磅和车牌抓拍。
- （2）对接方式：1）以县（区）为单位准备政务云资源；2）与建筑垃圾综合监管服务系统开发方联系进行物联网通信平台部署工作；3）待物联网通信平台部署完成后，由当地设备厂商配合建筑垃圾监管系统开发商将设备接入物联网通信平台。



第 28 条 建筑垃圾应急处理预案

（一）规划目标及原则

建筑垃圾应急预案主要目标是有效应对可能发生的突发性建筑垃圾环境卫生事件，及时、有序、高效地开展突发事件应对处理工作，最大限度地保障人民群众的生命安全与健康，减少事故损失，维护社会稳定。建筑垃圾环境卫生突发事件应急预案规划的原则如下：

- 1. 以人为本，把保障人民生命安全作为灾害事故应急处置的首要任务，充分发挥人的主观能动性，采取各种有效手段和措施，提高城市建筑垃圾环境卫生管理水平。
- 2. 以防为主，把灾害预防作为城市减灾工作的中心环节和主要任务，完善工作机制，形成整体合力，提高对灾害事故发生发展过程的综合管理和紧急处置能力。
- 3. 平战结合，按照长期准备、重点建设的要求，把平时的应急管理与战时动员相结合。

（二）组织机构及职责

- 1. 组织机构：按照“精简、统一、高效”要求，设立建筑垃圾应急预案指挥部，统一领导应急预案工作。应急预案指挥部设总指挥 1 名，副总指挥若干名，包括街道及乡镇环卫机构分管领导。
- 2. 主要职责：研究确定建筑垃圾应急预案工作重大决策和指导意见，部署并总结年度工作，指导建筑垃圾应急预案项目建设，在发生建筑垃圾环境卫生事故和必要时，决定启动应急指挥中心，并实施组织指挥。

（三）突发事件应急预案

1. 自然灾害应急预案

1) 台风应急预案

接到台风天气预报（10~15 分钟内），对建筑垃圾设施进行安全隐患全面排查

和防风加固。台风过后，对建筑垃圾设施损坏情况进行勘察，损坏情况形成书面报告上报。

2) 暴雨及洪水应急预案

接到暴雨及洪水预报（10~15 分钟内），对建筑垃圾设施进行安全隐患全面排查，做好排涝和雨后环境卫生整治准备工作，并准备相关设备、车辆和人员进入待命状态，确保雨后准时到位。暴雨及洪水过后及时了解市域建筑垃圾设施受损情况，及时上报。

2. 事故灾害应急预案

1) 交通事故污染应急预案

发生交通事故后（10~15 分钟内），积极参与救援，第一时间报警、呼叫救护、协助保持现场、维护秩序等；另一方面迅速了解、判断事故已发生和可能发生的道路污染情况，采取措施进行处理或向上级报告，要求进入应急处理状态。清除污染时，要在道路前方 100m 处放置警示牌，提示过往车辆减速谨慎驾驶，环卫工人穿戴反光服，并设置警示灯，迅速开展污染清除作业，恢复道路原貌后再撤离现场。

2) 环卫设施爆炸、坍塌等事故应急预案

开展建筑垃圾设施突发环境事件风险评估，完善突发环境事件风险防控措施，排查治理环境安全隐患，制定突发环境事件应急预案并备案、演练，加强环境应急能力保障建设。若遇建筑垃圾设施爆炸、坍塌等事故，积极组织伤员救治，控制事态加剧发展，查明事故发生原因，制定针对性控制措施，并加强人员抚恤和社会舆论引导等相关工作。

3) 易燃易爆物质引发突发事件应急预案

加强前端垃圾分类，做好建筑垃圾收运、运输和处置全过程台账记录，从源头上避免易燃易爆物质进入建筑垃圾收运处理体系。火灾或爆炸事故发生后，迅速组织人员赶赴现场处理。若有人员伤亡，首先抢救伤员；积极采取有效措施控制

火灾范围扩延或爆炸程度加剧；事态无法控制或进一步恶化或有连锁事故发生的苗头，应立即通知消防队，并及时组织人员疏散；事故发生后，开展事故原因调查，针对实际情况制定纠正措施。

3. 公共卫生事件应急预案

遇到突发疫情等公共卫生事件，在部署疫情防控工作的同时，严把建筑垃圾运输及处理各个环节，加强建筑垃圾设施防疫消毒工作，坚决切断建筑垃圾病毒面源传播途径。

1) 加强一线岗位防疫培训的基础上，建立工作人员进出档案制度，做好出入控制和体温检测，并配备足量防疫防护装备，确保一线作业安全有序。

2) 全面消毒环卫基础设施，重点加强建筑垃圾相关设施的消毒和保洁力度，严禁医疗废弃物混入建筑垃圾处理系统。

3) 加强建筑垃圾运输车辆密闭检查，严禁建筑垃圾运输过程中有滴漏、吊挂等现象，确保防范疫情在建筑垃圾处置环节出现问题。

4) 对疫情控制区域产生建筑垃圾，以属地为区分，进行专车运输，指定专人驾驶，配置消毒用具，从出车、收运、卸料等环节均实施消毒。

第九章 建筑垃圾资源化利用规划

第 29 条 资源化利用处置场选址

1. 选址原则

（1）选址需与《亳州市国土空间总体规划》《涡阳县国土空间总体规划》《蒙城县国土空间总体规划》和《利辛县国土空间总体规划》用地衔接，用地选址须符合“三区三线”的管控要求。

（2）从防止污染角度考虑的安全原则：安全原则是建筑垃圾消纳设施选址的基本原则。建筑垃圾消纳设施建设中和使用后应保证对整个外部环境的影响最小，不使场地周围的水、大气、土壤环境发生恶化。

（3）从经济角度考虑的经济合理原则：经济原则是指建筑垃圾处置及消纳设施从建设到使用过程中，单位垃圾的处理费用最低，建筑垃圾消纳设施使用后资源化价值最高。即要求以合理的技术经济方案，以较少的投资达到最理想经济效果，实现环保的目的。

（4）从建设角度考虑的可实施性原则：可实施性原则是指不占用耕地，土地性质符合选址要求的非耕地、非建设用地的施工处理要求不高的其他用地。

2. 选址要求

建筑垃圾消纳及资源化利用处置场宜包含资源化利用和消纳两个功能。

应符合当地城市总体规划、环境卫生设施专项规划以及国家现行有关标准的规定。

应与当地的大气防护、水土资源保护、自然保护及生态平衡要求相一致。

工程地质与水文地质条件应满足设施建设和运行的要求，不应选在发震断层、滑坡、泥石流、沼泽、流沙及采矿陷落区等地区。

应交通方便，运距合理，并应综合考虑服务区域内建筑垃圾存量及增量估算情

况、建筑垃圾收集运输能力，资源化利用厂还应考虑产品出路、预留发展等因素。

应有良好的电力、给水和排水条件。

应位于地下水贫乏地区、环境保护目标区域的地下水流向下游地区及夏季主导风向向下风向。

厂址不应受洪水、潮水或内涝的威胁。当必须建在该类地区时，应有可靠的防洪、排涝措施，其防洪标准应符合现行国家标准《防洪标准》（GB50201-2014）的有关规定。

宜在城市规划建成区外设置，应选具有自然低洼地势的山坳、采石场废坑、符合防洪要求、具备运输条件、土地及地下水利用价值低的地区，并不得设置在水源保护区、地下蕴矿区及影响城市安全的区域内，距居民居住区及人畜供水点不应小于 0.5 千米（不含 0.5 千米）。

第 30 条 建筑垃圾资源化利用工艺流程

建筑垃圾的资源化利用主要是通过对建筑垃圾分级破碎、筛分，生产出取代部分天然砂石的再生骨料，一部分骨料作为企业深加工原材料，用以生产标砖、砌块、预拌砂浆、道路材料和复合材料等产品，剩余部分作为商品骨料销往其他混凝土搅拌站、预拌砂浆站、道路结构基础回填等。

通过破碎筛分后的再生骨料产品输送至再生产品生产线，包括砖胎模、墙板生产线、道路材料搅拌站、预拌砂浆生产线以及混凝土原料。这些生产线合理布局，保证各生产线有机链接，使得从初始原料到最终产品形成网络式生产模式，从而将建筑垃圾最大程度转化为各类再生环保新型建材产品。

第 31 条 建筑垃圾资源化利用产品

1. 再生骨料

经建筑垃圾处理系统后分选可得到不同粒径的再生骨料，再生骨料可作为生产再生绿色建材的原料使用，若用于生产再生绿色建材的再生骨料有剩余，可用于外

售盈利。

2. 道路无机材料

建筑垃圾加以筛分、破碎后一定的粒径可以制成路基垫层原料。建筑垃圾处理后筛分出的渣土可掺入水泥和粉煤灰，加水拌匀碾压制成二灰土，可作为路用承重材料。

3. 再生烧结砖、混凝土砖

建筑垃圾再生骨料可以用于生产符合标准再生混凝土砖。工程渣土中的青泥、红泥可以用于制作符合标准的再生烧结多孔砖，目前生产技术成熟。

4. 预拌混凝土

预拌混凝土是在工厂或车间集中搅拌运送到建筑工地的混凝土。建筑垃圾经破碎筛分后的再生细骨料可以部分替代天然砂石用于生产再生预拌混凝土。

5. 装配式建筑预制构件

混凝土预制构件是指在工厂中通过标准化、机械化方式加工生产的混凝土制品。无需工地现场制模、现场浇注和现场养护，预制件尺寸及特性的标准化能显著加快安装速度和建筑工程进度。建筑垃圾经破碎筛分后的再生骨料可以部分替代天然砂石用于生产混凝土预制构件。

6. 再生种植土

将建筑废物分选、粉碎后剩余的淤泥、石粉为原料，添加其他各种废物（主要包括污水处理厂的污泥，酒厂、食品厂的废渣）和泥炭土微量元素，按一定的质量比例，经混合搅拌而成建筑垃圾再生种植土，除具备天然土壤的特性外，还具有肥效高、透气好和保水强的特点。

7. 其他

渣土可用于筑路施工、桩基填料、地基基础等。对于废弃木材类建筑垃圾，尚未明显破坏的木材可以直接再用于重建建筑，破损严重的木质构件可作为木质再生

板材或造纸等的原材料。废钢材、废钢筋及其他废金属材料可再利用或回炉加工。

第十章 环境保护规划

第 32 条 水土流失、地质灾害防治措施

根据有关加强水土保持、地质灾害的法律、法规及相关标准和技术规范，应采取相应的水土保持、地质灾害措施。

- 1. 选址工程地质与水文地质条件应满足设施建设和运行的要求，不应选在发震断层、滑坡、泥石流、沼泽、流沙及采矿陷落区等地区；
- 2. 加强易滑坡地段监控，采取喷锚加固等措施；
- 3. 施工过程中加强地质环境监测，发现问题立即停止施工，整改合格后方可继续施工；
- 4. 施工过程中应做好土石方、砂料等的平衡工作；
- 5. 开挖裸露面，应有防治措施，缩短暴露时间，以减少水土流失；
- 6. 借土应做到零堆放；
- 7. 雨季施工时，应备有工程布覆盖；
- 8. 土石方堆坡面应保持平整和密实。

第 33 条 大气环境保护措施

建筑垃圾主要在产生、运输、处置三个阶段均会产生大量的扬尘，对区域内的大气环境造成不同程度的污染。对大气环境保护主要采取以下防治措施：

- 1. 对施工工地、建筑垃圾运输过程中扬尘污染控制管理
  - (1) 施工单位应落实控制扬尘的经费，保证扬尘控制经费专款专用。
  - (2) 施工单位应建立扬尘控制责任制及制度，并做好分阶段作业扬尘控制。
  - (3) 施工单位应指定安全文明施工负责人负责施工工地扬尘的管理工作，并应建立扬尘控制档案，工作总结、实施方案、会议记录和宣传资料等。
  - (4) 施工单位应对参加本工程施工作业的所有人员进行保护环境、控制扬尘知

识及重要性等有关方面的教育和宣传，扬尘控制措施和承诺的内容应在工地四周醒目处进行公示，对控制扬尘工作的职责应进行分解落实，使本工地的扬尘控制制度做到层层落实，控制到位。

(5) 施工单位应施工场地进行地面硬化处理，因施工需要不硬化的地方应用绿网覆盖或采用其他措施，使泥土不裸露，临街及临居民小区作业面应用绿色密目安全网进行全封闭处理。

(6) 施工单位应在建筑施工场地进行“三通一平”、开挖、回填土方前，必须到相关部门办理工程弃土报建手续，实施时应严格执行。

(7) 施工现场空置地面严禁裸露，应采取固化、覆盖或植被绿化等扬尘控制措施，并应根据工程进度情况，对易产生扬尘的部位采取清扫、洒水、喷淋、覆盖、绿化等方式进行扬尘处理。喷雾、喷淋降尘设施应当分布均匀。

(8) 施工现场材料堆放扬尘要求：砂、石等散粒状材料应集中堆放，四周宜设三面围墙，排水通畅，顶部应覆盖；粉状物料应封闭分类存放，存取时应采取相应的降尘措施；建筑垃圾和生活垃圾应及时清运出场，清运前应集中分类堆放，并采用封闭或覆盖等扬尘控制措施。

(9) 在 24 小时内不能清运出场的建筑垃圾，施工单位应在施工工地设置临时堆场，堆场周围应进行围挡、遮盖等。散装物料、建筑垃圾采取密闭清运，施工场地清扫出的建筑垃圾、工程渣土应采用袋装或密闭清运。

(10) 运输企业运输工程泥浆时应采用密闭罐车；其他建筑垃圾陆上运输宜采用密闭厢式货车。建筑垃圾装载高度最高点应低于车厢栏板高度 15 厘米以上，车辆装载完毕后，厢盖应关闭到位。

(11) 施工现场车辆出入口内侧应设置车辆冲洗平台及排水沟，配备车辆冲洗设备和沉淀过滤设施。不具备设置车辆冲洗平台的市政公用工程，应设置临时冲洗平台或冲洗措施。车辆出场应将车轮、车身冲洗干净后方可离开施工现场，并应保

持场内干净、整洁。严禁运输车辆未经冲洗或车辆带泥、挂泥驶出工程现场。

（12）当清理建筑垃圾或废料时，应采用洒水并有吸尘措施，不应采用翻竹篱笆、板铲拍打、空压机吹尘等会产生扬尘的方法清理。

（13）工程完工 30 日内，应平整工地场地和周围场地，清除积土、堆物，并应对裸露地面进行临时绿化或用绿网覆盖。

2. 建筑垃圾临时中转点扬尘污染控制管理

（1）堆放区可采取室内或露天方式，并应采取有效的防尘、降噪措施，采用露天堆放的建筑垃圾应及时遮盖。转运点可根据后端处理处置设施的要求，配备相应的预处理设施，预处理设施宜设置在封闭车间内，并应采取有效的防尘措施。

（2）在主要运输车辆出入口应设置洗车台，外出车辆宜冲洗干净后进入市政道路。

3. 建筑垃圾资源化利用场扬尘污染控制管理

（1）应保证厂区中建筑垃圾原料贮存堆场的安全稳定性。

（2）有条件的企业宜采用湿法工艺防尘。

（3）易产生扬尘的重点工序应采用高效抑尘和收尘设施，物料落地处应采取有效抑尘措施。

（4）应加强排风、吸尘罩及空气管路系统的设计，应遵循低阻、大流量的原则。

（5）车间内应设计集中除尘设施，可采用布袋式除尘加静电除尘组合方式，除尘能力应与粉尘产生量相适应。

（6）雾化洒水降尘措施洒水强度和频率应根据温度、面积、建筑垃圾物料性质、风速等条件设置。

（7）局部抽吸换气次数不宜低于 6 次/h，含尘气体经过除尘装置处理后，排放应按现行国家标准《大气污染物综合排放标准》GB16297-1996 规定执行。

第 34 条 水环境保护措施

1. 厂站选址应该避开以下区域：淤泥区、密集居住区，距居民居住区或人畜供水点 0.5km（不含 0.5km）。

2. 厂站选址不应设在集中供水水源地及补给区内。

3. 厂站地基荷载的要求应大于 15kP/m²，防止填满垃圾后由于重力作用造成沉陷、塌方而破坏防渗衬层，造成污水渗漏污染地下水。

4. 建筑垃圾临时中转点、消纳及资源化处置场应有雨污分流设施，防止污染周边环境。

5. 厂站排放的污水应先进行处理，处理后的污水水质应达到《污水综合排放标准》的标准才可排放，且不得直接排入二级以上生活饮用水地表水源保护区水域中。

6. 针对施工过程中产生的废水，主要采取的控制措施有：

（1）施工废水应先经过沉淀池沉淀，达标后再排入城市排水管道，并将沉淀池中的水回用于施工现场洒水降尘。

（2）现场发现有积水应立即清理，现场道路和排水管道应随时保持畅通，发现有堵塞现象应立即疏导。

7. 厂站产生的滤液应进行检测和监测。

第 35 条 噪声环境保护措施

1. 合理安排作业时间，大噪声工序不应在夜间作业，因生产工艺要求或者特殊需要必须连续作业、进行夜间施工的，必须到相关部门办理《夜间施工许可证》，并在工地进出口悬挂公告，与附近居民社区、居委会、物业小区居民进行沟通，求得市民的理解和支持。

2. 施工单位应当按照规定制定噪音污染防治实施方案，采取有效措施，减少振动、降低噪音，噪音监测点布置宜与扬尘监测点布置位置相结合。



- 3. 建筑施工过程中场界环境噪声昼间不得超过 70dB，夜间不得超过 55dB，夜间噪声最大声级超过限值的幅度不得高于 15dB。
- 4. 宜通过建立缓冲带、设置噪声屏障或封闭车间控制厂站噪声。
- 5. 噪声大的建筑垃圾资源化处理车间，宜采取隔声罩、隔声间或者在车间建筑内墙附加吸声，材料等方式降低噪声。
- 6. 各施工、运输单位可选购低噪声、低振动的环保设备，并应加强对高噪声设备的管理和维护。
- 7. 在运输过程中，车辆应控制车速，减少鸣笛次数。

第 36 条 土壤环境保护措施

- 1. 针对建筑垃圾对土壤带来的污染种类，应做好源头控制，实行垃圾分类回收，回收可再利用的资源。
- 2. 做好污水导排系统和污水处理设施，做好消纳区植被覆盖，减轻污染。
- 3. 建筑垃圾治理建设项目各类涉及土地利用的规划和可能造成土壤污染的建设项目，应当依法进行环境影响评价。环境影响评价文件应当包括对土壤可能造成的不良影响及应当采取的相应预防措施等内容。
- 4. 应建立土壤污染隐患排查制度和实施自行监测方案，对土壤污染状况进行监测和定期评估，并应将监测数据报生态环境主管部门。
- 5. 建筑垃圾处置单位应对监测数据的真实性和准确性负责，发现土壤污染重点监管单位监测数据异常，应及时进行调查，并应按年度向生态环境主管部门报告排放情况。
- 6. 发生突发事件可能造成土壤污染时，地方人民政府、其相关部门、相关企业单位以及生产经营者应立即采取应急措施，防止污染扩散，相关部门应依照法律法规做好土壤污染状况监测、调查和土壤污染风险评估、风险管控、修复等工作。
- 7. 禁止向农用地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，

以及可能造成土壤污染的建筑垃圾等。

- 8. 对于不符合法律法规和相关标准要求的企业单位，执法部门应要求其采取相应改进措施。
- 9. 应编制风险管控、修复活动效果评估报告，土壤污染责任人应按要求实施后期管理。
- 10. 实施风险管控、修复活动不得对土壤和周边环境造成新的污染，所产生的废水、废气和固体废物，应按照规定进行处理处置，并达到相关环境保护标准。
- 11. 建筑垃圾治理项目用地和周边环境用地土壤保护应满足《中华人民共和国土壤污染防治法》和其他法律法规的相关规定。

第十一章 近期重点建设规划

第 37 条 近期重点建设项目

1. 规划近期重点开展建筑垃圾存量治理工作，采取疏堵结合的方式加强建筑垃圾治理，对未按审批路线运输建筑垃圾、未在指定处理设施消纳处理建筑垃圾等行为依法处理；对未经审批的建筑垃圾堆放点予以取缔、查处，追究当事人相关法律责任，消除安全隐患后依法对场地进行平整、复绿。
2. 建筑垃圾源头减量及分类工作，完善建筑垃圾收集设施，促进建筑垃圾就近利用，提高建筑垃圾的综合利用和资源集约节约。

3. 近期重点建设项目如下：

（1）亳州市建筑垃圾资源化利用中心

亳州市建筑垃圾资源化利用中心由亳州市亳芜大道北建筑垃圾资源化利用企业在建，位于亳芜产业园区亳芜大道以北庄周路以西，占地面积约 70421.4 m²，建设目的是实现亳州市市中心城区的建筑垃圾，工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理，预计年产量达到 90 万吨。

（2）亳州市建筑垃圾转运调配厂

亳州市建筑垃圾转运调配厂位于亳州市亳芜大道和老君大道南交叉处。总占地面积 21954.04 平方米，总建筑面积 912 平方米。建设内容：1 栋分拣车间（钢结构，檐口高度 6.5m），配套用房（活动板房 4 间），场地部分硬化、道路硬化（约 2836.19 m²），一口水井，一个变压器，围墙（采用砖基础），大门（电动伸缩门），喷淋头（靠门口、大路、车间），一个地泵，一个冲洗平台。

（3）利辛县建筑垃圾资源化利用中心

利辛县建筑垃圾资源化利用中心由利辛县开源路北建筑垃圾资源化利用企业在建，位于中瞳镇工业功能区，占地面积 26359.3 m²，建设目的是实现亳州市利辛

县的工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理，预计每天处理约 1370 吨建筑垃圾，年处理量达到 51 万吨。资源化产品为再生骨料，再生砖（砌块）。

（4）利辛县程家集镇建筑垃圾资源化利用企业

利辛县程家集镇建筑垃圾资源化综合利用企业位于利辛县程家集镇宋庄 S245 省道西侧，占地面积 2666.7 m²，建设目的是实现亳州市利辛县的建筑垃圾（装潢垃圾）资源化处理，年产 200 万块再生砖。

第 38 条 投资计划

表 11-1 近期建设项目投资匡算表

序号	设施名称	规划内容	投资匡算 （万元）
1	亳州市建筑垃圾资源化利用中心（亳州市亳芜大道北建筑垃圾资源化利用企业）	实现亳州市中心城区的建筑垃圾，工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理，预计年产量达到 90 万吨。	50000
2	亳州市建筑垃圾转运调配厂	总占地面积 21954.04 平方米，用于建筑垃圾的调配	500
3	利辛县建筑垃圾资源化利用中心（利辛县开源路北建筑垃圾资源化利用企业）	亳州市利辛县的工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理，预计每天处理约 1370 吨建筑垃圾，年处理量达到 51 万吨。	15000
4	利辛县程家集镇建筑垃圾资源化综合利用企业	利辛县的建筑垃圾（装潢垃圾）。资源化处理，预计年产 200 万块再生砖	600
5	乡镇建筑垃圾临时中转点		624
6	建筑垃圾信息化平台及管理系统建设	新建	300
合计			670240

第十二章 规划实施保障

第 39 条 组织保障

强化组织领导。亳州市各级政府要高度重视建筑垃圾治理工作，把建筑垃圾治理工作纳入年度计划和重点工作清单，加强组织领导、统筹协调和监督检查，编制专项工作规划，明确目标任务，确定部门职责，研究制定本地建筑垃圾治理相关制度与配套政策，确保工作顺利推进。部门要按照工作职责，加强对本地相关工作的指导，对工作不力的按照工作权限进行约谈或问责。

第 40 条 制度保障

应制定建筑垃圾转运点、消纳场和资源化利用中心等设施的运营管理办法，进一步完善涉及建筑垃圾治理流程的管理动作和配套实施细则。应出台建筑垃圾治理监督激励机制，对各级部门的工作可执行“一月一调度，一季一排名，半年一通报，一年一考核”的管理制度。应优化行政审批流程，构建建筑垃圾的管理闭环。

第 41 条 技术保障

- （一）充实建筑垃圾治理岗位专业技术人员或管理人员，加强专业学习、技术培训和信息交流工作。建立一线作业人员的作业技能培训、作业资格认证、等级评定等制度，保障人员专业操作技能，提高专业化水平。
- （二）加强信息技术应用，提升管理的信息化水平和时效。搭建覆盖建筑垃圾的信息化管理平台，建立起从源头到终端的全链条管理体系。

第 42 条 用地保障

自然资源和规划部门在国土空间规划、土地利用规划和城乡建设详细规划中应落实建筑垃圾处理设施的布局、选址和用地规模需求，在土地出让和审批中应明确相关设施的配置标准。适宜采用灵活用地的设施，可通过租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等方式落实用地保障。

相关建筑垃圾转运设施、处理设施的规划建设或改造提升方案，应征求城管局等牵头管理部门的意见。大中型建筑垃圾转运设施、处理设施的建设单位应在设施建设前到环保部门办理相关审批手续

第 43 条 资金保障

建筑垃圾治理工作中所涉垃圾收集、转运与处置设施、设备的采购、发放、配置、安装费用，及由于垃圾分类增加的人员培训、宣传督导、奖励补助及设施设备运行成本应纳入本级政府年度财政预算。资金保障部门应安排财政性建设资金和建设项目，并会同环卫、建设主管部门根据建筑垃圾处理运营成本、国民经济与社会发展要求以及社会承受能力，科学制定建筑垃圾处理收费标准，并应按照谁产生谁付费和差别化收费的原则，不断完善建筑垃圾处理收费制度，逐步实行分类计价、计量收费。部分建筑垃圾的收运处置都具有市场属性，可通过市场化模式引入社会资本参与。管理中应拓宽融资渠道，积极采取多渠道、多种模式、多层次的融资。发挥财政投入的撬动作用，完善税收优惠引导作用，加大绿色金融支持力度，建立多元化的投融资机制，引进竞争机制，推进市场化。此外，在加大资金投入之前，政府部门应对相应的垃圾治理工作方案、收运和处理设施的建设及运行进行风险评估，确保资金使用效益。

第 44 条 公众参与保障

应建立和完善公众参与制度，积极发动、组织引导群众参与管理监督工作，形成广泛的群众基础，涉及群众利益的规划、决策和项目，应充分听取群众的意见，及时公布项目建设重点内容，扩大公民知情权、参与权和监督权。大力开展群众性创建活动，充分发挥工会、共青团、妇联等社会团体作用，积极组织和引导公民从不同角度、以多种方式积极参与。

# 亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划 (2024-2035 年)

图 册

亳州市城市管理局

安徽省环能生态环境设计院有限公司

安徽省城乡设计发展研究总院有限公司

2024 年 9 月

图 册 目 录

1、 区位分析图····· 01

2、 建筑垃圾治理设施现状图····· 02

3、 建筑垃圾治理设施规划图····· 03

4、 中心城区国土空间用地现状图····· 04

5、 中心城区道路交通规划图····· 05

6、 涡阳县建筑垃圾治理设施现状图····· 06

7、 蒙城县建筑垃圾治理设施现状图····· 07

8、 利辛县建筑垃圾治理设施现状图····· 08

9、 亳州市亳芜大道北建筑垃圾资源化利用企业项目选址位置图····· 09

10、 亳州市建筑垃圾转运调配厂项目选址位置图····· 10

11、 利辛县开源路北建筑垃圾资源化利用企业项目选址位置图····· 11

12、 拟选设施位置与生态保护红线关系图····· 12

13、 拟选设施位置与耕地和永久基本农田保护红线关系图····· 13

14、 拟选设施位置与城镇开发边界关系图····· 14



亳州市在长三角城市群中的区位



▲ 亳州市在长三角的区位

亳州市在安徽省的区位



▲ 亳州市在安徽省的区位







图例

- 建筑垃圾处理厂(在建)
- 建筑垃圾临时堆放点(拟建)
- 建筑垃圾处理厂(现状)
- 生活垃圾焚烧发电厂(现状)
- 设施定位及引出线
- 谯城区资源化利用企业服务范围
- 涡阳县资源化利用企业服务范围
- 蒙城县资源化利用企业服务范围
- 利辛县资源化利用企业服务范围



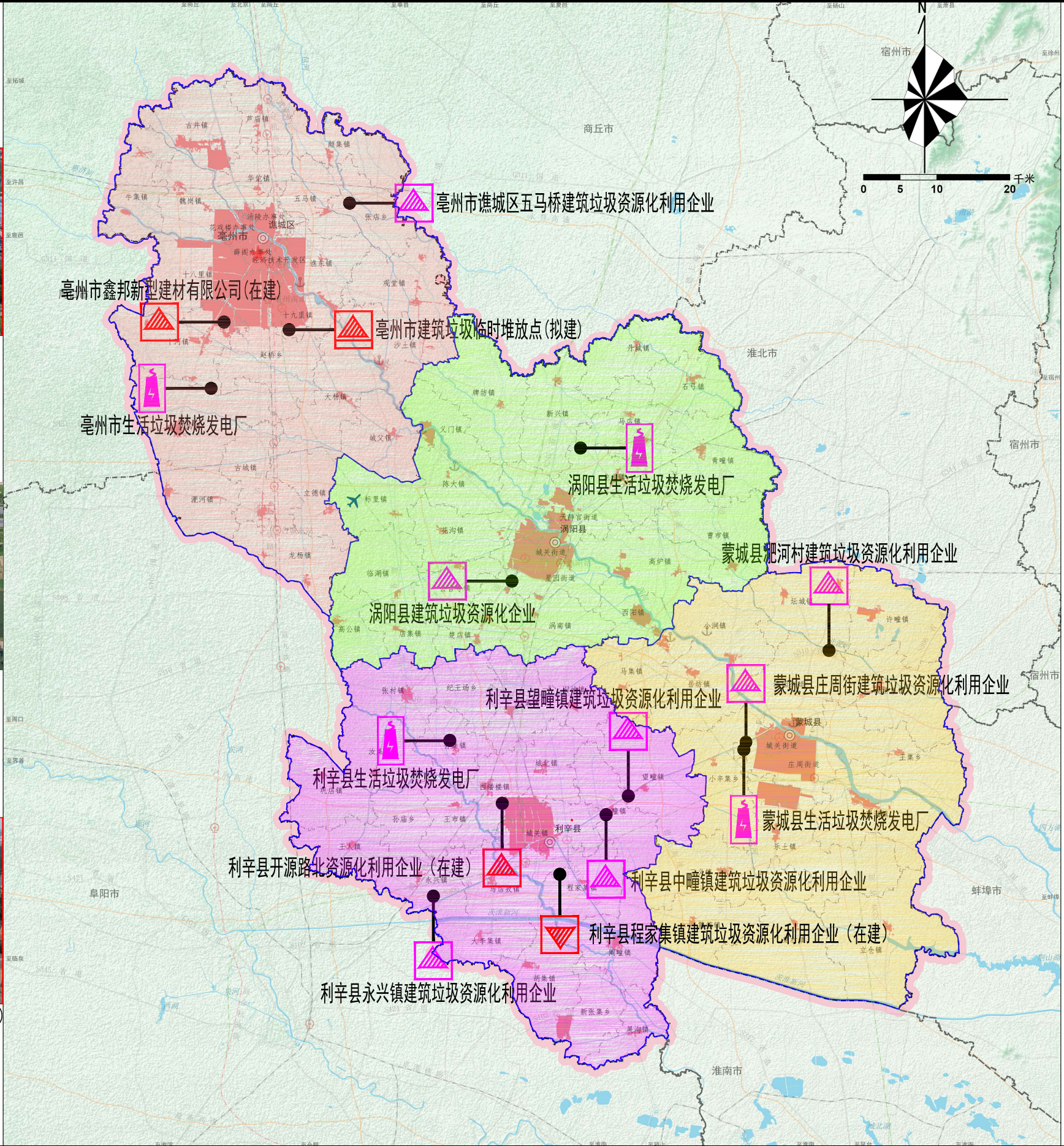
亳州市亳芜大道北建筑垃圾资源化利用企业(在建)



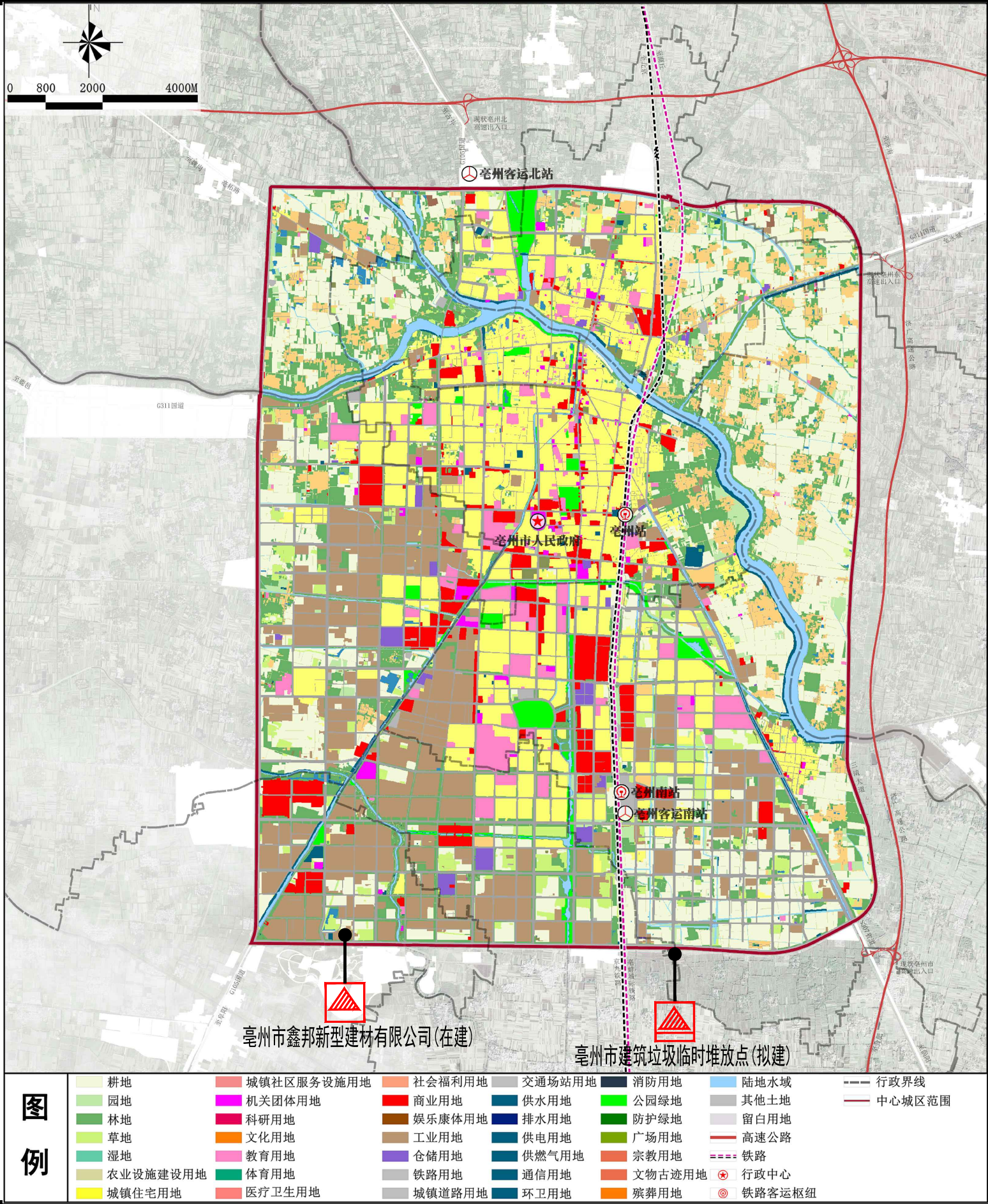
亳州市建筑垃圾转运调配厂(拟建)



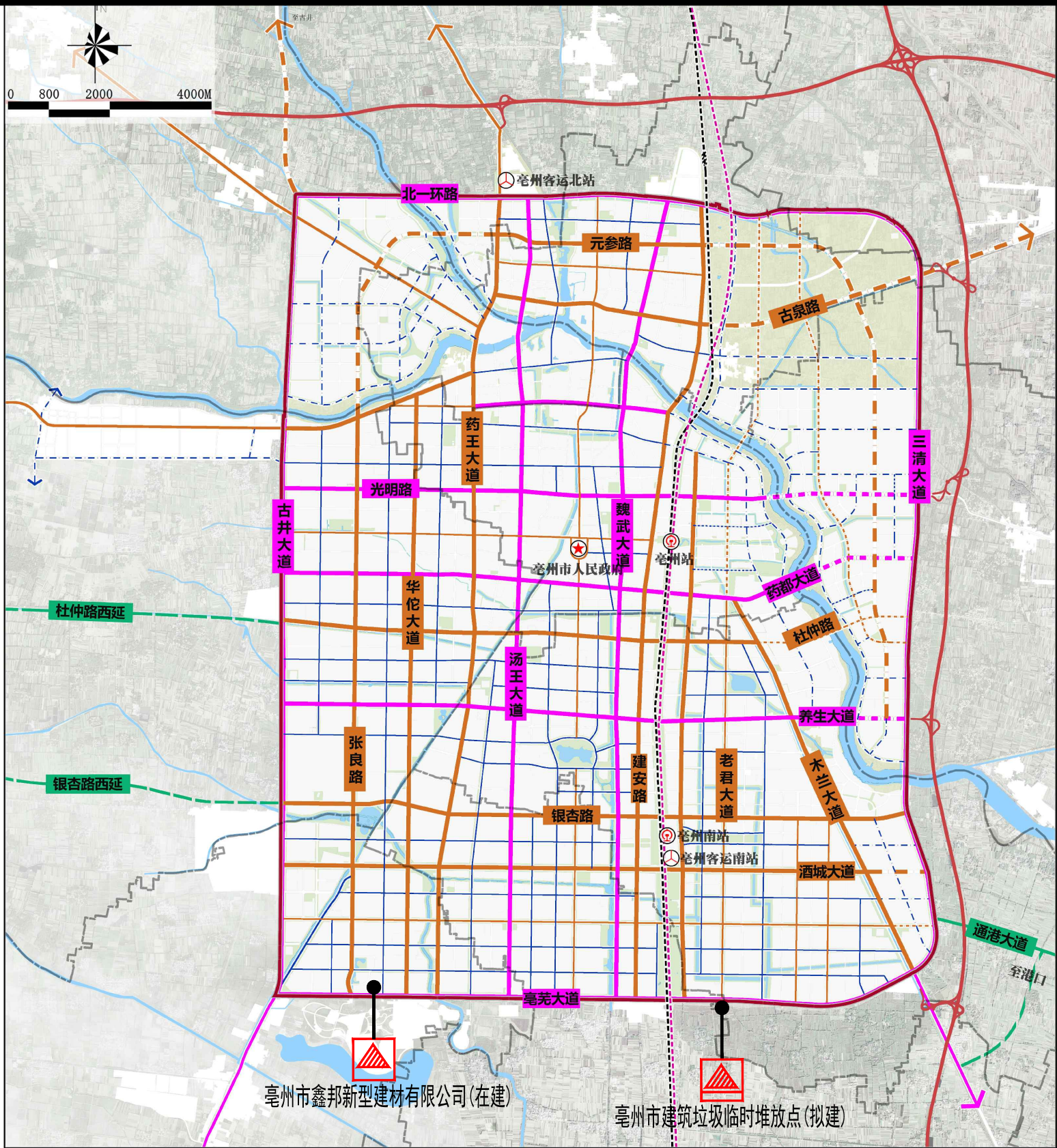
利辛县开源路北建筑垃圾资源化利用企业(在建)






















图例

-  建筑垃圾处理厂(在建)
-  建筑垃圾临时堆放点(拟建)
-  设施定位及引出线

图例

- |   |  |  |
|---|--|--|
|  现状快速路 |  规划快速路  |  铁路     |
|  现状主干路 |  规划主干路  |  行政中心   |
|  现状次干路 |  规划次干路  |  铁路客运枢纽 |
|  高速公路  |  陆地水域   |  行政界线   |
|  普通省道  |  中心城区范围 |  |



图例



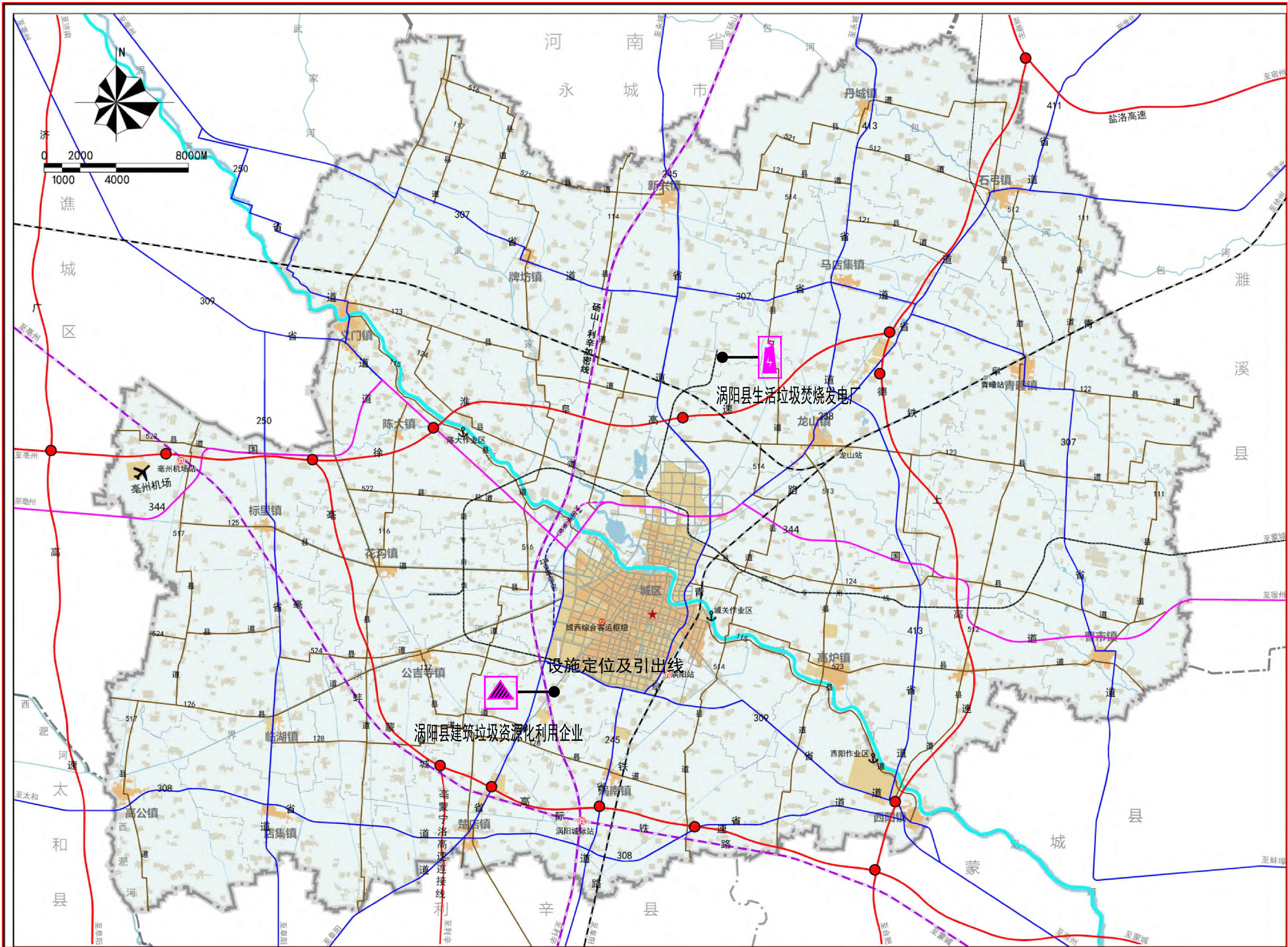
建筑垃圾处理厂(现状)



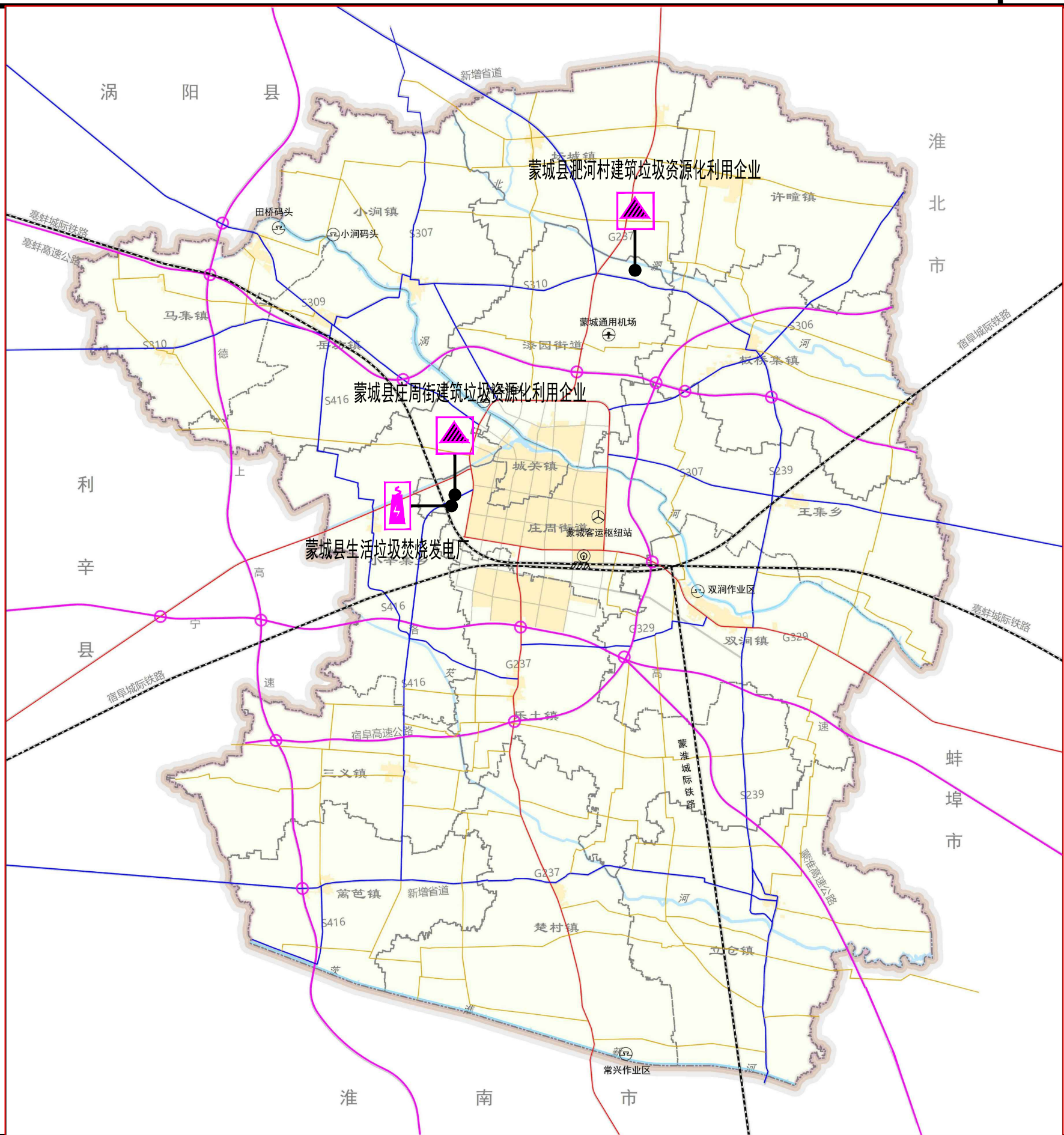
生活垃圾焚烧发电厂(现状)



设施定位及引出线







图例



建筑垃圾处理厂(现状)



生活垃圾焚烧发电厂(现状)



设施定位及引出线



高级公路



一级公路



二级公路



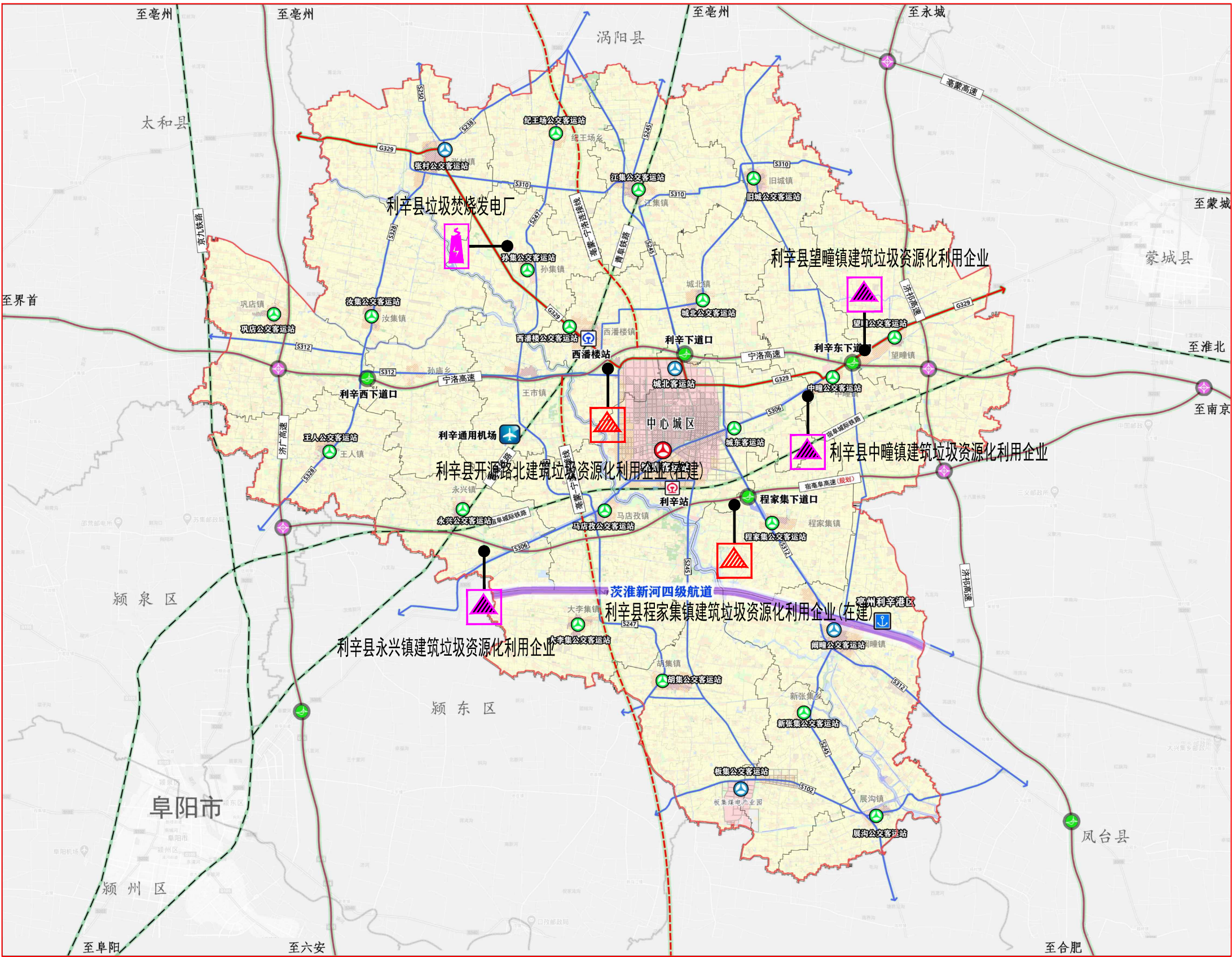
三级公路







航道



图 例



-  建筑垃圾处理厂(在建)
-  建筑垃圾处理厂(现状)
-  生活垃圾焚烧发电厂(现状)
-  设施定位及引出线





亳州市鑫邦新型建材有限公司位于亳芜产业园区亳芜大道以北庄周路以西，占地面积约70421.4m<sup>2</sup>。





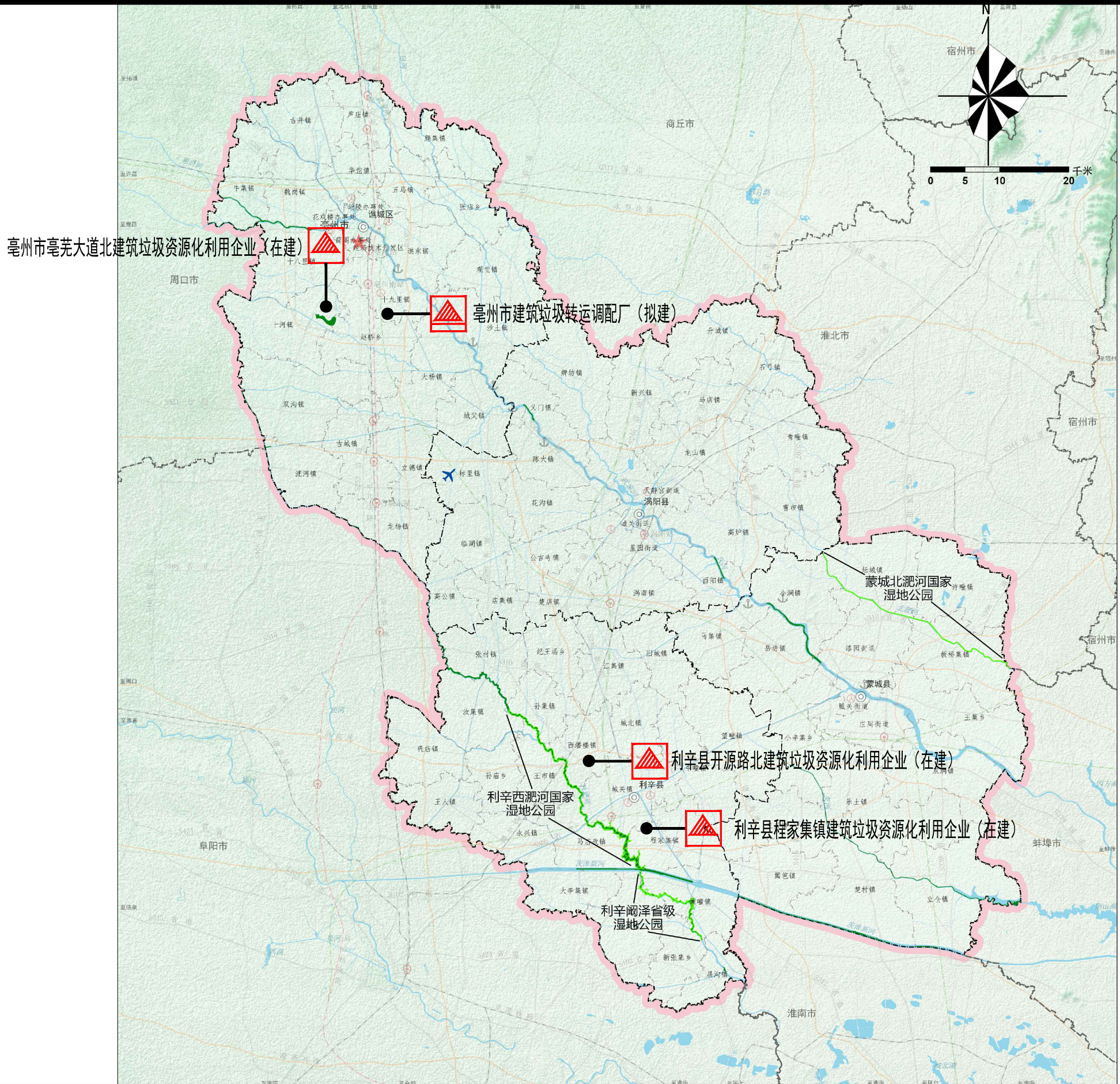
亳州市建筑垃圾转运调配厂位于亳州市亳芜大道和老君大道南交叉处，占地面积21954.04m<sup>2</sup>。





利辛县焕新再生资源有限责任公司位于天成大道东侧，开源路北侧，规划经二路西侧，占地面积26359.3m<sup>2</sup>。





图例



建筑垃圾处理厂（在建）



建筑垃圾临时堆放点（拟建）



生态保护红线



设施定位及引出线

根据《亳州市国土空间总体规划（2021-2035年）》的亳州市域生态保护红线图，本次规划拟选址建设的项目均不在生态保护红线范围内。



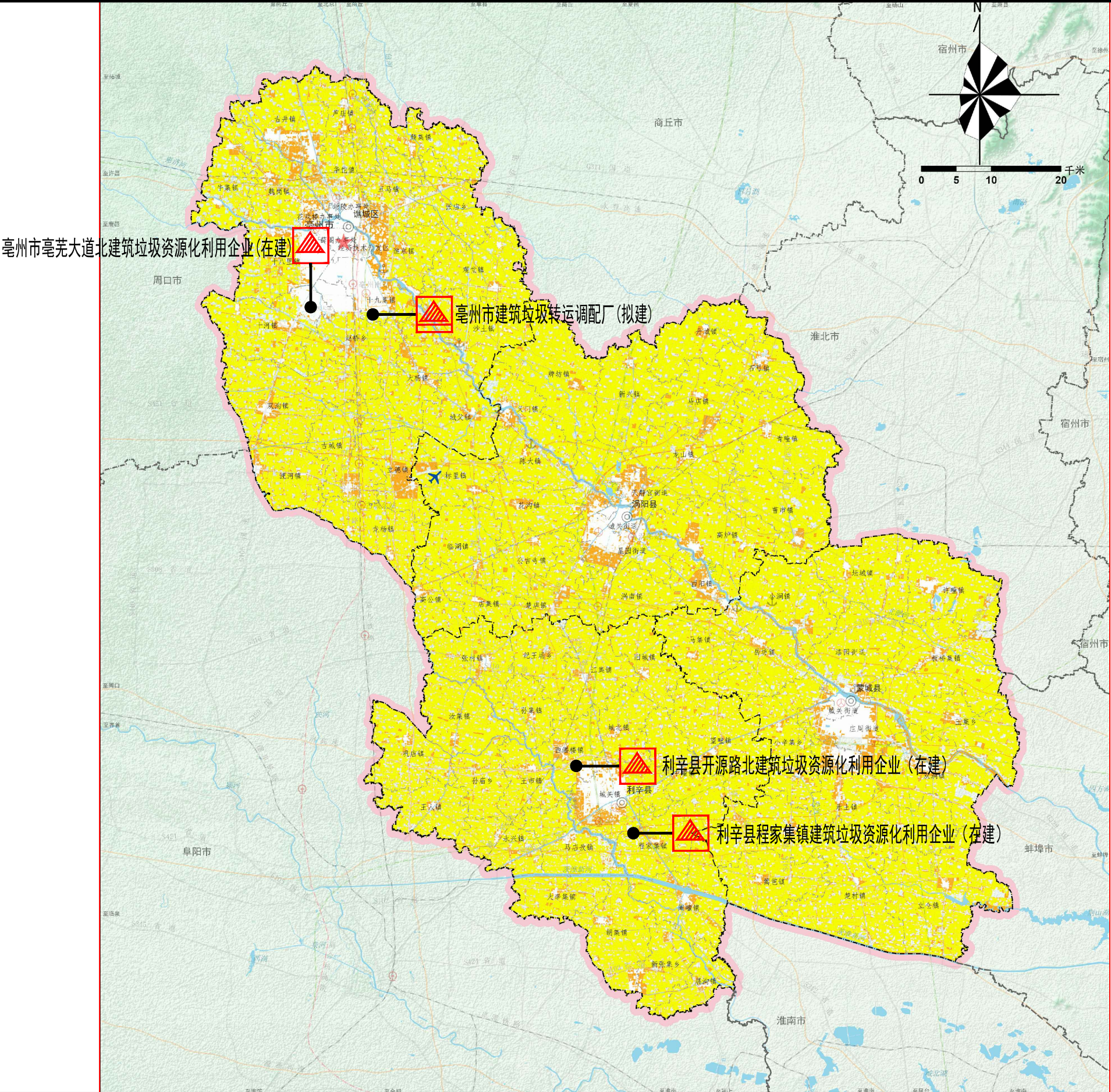
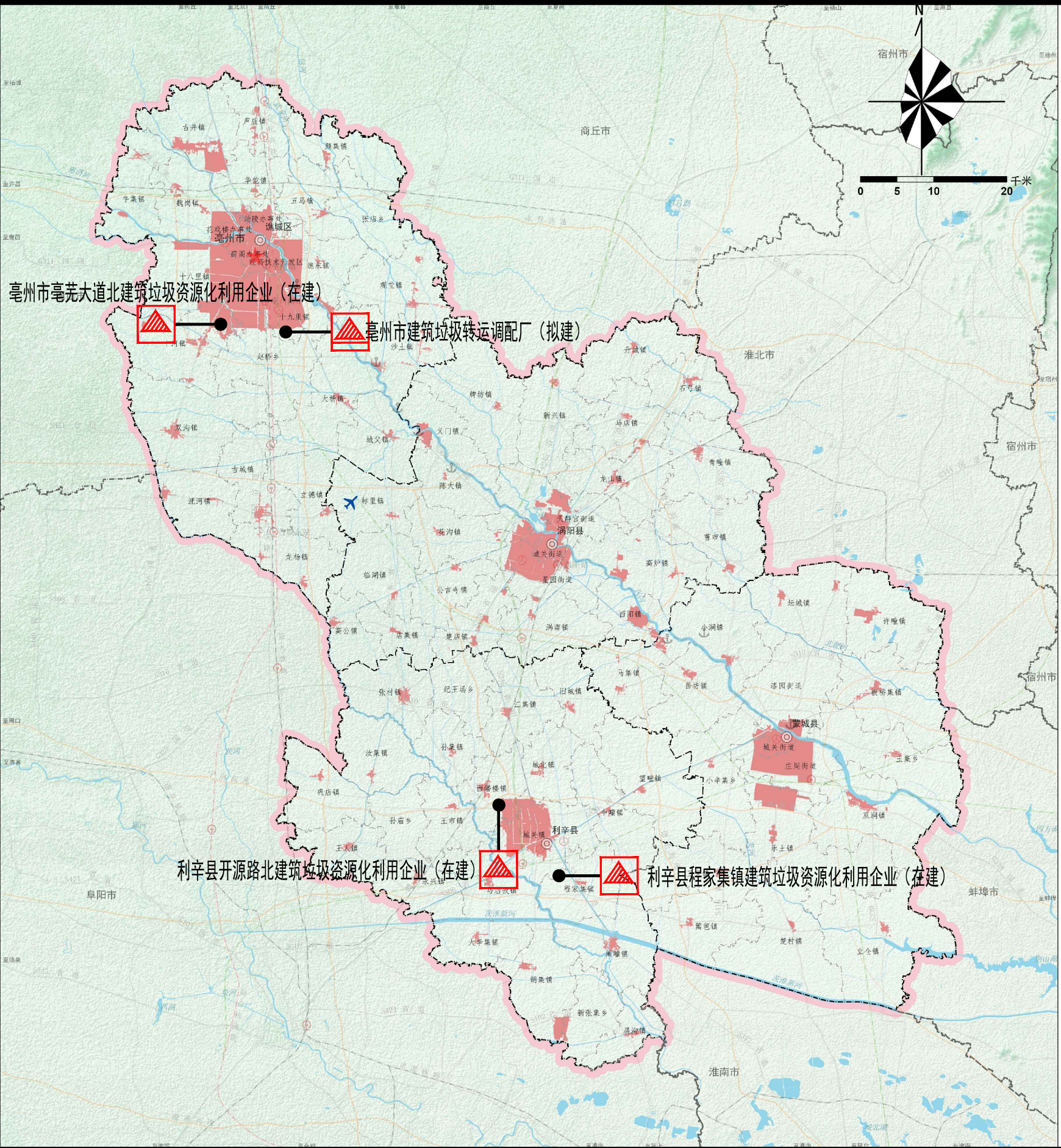


图 例

- 建筑垃圾处理厂(在建)
- 建筑垃圾临时堆放点(拟建)
- 永久基本农田
- 耕地保护目标
- 设施定位及引出线

根据《亳州市国土空间总体规划（2021-2035年）》的亳州市市域耕地和永久基本农田保护红线图，本次规划拟选址建设的项目均不在耕地和永久基本农田保护红线范围内。





图例



建筑垃圾处理厂（在建）



建筑垃圾临时堆放点（拟建）



城镇开发边界



设施定位及引出线

根据《亳州市国土空间总体规划（2021-2035年）》的亳州市市域城镇开发边界图，本次规划拟选址建设的项目：

- 1、亳州市毫芜大道北建筑垃圾资源化利用企业位于城镇开发边界内；
- 2、亳州市建筑垃圾转运调配厂位于城镇开发边界外；
- 3、利辛县开源路北建筑垃圾资源化利用企业位于城镇开发边界内。利辛县程家集镇建筑垃圾资源化利用企业城镇开发边界外



# 亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划 (2024-2035 年)

## 说 明 书

亳州市城市管理局

安徽省环能生态环境设计院有限公司

安徽省城乡设计发展研究总院有限公司

2024 年 8 月

## 评审专家意见及修改情况

## 《亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035 年）》

## 专家评审意见

亳州市城市管理局于 2024 年 9 月 3 日在合肥市组织召开了《亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035 年）》（以下简称《工作规划》）评审会。参加会议的有安徽省住房和城乡建设厅、安徽建筑大学、安徽省城乡规划设计研究院有限公司、安徽建筑大学设计研究总院有限公司、安徽华盛国际市政工程设计有限公司、北京汉通建筑规划设计有限公司等单位的专家及代表。会议组成了专家组（名单附后）。与会代表及专家听取了主管单位对规划编制背景情况的介绍、编制单位关于《工作规划》的内容汇报，经认真审阅和讨论，形成专家评审意见如下：

一、《工作规划》编制规范，思路清晰，内容较全面，基本达到了规划编制的深度要求，原则予以通过。经修改后，可做为下一步工作依据。

二、为使《工作规划》更加科学合理，提出以下修改完善建议：

- 加强与相关规划衔接，合理确定规划指标体系；
- 结合现状数据，复核建筑垃圾产生量预测；
- 根据存量建筑垃圾污染防治要求，细化相关内容及安排；
- 精炼文本表达，规范成果内容。

与会专家及代表其他意见请编制单位在修改完善时一并考虑。

专家组签字：

王守臣 李学军  
2024年9月3日

针对“亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035 年）”审查会专家组意见，我院对规划文本做出如下修改：

## 1、加强与相关规划衔接，合理确定规划指标体系；

答复：已加强与相关规划衔接，精确分析亳州市建筑垃圾现状及存在问题，进一步完善和细化亳州市建筑垃圾规模预测、源头减量规划、收集运输规划、处置体系规划、存量治理规划、监督管理体系规划、资源化利用规划、环境保护规划、近期实施规划、规划实施保障等内容，从而保障规划的可操作性，加强亳州市建筑垃圾全方位全周期全过程管理，具体详见说明书章节 2.10；并根据相关规划合理确定亳州市各区县规划指标体系，具体详见说明书章节 4.2。

## 2、结合现状数据，复核建筑垃圾产生量预测；

答复：已根据专家意见结合亳州市现状垃圾产生量，调整装修垃圾远期平均户数预测，据此复核建筑垃圾产生量预测，具体详见说明书第五章。

## 3、根据存量建筑垃圾污染防治要求，细化相关内容；

答复：已根据存量建筑垃圾污染防治要求细化存量垃圾现状和防治措施，坚持全面起底排查建筑垃圾非法倾倒问题点位，对存量问题进行详细地描述和解读，以便更好地掌握问题的本质和根源。具体详见说明书章节第九章。

## 4、精炼文本表达，规范成果内容。

答复：已根据专家意见精炼文本表达，规范成果内容，具体详见文本、图册、说明书。

《亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035 年）》  
评审专家签到表

姓 名	单 位	职称/专业	联系电话	签字
韦雪华	安徽建筑大学	环境工程教授 注册咨询师（投资） 一级建造师（市政）	13085517219	韦雪华
万轩宗	安徽建筑大学设计研究总院有限公司	城市规划正高级工程师 注册城乡规划师	18110969608	万轩宗
周洁	安徽华盛国际市政工程设计有限公司	环境工程高级工程师 城市规划高级工程师	13856092580	周洁
孙竹	安徽省城乡规划设计研究院有限公司	城乡规划高级工程师 国家注册规划师	13865517979	孙竹
盛玉杰	北京汉通建筑规划设计有限公司 安徽分公司	城乡规划高级工程师 国家注册规划师	13856904009	盛玉杰

2024 年 09 月 03 日

《亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035 年）》  
评审会签到表

序号	姓 名	单 位	职务	联系电话
	刘从舜	安徽省住建厅	一级调研员	18055188790
	方 鹏	亳州市城管局		18173356000
	戚玉杰	北京汉通建筑规划设计有限公司安徽分公司	分公司负责人	13856904009
	韦雪华	安徽建筑大学		13083377219
	万轩宗	安徽建筑大学设计研究总院有限公司		18110969608
	孙竹	安徽省城乡规划设计研究院		13865517979
	周洁	安徽华盛国际市政工程设计有限公司	副总	13856092580
	孙志鹏	亳州市城管局	科长	18956780123

2024 年 09 月 03 日

目 录

第一章 规划总则 .....	1	2.10 相关规划 .....	19
1.1 规划背景 .....	1	2.11 规划衔接 .....	21
1.2 指导思想 .....	2	第三章 现状分析 .....	22
1.3 规划期限 .....	2	3.1 亳州市建筑垃圾现状分析 .....	22
1.4 规划范围 .....	2	3.2 涡阳县建筑垃圾现状分析 .....	26
1.5 规划对象 .....	3	3.3 蒙城县建筑垃圾现状分析 .....	28
1.6 规划原则 .....	4	3.4 利辛县建筑垃圾现状分析 .....	31
1.7 规划依据 .....	5	3.5 当前存在的问题 .....	35
第二章 相关规划和政策文件解读 .....	8	第四章 规划目标 .....	36
2.1 亳州市城市概况 .....	8	4.1 总体目标 .....	36
2.2 谯城区城市概况 .....	9	4.2 分期目标 .....	36
2.3 涡阳县城市概况 .....	9	第五章 规模预测 .....	39
2.4 蒙城县城市概况 .....	10	5.1 工程垃圾产生量预测 .....	39
2.5 蒙城县城市概况 .....	11	5.2 拆除垃圾产生量预测 .....	40
2.6 国家建筑垃圾治理相关法律法规 .....	11	5.3 装修垃圾产生量预测 .....	41
2.7 国家建筑垃圾治理相关政策 .....	14	5.4 工程渣土与工程泥浆产生量预测 .....	42
2.8 安徽省建筑垃圾治理相关政策 .....	16	5.5 建筑垃圾预测量汇总 .....	42
2.9 亳州市建筑垃圾治理相关政策 .....	17	第六章 建筑垃圾源头减量规划 .....	44

6.1 建筑垃圾源头减量目标 .....	44
6.2 建筑垃圾源头减量措施 .....	44
6.3 建筑垃圾源头污染防治要求 .....	45
6.4 建筑垃圾源头减量规划实施 .....	47
<b>第七章 建筑垃圾收集运输规划 .....</b>	<b>49</b>
7.1 收运模式 .....	49
7.2 分类收运 .....	51
7.3 运输设备 .....	52
7.4 建筑垃圾收集点规划 .....	53
7.5 建筑垃圾转运点规划 .....	55
<b>第八章 建筑垃圾处置体系规划 .....</b>	<b>58</b>
8.1 建筑垃圾利用及处置方案 .....	58
8.2 建筑垃圾处理设施建设要求 .....	59
8.3 建筑垃圾处理设施建设规划 .....	62
<b>第九章 建筑垃圾存量治理规划 .....</b>	<b>64</b>
9.1 存量垃圾安全及环境影响 .....	64
9.2 存量治理工作机制 .....	64
<b>第十章 建筑垃圾监督管理体系规划 .....</b>	<b>67</b>

10.1 管理制度机制建设 .....	67
10.2 部门职责分工 .....	68
10.3 全过程数字化治理建设 .....	69
10.4 建筑垃圾应急处理预案 .....	71
<b>第十一章 建筑垃圾资源化利用规划 .....</b>	<b>74</b>
11.1 资源化利用处置场选址 .....	74
11.2 建筑垃圾资源化利用工艺流程 .....	74
11.3 建筑垃圾资源化利用产品 .....	75
<b>第十二章 环境保护规划 .....</b>	<b>78</b>
12.1 环境影响分析 .....	78
12.2 环境保护依据 .....	78
12.3 环境保护要求 .....	79
12.4 环境保护原则 .....	79
12.5 环境保护措施 .....	80
<b>第十三章 规划近期重点建设规划 .....</b>	<b>84</b>
13.1 近期工作规划 .....	84
13.2 近期项目规划 .....	86
<b>第十四章 规划实施保障 .....</b>	<b>87</b>



14.1 组织保障.....

87

14.2 制度保障.....

87

14.3 技术保障.....

87

14.4 用地保障.....

87

14.5 资金保障.....

87

14.6 公众参与保障.....

88

第一章 规划总则

1.1 规划背景

2018 年 6 月，中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，“意见”指出，我国生态文明建设和生态环境保护面临不少困难和挑战，存在许多不足。经济社会发展同生态环境保护的矛盾仍然突出，资源环境承载能力已经达到或接近上限；城乡区域统筹不够，新老环境问题交织，区域性、布局性、结构性环境风险凸显，重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、生态破坏等问题时有发生。这些问题，成为重要的民生之患、民心之痛，成为经济社会可持续发展的瓶颈制约，成为全面建成小康社会的明显短板。随着城镇化快速发展，建筑垃圾大量产生。由于建筑垃圾处理设施建设滞后、建筑垃圾管理水平不足，导致建筑垃圾日益严重，影响到城乡人居环境和安全运行。当前，建筑垃圾处置能力不足、管理水平不高、资源化利用水平低，已成为影响城市高质量发展的突出短板。开展建筑垃圾治理是污染防治攻坚战的重要任务，是解决城市发展不平衡不充分问题的迫切需求。

2020 年 9 月，新修订的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称新固废法）施行。新固废法将固废分为“工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物和危险固废”五大类，将“建筑垃圾”单独作为一大类进行管理。新固废法对县级以上地方人民政府及主管部门的建筑垃圾管理从法律上提出了建立“政府版”的分类、利用和管理的“两制度一体系”新要求。新固废法要求，县级以上地方人民政府应当加强建筑垃圾污染环境的防治，建立建筑垃圾分类处理制度；应当制定包括源头减量、分类处理、消纳设施和场所布局及建设等在内的建筑垃圾污染环境防治工作规划。国

家鼓励采用先进技术、工艺、设备和管理措施，推进建筑垃圾源头减量，建立建筑垃圾回收利用体系，县级以上地方人民政府应当推动建筑垃圾综合利用产品应用；县级以上地方人民政府环境卫生主管部门负责建筑垃圾污染环境防治工作，建立建筑垃圾全过程管理制度，规范建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置行为，推进综合利用，加强建筑垃圾处置设施、场所建设，保障处置安全，防止污染环境。

2020 年 5 月 8 日，住房和城乡建设部印发了《关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（建质〔2020〕46 号），要求统筹规划，源头减量。统筹工程策划、设计、施工等阶段，从源头上预防和减少工程建设过程中建筑垃圾的产生，有效减少工程全寿命期的建筑垃圾排放。因地制宜，系统推进。根据各地具体要求和工程项目实际情况，整合资源，制定计划，多措并举，系统推进建筑垃圾减量化工作。创新驱动，精细管理。推动建筑垃圾减量化技术和管理创新，推行精细化设计和施工，实现施工工地建筑垃圾分类管控和再利用。

2021 年 1 月 5 日，安徽省住房和城乡建设厅、安徽省发展和改革委员会、安徽省经济和信息化厅、安徽省公安厅、安徽省生态环境厅关于印发《关于加强建筑垃圾管理及资源化利用的指导意见》的通知：“加强源头管理，推行分类管理，严格运输管控，加强设施建设，强化资源利用，开展存量治理。”

2021 年 5 月，新修订《安徽省实施〈中华人民共和国固体废物污染环境防治法〉办法》施行，要求县级以上人民政府应当制定包括源头减量、分类处理、消纳设施和场所布局及建设等在内的建筑垃圾污染环境防治工作规划。鼓励社会资本参与建筑垃

圾资源化利用设施和场所建设。

2024 年 3 月 28 日，安徽省住房和城乡建设厅、安徽省生态环境厅、安徽省公安厅、安徽省自然资源厅、安徽省农业农村厅、安徽省水利厅、安徽省林业局印发了《安徽省建筑垃圾管理专项整治行动方案》（建督函〔2024〕185 号），要求 2024 年底前，各市要按照《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》要求，依法编制完成建筑垃圾污染环境防治工作规划或建筑垃圾治理专项规划，并做好与本级国民经济和社会发展规划、国土空间规划、生态环境保护规划、环境卫生规划等规划的衔接。各市、县（市、区）人民政府要落实主体责任，行业监管责任，加强组织领导、统筹协调，研究制定辖区建筑垃圾全过程治理措施计划。

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，《安徽省建筑垃圾管理专项整治行动方案》和亳州市建筑垃圾领域工作要求，提升城市发展质量，加强建筑垃圾管理力度，由亳州市城市管理局（以下简称“市城管局”）牵头开展《亳州市建筑垃圾污染环境防治工作规划（2024-2035 年）》项目编制。

## 1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，以资源化为导向，按照国家、安徽省对于建筑垃圾污染环境防治的最新要求，全面构建环境友好、韧性安全、绿色低碳、智慧科学的全生命周期环境卫生服务体系，推进分类收集、促进源头减量、健全收运体系、提高处理能力、完善规章制度、加强监督管理，有效提高建筑垃圾的减量化、资源化、无害化处理处置水平，促进经济、

社会和环境可持续发展。

## 1.3 规划期限

规划期限：2024 年至 2035 年。近期规划至 2025 年，远期规划至 2035 年，与《亳州市国土空间总体规划（2021-2035）》期限保持一致。

## 1.4 规划范围

规划范围为亳州市域范围，覆盖亳州市全域 1 区 3 县（谯城区、涡阳县、蒙城县和利辛县），总面积约为 8374 平方千米。



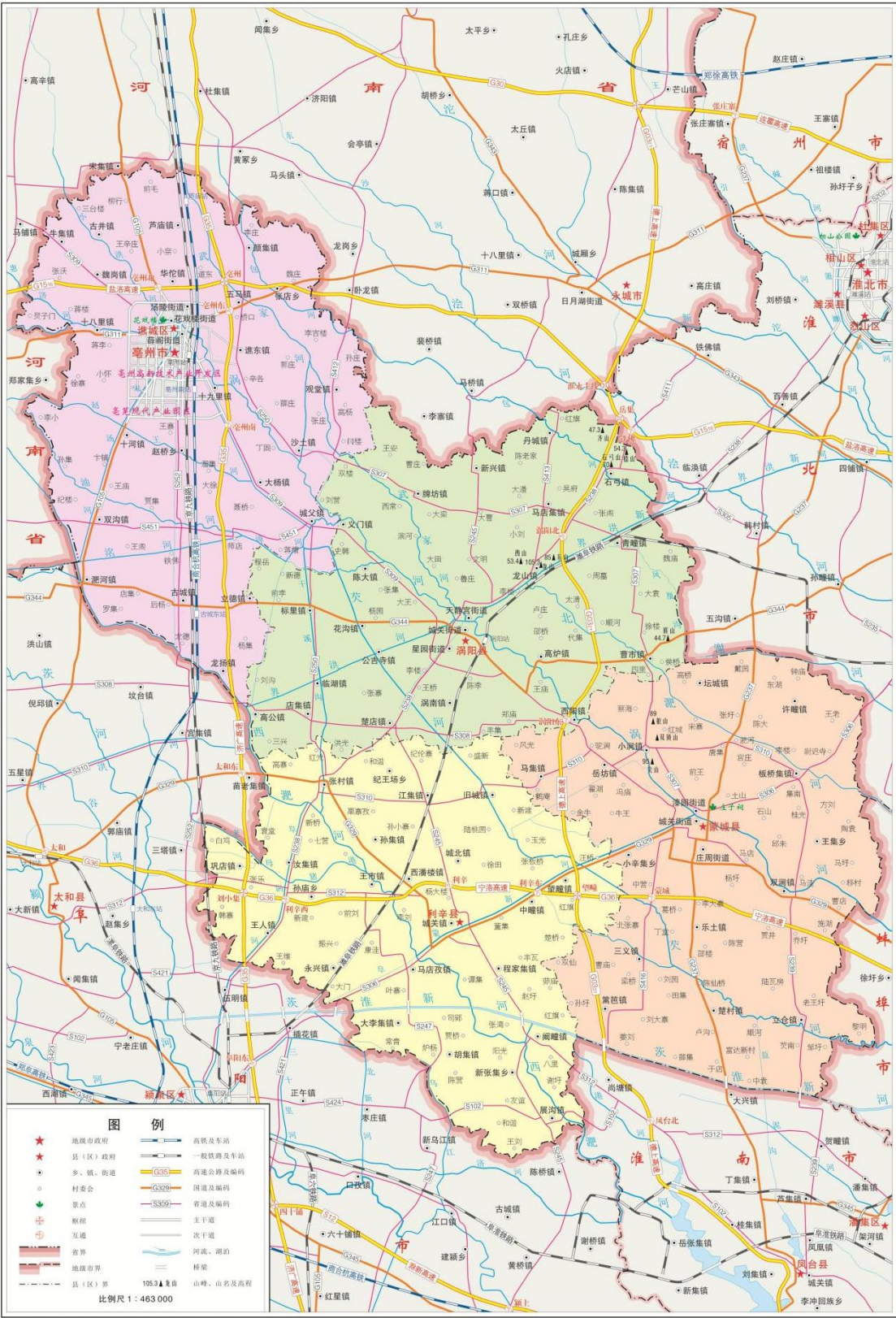


图 1.4-1 规划范围

### 1.5 规划对象

规划对象为亳州市域内的建筑垃圾。

建筑垃圾，是指建设单位、施工单位新建、改建、扩建和拆除各类建筑物、构筑物、管网、道桥等，以及居民装饰装修房屋过程中产生的弃土、弃料和其他固体废物。建筑垃圾分为工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾五类。

**1.工程渣土：**是指各类建筑物、构筑物、管网、道桥等在建设过程中开挖土石方产生的弃土。

表 1.5-1 工程渣土类别及常见实物一览表

类别	常见实物列举
表层耕植土类	红壤、黄壤、潮土、水稻土等
建筑原材料类	粉砂（土）、砂土、卵石、砾石、岩石、淤砂等
其他可利用率	淤泥、粘土、人工填土等

**2.工程泥浆：**是指钻孔桩基施工、地下连续墙施工、泥水盾构施工、水平定向钻及泥水顶管等施工产生的泥浆。

**3.工程垃圾：**是指各类建筑物、构筑物、管网、道桥等在新建、改建、扩建过程中产生的混凝土、沥青混合料、砂浆、模板等弃料。

表 1.5-2 工程垃圾类别及常见实物一览表

类别		常见实物举例
金属类（可回收）		钢筋、铁丝、角钢、型钢、废卡扣（脚手架）、废钢管（脚手架）、钢管（焊接、SC、无缝）、废螺杆、废铜材、废铝材及边角料、废金属箱、废锯片、废钻头、焊条头、废钉子、电线、电缆等
无机非金属类	可资源化利用	沥青混合料、混凝土、砖瓦、砂石、砂浆、水泥、素混凝土桩头水泥、砌块、瓷砖边角料、大理石边角料等
	可回收类	碎玻璃等
其他类	竹木类（可资源化利用）	木模板、木板、木条、木方、木片、木屑、木制板材、木制包装、竹材等
	塑料类（可回收）	塑料包装、塑料薄膜、防尘网、安全网、编织袋、废胶带、机电管材、泡沫等
	纸品类（可回收）	纸盒、纸箱、纸板、纸张等
	混合类（可资源化利用）	废毛刷、废毛毡、轻质金属夹芯板、石膏板等

**4.拆除垃圾：**是指各类建筑物、构筑物、管网、道桥等在拆除过程中产生的混凝土、砂浆、砖瓦、陶瓷、石材、金属、木材等废弃物。

表 1.5-3 拆除垃圾类别及常见实物一览表

类别		常见实物举例
金属类（可回收）		钢筋、铁丝、角钢、型钢、废钢管、废铜材、废铝材、废电箱、电线、电缆等
无机非金属类	可资源化利用	沥青混合料、混凝土、砖瓦、砂浆、水泥、砌块、瓷砖、大理石、损坏的洁具等

类别		常见实物举例
	可回收类	玻璃瓶（罐）、玻璃杯（盘）、玻璃碎片、平板玻璃等
其他类	竹木类（可资源化利用）	木板、木条、木方、木片、木制板材、竹材等
	塑料类（可回收）	塑料瓶、塑料桶（盆）、塑料收纳盒、塑料包装、泡沫、编织袋、防尘网、安全网、机电管材等
	纸品类（可回收）	纸盒、纸箱、纸板、纸张等
	混合类（可资源化利用）	轻质金属夹芯板、石膏板等

**5.装修垃圾：**是指房屋装饰装修过程中产生的混凝土、砂浆、砖瓦、陶瓷、石材、石膏、加气混凝土砌块、金属、木材、玻璃和塑料等废弃物。

表 1.5-4 装修垃圾类别及常见实物一览表

类别		常见实物举例
可回收类	金属类	电线、铁丝、角钢、型钢、废锯片、废钻头、废钉子、废铝材及边角料、不锈钢及边角料、废铜材等
	塑料类	塑料瓶、塑料桶（盆）、塑料包装、泡沫等
	纸品类	纸盒、纸箱、纸板、纸张等
	玻璃类	玻璃碎片、平板玻璃等
可资源化利用率	无机物类	混凝土、砂石、砂浆、腻子、砌块、水泥、砖瓦、瓷砖及边角料、大理石及边角料、石膏板等
	有机物类	木板、木条、木方、木片、木屑、木制板材、木制包装、竹材等
有毒有害类		油漆及其包装物、涂料及其包装物、胶水及其包装物、灯管灯泡等

1.6 规划原则

1.全面调研，深入分析



编制前充分开展实地调研，全面了解掌握建筑垃圾主要源头类型、产生量、利用量和处置量情况以及建筑垃圾消纳设施和场所的规模和布局情况，梳理分析地区建筑垃圾利用和处置存在的问题与矛盾。

2.目标导向，补齐短板

聚焦建筑垃圾优先源头减量化、充分资源化利用、全程无害化处理，以强化分类管理和全过程管理、降低建筑垃圾处理压力、提升综合利用水平、促进资源化产业发展、防范建筑垃圾环境污染风险等方面为重点，加快补齐相关治理体系和基础设施短板。

3.因地制宜，科学规划

立足当前需求，兼顾长远发展，充分考虑当地经济社会发展和生态环境状况，合理确定建筑垃圾转运调配、资源化利用、堆填处置等消纳设施和场所的建设目标和工程规模，确保所产生的建筑垃圾妥善利用和处置，推进产消平衡。

4.全程谋划，推进分类

根据建筑垃圾分类利用情况，科学预测工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾等各类建筑垃圾产生量，加强分类收集、分类运输、分类利用、分类处置等各环节的衔接配套，推进建筑垃圾精细化分类分质利用和全过程管理，最大限度地减少填埋处置量。

5.强化衔接，充分论证

加强与国土空间规划及相关规划的衔接，强化环境、社会影响分析和预防，系统谋划、科学论证建筑垃圾消纳设施和场所的空间布局，充分征求社会公众意见，防范“邻

避”问题发生。

6.系统推进，绿色低碳

在深入打好污染防治攻坚战以及碳达峰碳中和等重大战略部署下，系统谋划建筑垃圾污染环境防治工作任务，以减污降碳协同增效为目标，一体谋划、一体部署、一体推进，加快构建建筑垃圾循环利用体系，推进城市绿色低碳转型。

1.7 规划依据

1.7.1 法律法规

- 1.《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年修订）；
- 2.《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；
- 3.《中华人民共和国循环经济促进法》（2018 年修订）；
- 4.《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）；
- 5.《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年修订）；
- 6.《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2022 年）；
- 7.《建设项目环境保护管理条例》（2017 年修订）；
- 8.《城市建筑垃圾管理规定》（建设部 139 号令）；
- 9.《城市市容和环境卫生管理条例》（2017 年修订）；
- 10.《市政公用事业特许经营管理办法》（2015 年）；
- 11.《城市规划编制办法实施细则》（2006 年）；
- 12.《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》（2021 年修正）；
- 13.《安徽省城乡规划条例》；

14. 《安徽省实施<中华人民共和国固体废物污染环境防治法>办法》；

15. 《安徽省建筑工程施工扬尘污染防治规定》。

**1.7.2 政策文件**

1. 《国务院关于印发加快发展新经济的若干意见》（国发〔2015〕22 号）；

2. 《中共中央 国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》（国务院 2015 年 4 月 25 日）；

3. 《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》（国办发〔2018〕128 号）；

4. 《国家发展改革委关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》（发改价格规〔2018〕943 号）；

5. 《住房城乡建设部关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（建质〔2020〕46 号）；

6. 《国家发展改革委关于印发<“十四五”循环经济发展规划>的通知》（发改环资〔2021〕969 号）；

7. 《生态环境部等 18 个部门关于印发<“十四五”时期“无废城市”建设工作方案>的通知》（环固体〔2021〕114 号）；

8. 《安徽省住房和城乡建设厅 安徽省发展和改革委员会 安徽省经济和信息化厅 安徽省公安厅 安徽省生态环境厅关于印发<关于加强建筑垃圾管理及资源化利用的指导意见>的通知（建督〔2020〕96 号）；

9. 《安徽省住房和城乡建设厅 安徽省生态环境厅 安徽省公安厅 安徽省自然资源厅 安徽省农业农村厅 安徽省水利厅 安徽省林业局关于印发<安徽省建筑垃圾管

理专项整治行动方案>的通知》（建督函〔2024〕185 号）；

10. 《亳州市城市管理局 亳州市住房和城乡建设局 亳州市公安局 亳州市自然资源和规划局 亳州市农业农村局 亳州市水利局关于印发<亳州市进一步规范建筑垃圾全过程管理工作实施方案>的通知》（亳城管〔2024〕40 号）。

**1.7.3 标准规范**

1. 《城市环境卫生设施规划标准》（GB/T 50337-2018）；

2. 《环境卫生设施设置标准》（CJJ27-2012）；

3. 《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18597-2023）；

4. 《建筑废弃物再生工厂设计标准》（GB 51322-2018）；

5. 《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T 134-2019）；

6. 《市容环卫工程项目规范》（GB55013-2021）；

7. 《危险废物收集 贮存 运输技术规范》（HJ 2025-2012）；

8. 《建筑垃圾转运处理电子联单管理标准》（T/CECS 1210-2022）；

9. 《建筑垃圾减量化设计标准》（T/CECS 1121-2022）；

10. 《建筑垃圾就地分类及处理技术标准》（征求意见稿）。

**1.7.4 相关规划**

1. 《亳州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》；

2. 《亳州市中心城区市容环境卫生专项规划（2015-2030 年）》；

- 3.《涡阳县国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
- 4.《蒙城县国土空间总体规划（2021-2035 年）》；
- 5.《蒙城县县域垃圾治理专项规划》（2015-2030 年）；
- 6.《蒙城县邻避设施基地规划》（2019 年-2035 年）；
- 7.《利辛县国土空间总体规划（2021-2035 年）》。

第二章 相关规划和政策文件解读

2.1 亳州市城市概况

2.1.1 地理位置

亳州市位于安徽省西北部，地处华北平原南端，皖豫两省交界，距省城合肥 330 千米，位于东经 115°53'~116°49'、北纬 32°51'~35°05'，北依河南省商丘市，西与周口市鹿邑县接壤，西南部与阜阳市毗连，东部与淮北市、蚌埠市相倚，东南部与淮南市为邻，全市行政区域面积 8374 平方公里。大京九铁路，105 和 311 国道，商阜高等级公路，307 省道纵穿境内，中等城市亳州市谯城区是全省联结亚欧“大陆桥”的“桥头堡”，交通优势十分突出，战略地位十分重要。

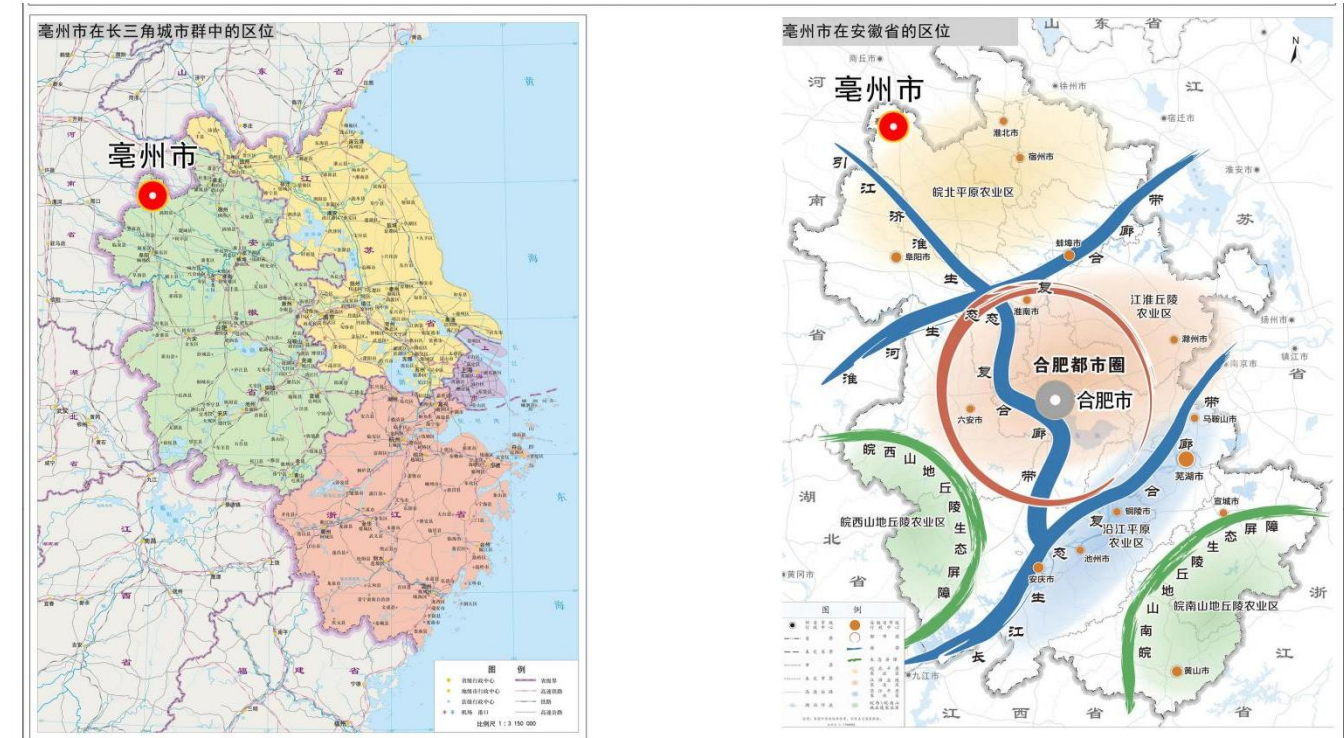


图 2.1.1-1 亳州市的地理位置

2.1.2 自然条件

2.1.2.1 地形地貌

亳州市全境呈东南西北向斜长形，整个亳州地势西北高而东南低，南北长约 150 公里，东西宽约 90 公里，以 1/9000 地面自然坡降向东南微倾。西北部谯城区詹楼地势最高，海拔 42.5 米；东南以利辛县展沟南部最低，海拔 22 米，相对落差 20.5 米。由于受河流蜿蜒切割变迁和黄河历次南泛的影响，形成平原中岗、坡、碟形洼地相间分布，具有“大平小不平”的地貌特征。

亳州市辖境与黄河决口扇形地相连，属平原地带，地势平坦，仅东部有龙山、石弓山、齐山、狼山、双锁山等 10 余处石灰岩残丘分布，除蒙城和涡阳零星分布的剥蚀残丘以外总体为典型的黄淮堆积型地貌，为近代黄河泛滥沉积区域，微地貌分为河漫滩、泛滥微高地、泛滥坡平地、决口扇形地、河间洼地、河间平地、低丘 7 种类型。

2.1.2.2 气象条件

亳州气候环境优渥，属暖温带半湿润气候区，季风明显，气候温和，光照充足，雨量适中，无霜期长，四季分明。年平均气温 15.2℃，年平均降水量 867.2 毫米，年平均日照 2040.9 小时，无霜期约 219 天。雨热同季的气候特征为亳州农业生产提供了良好的条件，适宜冬小麦、大豆、玉米、棉花、烟叶等粮油经济作物和白芍、牡丹、菊花等中药材生长，对发展多种经营极为有利。

2.1.2.3 水文地质

亳州市辖区内河流属淮河水系。主要干流河道有涡河、西淝河、茨淮新河、北淝河、茨河等。涡河自谯城区安溜镇入境，东南流经涡阳县至蒙城县移村集出境入怀远



县，境内长 173 千米，流域面积 4039 平方千米；西淝河自譙城区淝河镇入境，东南流经涡阳县，至利辛县展沟镇出境入凤台、颍上县界，境内长 123.4 千米，流域面积 1871 平方千米；茨淮新河自利辛县大李集镇入境，向东流经利辛县境南部，至蒙城县立仓镇出境入怀远县，境内长 66 千米，流域面积 1401 平方千米。

2.2 譙城区城市概况

2.2.1 地理位置

譙城区位于安徽省西北部，西、北、东三面分别与河南省的鹿邑、商丘、夏邑、永城交界，三面与河南省接壤，东南与涡阳、南与太和接壤，地理坐标为东经 115°33’—116°06’，北纬 33°25’—34°05’，东西宽约 46 公里，南北长约 72 公里。

2.2.2 自然条件

2.2.2.1 地形地貌

地处淮北平原北部，西北略高，最高处海拔 42 米，东南略低，海拔 32 米。

2.2.2.2 气象条件

譙城地处北温带南部，属暖温带半湿润季风气候区，为热带海洋气团和极地大陆气团交替控制接触地带。气候湿润，雨量适中，季风明显，日照充足，无霜期 209 天。水、热资源优于北方，光资源优于南方，适宜各种作物生长。冬季长达 135 天，年日照时数长达 2507.6 小时，全年太阳辐射总量长达 130.43 千卡/厘米 2 左右；年平均气温为 14.5℃；年平均降水量 805 毫米。

2.3 涡阳县城市概况

2.3.1 地理位置

涡阳县，隶属于安徽省亳州市，位于长江三角洲地区，安徽省北部，涡河中游，淮北平原中部，北临河南省永城市、淮北市濉溪县，南临利辛县，西靠亳州市譙城区，东临蒙城县，总面积 2110 平方千米。

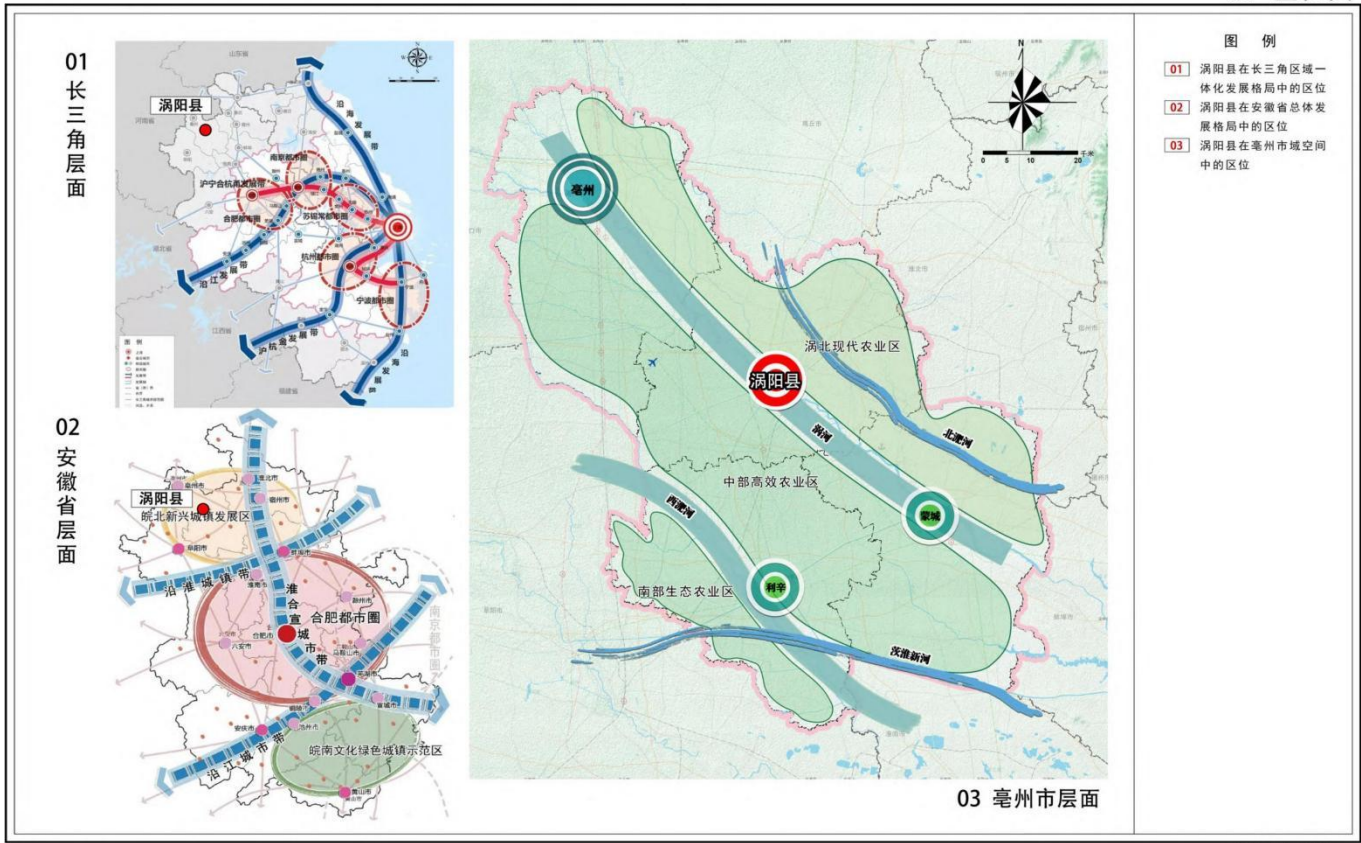


图 2.2.1-1 涡阳县的地理位置

2.3.2 自然条件

2.3.2.1 地形地貌

涡阳县 82.4%的面积为早期河间平原，由早期河流淤积而成。由于降雨、河流侵蚀和人类活动等影响，部分地区形成零星湖坡洼地和庄户地。境内涡河横界东西，将



县境分为涡南、涡北两个自然区域。县境 17.6%的面积为黄泛区平原，分布在涡河两沿。从河上游至下游，宽度逐渐减小，呈“V”形。其地面一般高出两边河间平原区面 1 米左右，是涡河的天然堤防。县境内地势平缓，呈不规则的四边形。地势西北高，东南低，地面高程平均海拔 26.5—33.5 米，地面自然坡降为 1/9000。县境地貌分为两种类型：涡河北自然区有龙山、东山、西山、石弓山、郭独山齐山、辉山。零星分布在涡河以北，占地总面积 6.22 平方千米；其次为涡河南北南岸河间平原，是县境最主要的地貌类型，南片在涡河与西淝河之间，北片在涡河与包河之间。

2.3.2.2 气象条件

涡阳县属暖温带半湿润季风气候，其主要特征是：气候温和，雨量适中，雨热同步，光照充足，无霜期较长，光、热资源比较丰富。年平均气温 15.1℃，极端最高气温 40.3℃（1994 年 7 月 10 日），极端最低气温-17.2℃（1991 年 12 月 28 日）。历年平均日照时数为 2015.7 小时。县域内年平均降雨量 851.6 毫米左右，雨量分布由东南向西北递减；受季风气候影响，降水季节性变化明显，一般夏季多，冬季少，春雨多于秋雨。年平均风速为 2.3 米/秒，夏季盛行东南风，冬季盛行北、西北风，春秋季节多偏东风。

2.3.2.3 水文地质

涡阳县河流均属淮河水系，境内河流主要有淮河的一级支流涡河横穿中部，两岸支流呈叶脉状，县内流域面积 1280 平方千米，占全县总面积的 60.8%，其次是北淝河、西淝河、釉包河流经县境边缘地区，流域面积分别为 285 平方千米、262 平方千米和 263 平方千米。沿河有 81 条大沟流入。

2.4 蒙城县城市概况

2.4.1 地理位置

蒙城县位于安徽省西北部，亳州市东部，东邻蚌埠市怀远县，西靠利辛县、涡阳县，南接淮南市凤台县，北接淮北市濉溪县。全县总面积 2091 平方公里，约占安徽省总面积 1.52%。介于北纬 32°55′～33°29′，东经 116°15′～116°49′之间。

2.4.2 自然条件

2.4.2.1 地形地貌

蒙城县境位于华北平原南缘，地势由西北向东南缓缓倾斜，地面高程由 29.5 米降至 21 米，端差 8.5 米，坡降 1/8500，沿涡河区域为黄泛冲积平原，北淝河、茨河流域属河间侵蚀平原。有万亩以上碟状封闭型湖洼地 42 处，岛状山丘 12 座，庄户高地（古村、镇遗址）1000 余处，涡淝与涡茨之间两条分水带。

2.4.2.2 气象条件

蒙城县属暖温带半湿润季风气候区。年平均气温 14.8℃，年平均降水量 732.63 毫米，主要集中在 6、7、8 三个月；年无霜期 214 天；年平均日照时数 2410 小时；年平均相对湿度 72%，气温最佳时间为 3～6 月份和 9～11 月份。总的气候特征是：季风明显，四季分明，气候温和，雨量适中，春温多变，秋高气爽，夏雨集中，光照充足，无霜期长，太阳辐射强，光热资源丰富。灾害性天气以旱、涝、霜、冻、龙卷风、冰雹为主。

2.4.2.3 水文地质

蒙城县境内自北向南有北淝河、涡河、茨河、茨淮新河。北淝河（古称夏水、泓

水、陂水）源于河南省商丘市附近，东南流经亳县、涡阳，由小山王家西北入境，东南流经芮集南、唐集、板桥集北、乌集南至瓦埠集北出境，再经蚌埠北至五河县沫河口入淮；境内长 34 公里，流域面积约 575 平方公里。涡河（古称过水），源于河南省通许县，流经杞县、太康、鹿邑与北干惠济河汇流，经安徽省亳州市、涡阳县，由田桥入境，东南流经小涧镇西、城关镇北、全集西、双涧镇北、移村集南至界沟集出境，至怀远县城北入淮；境内长 52 公里，流域面积 671 平方公里，平槽流量 1500 立方米/秒。茨河（春秋时称濮水，三国时期名渠水）古河道源于河南省郑州西北黄河南侧，东南流经开封、扶乐、陈县、利辛，由胜利沟口入境，东南流经吕望集、陈桥集南、顺河集北、立仓集南至枣木桥北出境，流注淮河；境内长 46 公里，流域面积约 704 平方公里。茨淮新河系人工河，1971 年破土动工，1976 年通水；西起阜阳茨河铺，东南流经利辛县、风台县，由港河闸南入境，流经薛集南、新大兴集南，至邹楼东南出境（蒙城、风台两县以河为界），至怀远县荆山西南入淮；流经县境长 35 公里，流域面积为 142 平方公里，正常排洪量 2000 立方米/秒，分洪量 3000 立方米/秒。

2.5 利辛县城市概况

2.5.1 地理位置

利辛县位于黄淮平原南部，安徽省西北部，亳州地区南部，东为蒙城，西邻太和，北靠涡阳，南接阜阳、颍上，东南与风台县毗连。介于东经 115°53′—116°31′，北纬 32°51′—33°27′之间，总面积 2005 平方千米。最北端在盛黄乡南刘庄，为北纬 33°27′，最南端在展沟乡宋楼，为北纬 32°51′，跨纬度 31′，南、北之间相距 57.4 千米；最东端在芦沟乡李大圩，为东经 116°27′，最西端在王店乡大蒋营，为东经 115°50′，跨经

度 37′，东西相距 68.5 千米。全县总面积 2005 平方千米，[16]疆界长 250 千米。距蒙城 35 千米、凤台 76 千米、颍上 65 千米、涡阳 47 千米、阜阳 48 千米，至省会合肥 208 千米。

2.5.2 自然条件

2.5.2.1 地形地貌

利辛县自然坡降很小，西北略高，东南略低。县境位于淮河平原区、淮北中南部砂礓黑土平原亚区，属剥蚀堆积地形和堆积地形。从大尺度来说地势平坦，以万分之一坡降由西北向东南微倾，县西北部最高处海拔为 32 米，县东南部最低处海拔为 22 米，平均海拔为 28 米。从小尺度来说有一定起伏，河间地区有一定数量大小不等的半封闭状碟形洼地发育。剥蚀堆积平原广泛分布于河间地区，泛滥带主要是由西淝河洪水泛滥淤积物构成，分布于沿河两岸狭窄地区，宽度 1 千—2 千米。

2.5.2.2 气象条件

利辛县属暖温带半湿润季风气候区。由于淮河以南为亚热带湿润季风气候，故境内气候有明显的过渡性特征，主要表现为季风明显，气候温和，雨量适中，光照充足，无霜期长，四季分明，春温多变，夏雨集中，秋高气爽，冬长且干。因气候的过渡性，造成冷暖气团交锋频繁，天气多变，加之年际降水变化大，亦常有旱、涝、风、霜、冻、雹等各种气象灾害的发生。

2.6 国家建筑垃圾治理相关法律法规

2.6.1 《中华人民共和国固体废物污染防治法》

2020 年 4 月 29 日，十三届全国人大常委会第十七次会议审议通过了修订后的《中

华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称《固废法》），自 2020 年 9 月 1 日起施行。《固废法》新增了大量建筑垃圾方面的具体条文，明确了建筑垃圾污染防治方面的内容。

1. 原文内容

第六十条 县级以上地方人民政府应当加强建筑垃圾污染环境的防治，建立建筑垃圾分类处理制度。

县级以上地方人民政府应当制定包括源头减量、分类处理、消纳设施和场所布局及建设等在内的建筑垃圾污染环境防治工作规划。

第六十一条 国家鼓励采用先进技术、工艺、设备和管理措施，推进建筑垃圾源头减量，建立建筑垃圾回收利用体系。

县级以上地方人民政府应当推动建筑垃圾综合利用产品应用。

第六十二条 县级以上地方人民政府环境卫生主管部门负责建筑垃圾污染环境防治工作，建立建筑垃圾全过程管理制度，规范建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置行为，推进综合利用，加强建筑垃圾处置设施、场所建设，保障处置安全，防止污染环境。

第六十三条 工程施工单位应当编制建筑垃圾处理方案，采取污染防治措施，并报县级以上地方人民政府环境卫生主管部门备案。

工程施工单位应当及时清运工程施工过程中产生的建筑垃圾等固体废物，并按照环境卫生主管部门的规定进行利用或者处置。

工程施工单位不得擅自倾倒、抛撒或者堆放工程施工过程中产生的建筑垃圾。

第一百一十一条 违反本法规定，有下列行为之一，由县级以上地方人民政府环境卫生主管部门责令改正，处以罚款，没收违法所得：

（三）工程施工单位未编制建筑垃圾处理方案报备案，或者未及时清运施工过程中产生的固体废物的；

（四）工程施工单位擅自倾倒、抛撒或者堆放工程施工过程中产生的建筑垃圾，或者未按照规定对施工过程中产生的固体废物进行利用或者处置的；

单位有前款第三项、第四项行为之一，处十万元以上一百万元以下的罚款。

2. 相关解读

1）《固废法》将“建筑垃圾”作为单独类型专门作出规定，形成了建筑垃圾管理基础性法律制度框架。以前固体废物分为“生活垃圾、工业固体废物和危险废物”三大类，“建筑垃圾”是“生活垃圾”的一小类；《固废法》将固废分为“工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物和危险废物”五大类，“建筑垃圾”与“生活垃圾”并列为一大类，这样有利于“建筑垃圾”在各个领域独立管理。

2）《固废法》第六十条首次提出建立建筑垃圾分类处理制度，强调县级以上地方人民政府应当制定建筑垃圾污染环境防治工作规划；第六十一条明确规定推进建筑垃圾源头减量，建立建筑垃圾回收利用体系，推动建筑垃圾综合利用产品应用；第六十二条明确提出建立建筑垃圾全过程管理制度，规范建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置行为。

以上条款从法律上提出了建筑垃圾管理的新要求，要求建立“政府版”的分类、利用和管理的“建筑垃圾分类处理制度”“建筑垃圾全过程管理制度”两个制度和“建筑垃

圾回收利用体系”一个体系。政府是环保责任的第一主体，政府将会依法强制推动建筑垃圾的分类处理、回收利用和全过程管理。

3）《固废法》第六十三条对建筑垃圾各环节相关主体责任作出明确规定，特别是强化工程施工单位的管理要求。对工程施工单位从法律上提出了必须按县级以上政府管理建筑垃圾的制度和体系“编制建筑垃圾处理方案并备案”的新要求。这必将倒逼工程施工单位对应建立“工地版”的分类、利用和管理的“建筑垃圾分类处理制度”“建筑垃圾全过程管理制度”两个制度和“建筑垃圾回收利用流程”一个流程。

4）《固废法》第一百一十一条对加大了对建筑垃圾管理不合规的处罚力度，充分体现了用最严格、最严密的生态环境保护法律制度保护生态环境的思路。这些制度设计将为建筑垃圾管理和治理提供有力的法律保障，必将实质性推动建筑垃圾的污染防治工作。

5）我国建筑垃圾转运、集中处置等设施建设用地一直没有专项规划，导致此类项目难以落地；工程建设单位往往专注于施工进度和质量，基本忽略工地现场的建筑垃圾源头减量，大量的建筑垃圾运往郊外填埋；地方政府和工程建设单位对于建筑垃圾的污染防治重要性也不够重视，《固废法》从细从严的法律条文规定，将从以下三方面产生积极的新影响。

一是将对促进“建筑垃圾规划”并解决“建筑垃圾设施建设用地瓶颈”产生积极的影响。《固废法》要求，国务院有关部门、县级以上地方人民政府及其有关部门在编制国土空间规划和相关专项规划时，应当统筹生活垃圾、建筑垃圾、危险废物等固废，废物转运、集中处置等设施建设需求，保障转运、集中处置等设施用地，这将从顶层

设计层面解决建筑垃圾设施建设用地瓶颈问题。

二是将对促进“建筑垃圾减量化”并解决“建筑垃圾围城”产生积极的影响。为落实《固废法》有关精神，住房和城乡建设部 2020 年 5 月 8 日印发《关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》，对建筑垃圾施工现场的“回收利用”后排放控制限量提出了具体的“量化”要求，即到 2025 年年底，各地区建筑垃圾减量化工作机制进一步完善，实现新建建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平米不高于 200 吨。

三是将对促进建筑垃圾污染防治“从严执法”产生积极的新影响。

2.6.2 《中华人民共和国循环经济促进法》

2018 年 10 月 26 日，十三届全国人大常委会第六次会议审议通过了修订后的《中华人民共和国循环经济促进法》（以下简称《循环经济促进法》），自公布之日起施行。

1. 原文内容

第二十三条 国家鼓励利用无毒无害的固体废物生产建筑材料，鼓励使用散装水泥，推广使用预拌混凝土和预拌砂浆。

第三十三条 建设单位应当对工程施工中产生的建筑废物进行综合利用；不具备综合利用条件的，应当委托具备条件的生产经营者进行综合利用或者无害化处置。

2. 相关解读

《循环经济促进法》第二十三条鼓励利用无毒无害的固体废物生产建筑材料，体现了循环经济发展的减量化原则。第三十三条规定建设单位应对施工过程产生的建筑

废物进行综合利用，体现了循环经济发展的再利用和资源化原则。当前中国已将环境资源优化提升为国家战略，循环经济所要解决的根本问题不是经济的发展模式，而是资源的利用方式。《循环经济促进法》从资源利用的方式入手，保障资源的高效利用，最大限度地减少污染物产生量，降低环境的污染程度，从而实现经济 and 环境的共赢。

2.7 国家建筑垃圾治理相关政策

2.7.1 《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》

2021 年 12 月 15 日，生态环境部、国家发展和改革委员会、工业和信息化部、财政部、自然资源部、住房和城乡建设部、农业农村部、商务部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会、中国人民银行、国家税务总局、国家市场监督管理总局、国家统计局、国家机关事务管理局、中国银行保险监督管理委员会、国家邮政局、中华全国供销合作总社等 18 部门联合印发了《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》，提出加强全过程管理，推进建筑垃圾综合利用的主要任务，并将建筑垃圾资源化利用率纳入“无废城市”建设指标体系。

1. 原文内容

主要任务（五） 大力发展节能低碳建筑，全面推广绿色低碳建材，推动建筑材料循环利用。

落实建设单位建筑垃圾减量化的主体责任，将建筑垃圾减量化措施费用纳入工程概算。以保障性住房、政策投资或以政府投资为主的公建项目为重点，大力发展装配式建筑，有序提高绿色建筑占新建建筑的比例。推行全装修交付，减少施工现场建筑垃圾产生。各地制定完善施工现场建筑垃圾分类、收集、统计、处置和再生利用等相

关标准。鼓励建筑垃圾再生骨料及制品在建筑工程和道路工程中应用。推动在土方平衡、林业用土、环境治理、烧结制品及回填等领域大量利用经处理后的建筑垃圾。开展存量建筑垃圾治理，对堆放量较大、较集中的堆放点，经治理、评估后达到安全稳定要求，进行生态修复。

“无废城市”建设指标体系建筑垃圾资源化利用率指标解释：指该城市建筑垃圾资源化利用量占建筑垃圾产生量的比值。根据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T134-2019），建筑垃圾资源化利用包括土类建筑垃圾用作制砖和道路工程等用原料，废旧混凝土、碎砖瓦等作为再生建材用原料，废沥青作为再生沥青原料，废金属、木材、塑料、纸张、玻璃、橡胶等作为原料直接或再生利用。计算方法：建筑垃圾资源化利用率=建筑垃圾资源化利用量÷建筑垃圾产生量（估算）×100%。

2. 相关解读：

1）《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》将推动建筑垃圾综合利用列为主要任务，大力发展节能低碳建筑，全面推广绿色低碳建材，推动建筑材料循环利用。对建筑垃圾综合利用进行全过程管理，落实主体责任，因地制宜完善建筑垃圾资源化利用标准体系，促进建筑垃圾源头减量、高效处置和循环利用，稳步推进“无废城市”建设。

2）《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》将建筑垃圾资源化利用率纳入“无废城市”建设指标体系，明确了建筑垃圾资源化利用率的定义和计算方法，可以促进建筑垃圾资源化利用，减少资源、能源和其他建筑材料的开采和生产过程产生的碳排放。



2.7.2 《“十四五”循环经济发展规划》

2021 年 7 月 1 日，国家发展改革委发布了《“十四五”循环经济发展规划》，为 2021-2025 年深入、全面推进循环经济发展作出了重要部署。在《“十四五”循环经济发展规划》中，建筑垃圾资源化利用示范工程被列为“十四五”发展循环经济的重点工程。

1. 原文内容

主要目标到 2025 年，循环型生产方式全面推行，绿色设计和清洁生产普遍推广，资源综合利用能力显著提升，资源循环型产业体系基本建立。废旧物资回收网络更加完善，再生资源循环利用能力进一步提升，覆盖全社会的资源循环利用体系基本建成。资源利用效率大幅提高，再生资源对原生资源的替代比例进一步提高，循环经济对资源安全的支撑保障作用进一步凸显。

**到 2025 年，建筑垃圾综合利用率达到 60%。**

重点任务（一） 加强资源综合利用。进一步拓宽粉煤灰、煤矸石、冶金渣、工业副产石膏、建筑垃圾等大宗固废综合利用渠道，扩大在生态修复、绿色开采、绿色建材、交通工程等领域的利用规模。

重点工程与行动（四） 建筑垃圾资源化利用示范工程。建设 50 个建筑垃圾资源化利用示范城市。推行建筑垃圾源头减量，建立建筑垃圾分类管理制度，规范建筑垃圾堆放、中转和资源化利用场所建设和运营管理。完善建筑垃圾回收利用政策和再生产品认证标准体系，推进工程渣土、工程泥浆、拆除垃圾、工程垃圾、装修垃圾等资源化利用，提升再生产品的市场使用规模。

培育建筑垃圾资源化利用行业骨干企业，加快建筑垃圾资源化利用新技术、新工

艺、新装备的开发、应用与集成。

2. 相关解读

（1）《“十四五”循环经济发展规划》指出 2020 年建筑垃圾综合利用率达 50%，提出到 2025 年建筑垃圾综合利用率要达到 60%的新目标。明确了建筑垃圾资源化再利用的方向和路径，下一步要以资源高效利用和循环利用为核心，以减量化、再利用、资源化为原则，进一步减少由于原材料开采、初加工、产品废料处理等造成的能源消耗和二次排放。

（2）《“十四五”循环经济发展规划》将建筑垃圾资源化利用列为重点任务和重点工程，明确推进建筑垃圾资源化利用需要多方联动，相关部门应加强协同管理，建立建筑垃圾资源化利用各项管理制度，完善建筑垃圾资源化利用标准体系。同时，对建筑垃圾资源化利用企业和使用建筑垃圾再生产品的企业提供相应的政策支持与保障，提升再生产品的市场使用规模，促进我国建筑垃圾资源化利用产业化、规模化发展。

2.7.3 《“无废城市”建设试点工作方案》

2018 年 12 月 29 日，国务院办公厅制定印发了《“无废城市”建设试点工作方案》，在“无废城市”的大背景下，对建筑垃圾处理行业是新的机遇。

1. 原文内容

主要任务（一） 健全固体废物统计制度，统一工业固体废物数据统计范围、口径和方法，完善农业废弃物、建筑垃圾统计方法。

明确规划期内城市基础设施保障能力需求，将生活垃圾、城镇污水污泥、建筑垃圾、废旧轮胎、危险废物、农业废弃物、报废汽车等固体废物分类收集及无害化处置

设施纳入城市基础设施和公共设施范围，保障设施用地。

主要任务（四） 开展建筑垃圾治理，提高源头减量及资源化利用水平。摸清建筑垃圾产生现状和发展趋势，加强建筑垃圾全过程管理。强化规划引导，合理布局建筑垃圾转运调配、消纳处置和资源化利用设施。加快设施建设，形成与城市发展需求相匹配的建筑垃圾处理体系。开展存量治理，对堆放量比较大、比较集中的堆放点，经评价达到安全稳定要求后，开展生态修复。在有条件的地区，推进资源化利用，提高建筑垃圾资源化再生产品质量。

主要任务（六） 探索实施建筑垃圾资源化利用产品强制使用制度，明确产品质量要求、使用范围和比例。

2. 相关解读

1）《“无废城市”建设试点工作方案》主要任务（一）提出要完善建筑垃圾统计方法并保障建筑垃圾分类收集及无害化处置设施的用地需求，这体现顶层设计的引领和政府宏观指导作用。

2）《“无废城市”建设试点工作方案》主要任务（四）提出要加强建筑垃圾全过程管理，形成与城市发展需求相匹配的建筑垃圾处理体系。根据城市实际情况，对建筑垃圾分类处置、收集、运输、处置、资源化利用等环节进行全过程管理，打造建筑垃圾资源化利用模式，可以保障建筑垃圾高效处置和循环利用。

3）《“无废城市”建设试点工作方案》主要任务（六）提出要明确建筑垃圾资源化利用产品的质量要求、使用范围和比例，并强制使用。这有助于激发建筑垃圾资源化利用产品市场的主体活力，培育新的产业发展模式，提高建筑垃圾资源化再生产产品质量，指导各试点城市因地制宜推进再生产品应用。

质量，指导各试点城市因地制宜推进再生产品应用。

2.8 安徽省建筑垃圾治理相关政策

2.8.1 《关于加强建筑垃圾管理及资源化利用的指导意见》

1. 原文内容

总体目标：“十四五”期间各设区的市建筑垃圾管理能力和资源化利用水平进一步提升，实现建筑垃圾减量排放、规范清运、有效利用和安全处置。

主要任务：（一）加强源头管理；（二）推行分类处理；（三）严格运输管控；（四）加强设施建设；（五）强化资源利用；（六）开展存量治理。

2. 相关解读

明确了建设单位、装饰装修施工单位采取措施从源头减量和贯彻住建部相关文件精神的要求；明确可以按工程渣土、混凝土块、砖瓦碎块和其他等四分类处置建筑垃圾及无害化处置要求；明确建筑垃圾运输管理要按照市场化运作、公司化管理模式进行，并加强车辆的标志标识管理、运输时间路线选择、行车安全规范管理；明确按照建筑垃圾产生量、运输半径、环境保护等科学布局资源化利用设施设备和加强废气、废水、粉尘、噪音污染管控；明确建筑垃圾再生产品应用途径范围，鼓励资源化利用企业优化产品结构、拓宽应用领域，积极推进再生产品优先使用；明确梳理现存建筑垃圾存量和堆放情况，建立健全常态化监测监管，消除安全隐患等。

2.8.2 《安徽省建筑垃圾管理专项整治行动方案》

1. 原文内容

总体要求：坚持以建筑垃圾减量化、资源化、无害化为导向，加快完善建筑垃圾

源头产生、分类投放、中间收运、末端处置的全过程监管体系，有序推进建筑垃圾资源化利用项目及消纳场所建设，有效提升建筑垃圾资源化利用水平。

重点任务：（一）全面排查整治；（二）完善防治规划；（三）加快设施建设；（四）强化全过程监管；（五）加强联合执法；（六）开展存量治理。

2. 相关解读

一是突出排查重点。聚焦在建工程，重点排查建设单位责任落实和施工单位建筑垃圾处理方案编制等方面问题；聚焦居民小区，重点排查产生者建筑垃圾投放和公共区域露天堆放等方面问题；聚焦建筑垃圾运输企业，重点排查作业路线、中转消纳处置、密闭运输等方面问题；聚焦建筑垃圾利用，重点排查建筑垃圾资源化利用设施、消纳场所环保措施落实等方面问题。二是推进设施建设。科学预估建筑垃圾产生量、产生区域、产生类型等，按照“就地处理，就近回用，最大限度降低运输成本”原则，因地制宜推进建筑垃圾处置设施建设，建立市场主导和政府引导相结合的建筑垃圾消纳处置和资源化利用机制，合理设置建筑垃圾资源化利用厂、消纳处置场、临时堆放点等，实现建筑垃圾全过程管理需求。三是加强联合执法。坚持“谁产生、谁负责”和污染担责原则，建立完善多部门协同监管和常态化联合执法制度，凝聚监管合力。聚焦水体环境保护、耕地农田保护、道路沿线等重点领域区域，严格执法检查，加大对违法行为处罚力度，强化对违法行为的曝光，提高违法行为成本代价，确保联合执法实效。

2.9 亳州市建筑垃圾治理相关政策

2.9.1 《国家碳达峰试点（亳州）实施方案》

1. 原文内容

试点目标：以“六一战略”为统领，以“334”工程为抓手，深入实施碳达峰试点“588”行动（即“5 大试点定位、8 大主要任务、8 大重点工程”），以加快推动能源绿色低碳转型、新型工业化发展、城乡建设绿色低碳发展、农业农村绿色发展、绿色低碳技术创新发展等为重点，深入推进全市碳达峰试点工作。到 2025 年，新型电力系统初步构建，能源结构和产业结构更加优化，重点行业能源利用效率达到标杆水平，绿色低碳技术研发和推广应用取得新进展，绿色生产生活方式得到普遍推行，碳达峰试点工程逐步实施，碳达峰工作有序推进。到 2030 年，产业结构调整取得重大进展，清洁低碳安全高效的能源体系基本建立，绿色低碳发展的政策机制基本健全，重点领域低碳发展模式基本形成，探索形成一批碳达峰试点“亳州方案”“亳州经验”“亳州样板”，在全国推广，全市碳达峰目标顺利实现。

主要任务（八）实施循环经济助力节能降碳，提升资源利用效率。持续推动涡阳县、利辛县国家级大宗固废综合利用基地建设，在固废集中产生区、煤炭主产区、基础原材料产业集聚区探索建立基于区域特点的工业固废综合利用产业发展模式。进一步拓宽药渣、酒糟、污泥、煤矸石、粉煤灰、炉渣、脱硫石膏、草木灰等固废综合利用渠道，扩大在生态修复、绿色开采、绿色建材及交通工程等领域利用规模。推行建筑垃圾源头减量，推动建筑垃圾资源化利用，推广废弃路面材料原地再生利用，开展建筑垃圾资源化利用示范城市建设。到 2025 年，大宗固废综合利用率达到 90%。2030

年，大宗固废综合利用率达到 95%以上。

2. 相关解读

主要任务（八）提出要推行建筑垃圾源头减量，推动建筑垃圾资源化利用，推广废弃路面材料原地再生利用，开展建筑垃圾资源化利用示范城市建设。

2.9.2 《亳州市土壤污染防治工作方案》

1. 原文内容

工作目标：到 2020 年，全市土壤污染加重趋势得到初步遏制，土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控。到 2030 年，全市土壤环境质量稳中向好，农用地和建设用地土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控。到本世纪中叶，土壤环境质量全面改善，生态系统实现良性循环。

主要指标：到 2020 年，受污染耕地安全利用率达到 94%左右，污染地块安全利用率达到 90%以上；到 2030 年，受污染耕地安全利用率达到 95%以上，污染地块安全利用率达到 95%以上。

2. 相关解读

主要任务（五）加强污染源监管中提到要推动全市建筑垃圾规范化管理和再生资源利用。到 2020 年，全面开展建筑垃圾资源化利用工作。

2.9.3 《亳州市进一步规范建筑垃圾全过程管理工作实施方案》

1. 原文内容

总体要求：深入践行习近平生态文明思想，以推动突出生态环境问题整改为抓手，

坚持以建筑垃圾减量化、资源化、无害化为导向，加快完善建筑垃圾源头产生、分类投放、中间收运、末端处置的全过程监督体系，有序推进建筑垃圾资源化利用项目及消纳场所建设,有效提升建筑垃圾资源化利用水平，切实消除环境污染隐患为建设现代化美好亳州贡献力量。

二、重点任务

重点任务：（一）全面排查摸清底数；（二）规范全过程监管；（三）健全日常监管机制。

2. 相关解读

《方案》指出，各县区要对辖区内在建工地、居民小区、建筑垃圾运输企业、建筑垃圾处置企业和消纳场所进行全面排查，摸清底数。

在源头管理方面，《方案》指出，要加强建筑垃圾源头监管，对建设工地开挖渣土和拆迁工地外运建筑垃圾的，落实施工工地现场联合勘验制度，指导建设（拆迁）单位制定建筑垃圾处置方案、安装监控装置等。

同时，亳州市还将加强装修垃圾源头监管，住宅小区依法应由物业公司负责装修垃圾管理，没有物业服务的小区依法由社区或社区委托的组织负责，每个小区应当根据需要在内部适宜地点设置专门的装修垃圾暂存点。

在运输管理规范方面，《方案》提出，城管执法部门负责办理建筑垃圾运输企业核准工作；交通运输部门负责办理建筑垃圾运输企业的道路运输许可，未经许可的运输企业不得承运建筑垃圾业务。

另外，亳州市对建筑垃圾运输车辆还将进一步规范管理。建筑垃圾运输车辆应当



到属地城管部门备案，并做到“统一密闭装置、统一安装监控系统”等。

在规范末端管理方面，《方案》指出，各县区要根据建筑垃圾产生量、产生类型等，结合本行政区域国土空间规划、产业发展规划，实行市场主导和政府引导相结合，建设消纳处置场所，引导培育建筑垃圾资源化利用企业，满足建筑垃圾全过程管理需求。

末端管理方面还涉及规范建筑垃圾处置企业产品和废料管理，政府投资的公共建筑、保障性安居工程、建筑节能与绿色建筑示范工程、城市基础设施建设项目采用符合国家、省相关标准的建筑垃圾资源化处置产品。

为了方便群众和市场主体就近就便投放建筑垃圾，《方案》提出，要科学合理设置建筑垃圾临时堆放点，建立产生备案、收集转运、处置去向等管理台账。各县区要根据辖区内建筑垃圾产生量、产生区域、产生类型、运输半径、处置企业和消纳场所等情况，制定处置计划。

2.10 相关规划

2.10.1 《亳州市国土空间总体规划》（2021-2035 年）

1. 原文内容

规划范围：亳州市行政辖区内的陆域空间，规划分为市域和中心城区两个层次。

规划期限：2021 年至 2035 年，近期至 2025 年，远景展望至 2050 年。

规划目标：

到 2025 年，世界中医药之都建设取得明显成效，省际毗邻区域中心城市地位初步显现，国土空间开发保护格局明显优化，土地节约集约利用水平显著提高，生态安全

屏障更加牢固，城乡人居环境品质明显提升。

到 2035 年，世界中医药之都建设取得重大进展，省际毗邻区域中心城市地位更加稳固，城市发展全面完成绿色转型，区域协调、城乡融合格局基本形成，城镇空间更加集约高效，人与自然和谐共生的现代化美好亳州基本建成。

到 2050 年，世界中医药之都、省际毗邻区域中心城市影响力得以充分彰显，形成安全、高效、协调的国土空间格局，全面建成社会主义现代化的宜居、韧性、智慧城市。

2. 相关解读

第六章第六节优化中心城区空间布局中提到要保障建筑垃圾处理厂建设空间。构建以社区回收网络为主，多渠道配合，覆盖城区，方便、规范的再生资源回收体系。

第八章第二节构建安全韧性的市政基础设施体系中提到加强固体废弃物和垃圾处置，实施危险废物污染控制，强化建筑垃圾安全处置和回收利用。

2.10.2 《涡阳县国土空间总体规划》（2021-2035 年）

1. 原文内容

规划范围：涡阳县行政辖区内的陆域空间，规划分为县域和中心城区两个层次。

规划期限：2021 年至 2035 年，近期至 2025 年，远景展望至 2050 年。

规划目标：

到 2025 年，生态宜居的国土空间格局初见成效，生产、生活、生态空间逐步优化，农业生产空间布局进一步优化，城镇化水平稳步提升，集聚发展的城镇格局进一步强化，城乡公共服务设施、基础设施、综合交通不断完善，城市功能布局更加合理，空

间品质提升，人居环境得到改善。

到 2035 年，绿色生态、宜居宜业现代化城市建设取得重大进展，市域副中心城市地位更加突出，在皖北地区影响力显著提高，城镇空间特色更加突出，底线牢固、生态优美、区域协调、城乡融合、集约高效的国土空间格局基本形成。

到 2050 年，在皖北地区城市影响力得以充分彰显，全方位实现高质量发展，安全、高效、协调的国土空间格局全面形成，全面建成现代化绿色宜居城市。

## 2. 相关解读

第六章第六节优化市政基础设施布局中提出要推进建筑垃圾处置场建设，保障用地空间需求，提高垃圾资源化利用率。

第八章第二节保障环卫基础设施建设中支持建筑垃圾处置场建设。

### 2.10.3 《蒙城县国土空间总体规划》（2021-2035 年）

#### 1. 原文内容

规划范围：包括蒙城县行政辖区内全部国土空间，总面积 2143.93 平方公里，分为县域和中心城区两个空间层次。

规划期限：2021 年至 2035 年，规划目标年为 2035 年，近期目标年为 2025 年，远景展望到 2050 年。

规划目标：

至 2025 年，现代化中等城市建设取得初步成效。实现新型工业化引领发展的新突破，推动经济综合实力明显提升。城市区域联系度和基础设施网络化水平同步提升，国土空间开发保护格局逐步优化，城乡人居环境明显改善。

至 2035 年，现代化中等城市建设取得重大进展。区域协调、城乡融合格局基本形成，城镇空间更加集约高效，生态安全屏障更加牢固，历史文化名城特色彰显，人与自然和谐共生的现代化中等城市基本建成。

至 2050 年，全面建成宜居宜业宜游的现代化中等城市。全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量生活的美丽家园。

## 2. 相关解读

第六章第六节优化市政基础设施布局中提出要保障建筑垃圾处置场二期工程的空间需求。

第九章第二节完善安全高效的市政公用设施体系中提出要加强固体废弃物和垃圾处置，实施危险废物污染控制，强化建筑垃圾安全处置和回收利用；保障建筑垃圾处置场等新建、扩建空间需求。

### 2.10.4 《蒙城县县域垃圾治理专项规划》（2015-2030 年）

#### 1. 原文内容

规划范围：主要包括县域 15 个乡镇、2 个街道办事处、1 个林场以及城区建设用地范围。

规划期限：2015 年至 2030 年，近期 2015-2020 年，远景 2021-2030 年。

## 2. 相关解读

县域其他垃圾处置规划中规划在九里桥垃圾填埋场西侧合建建筑垃圾综合利用场和建筑垃圾填埋场，提高建筑垃圾回收利用能力，促进建筑垃圾回收利用率。



近期重点建设任务要建成建筑垃圾转运场。

### 2.10.5 《利辛县国土空间总体规划》（2021-2035 年）

#### 1. 原文内容

规划范围：利辛县行政辖区内的陆域空间，规划分为县域和中心城区两个层次。

规划期限：2021 年至 2035 年，近期至 2025 年，远景展望至 2050 年。

规划目标：

到 2025 年，国土开发与资源环境承载能力更加协调、国土空间格局功能更加明晰、结构更加合理。粮食安全主体责任得到严格落实，生态环境质量稳中向好，城镇功能品质活力不断增强，国土空间治理能力明显提升。

到 2035 年，形成优势互补、底线牢固、竞争力强、品质优良的国土空间开发保护新格局，基本建成安全、绿色、开放、协调、宜居、智慧和富有竞争力的美丽国土空间。

到 2050 年，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量生活的美丽家园。

#### 2. 相关解读

第六章第六节完善市政基础设施布局中支持保障建筑垃圾处理厂建设空间。

第八章第二节构建安全韧性的市政基础设施体系中提到加强固体废弃物和垃圾处置，大力推进工业固体废物控制，全力实施危险废物污染控制，强化建筑垃圾安全处置和回收利用，强化渣土和剩余污泥的安全处置。

### 2.11 规划衔接

亳州市国土空间总体规划（2021-2035 年）、涡阳县国土空间总体规划（2021-2035 年）、蒙城县国土空间总体规划（2021-2035 年）、蒙城县县域垃圾治理专项规划（2015-2030 年）及利辛县国土空间总体规划（2021-2035 年）等相关规划是本规划的重要依据，对亳州城市定位提出了较高的标准，确定了人口规模、用地规模等数据。

本规划将在各区县空间总体规划的基础上，精确分析亳州市建筑垃圾现状及存在问题，进一步完善和细化亳州市建筑垃圾规模预测、源头减量规划、收集运输规划、处置体系规划、存量治理规划、监督管理体系规划、资源化利用规划、环境保护规划、近期实施规划、规划实施保障等内容，从而保障规划的可操作性，加强亳州市建筑垃圾全方位全周期全过程管理。

第三章 现状分析

3.1 亳州市建筑垃圾现状分析

3.1.1 管理现状

目前谯城区各类建筑垃圾的管理机构是市容一大队、市容二大队、市容三大队、市容四大队、市容五大队，各种建筑垃圾的主要处理方式是分类回收、破碎再利用、填埋处理、焚烧处理、生物处理、科技化处理和减量化等措施。其中，建筑装修垃圾由亳州市中心内的建筑垃圾资源化利用处置场进行分拣处置利用。其中高新区各类建筑垃圾的管理机构是高新区城管支队，各种建筑垃圾的主要处理方式是工程回填、城乡结合部填坑铺路；其中，建筑装修垃圾由亳州市中心内的建筑垃圾资源化利用处置场进行分拣处置利用。

3.1.2 产生现状

1. 根据对亳州市城区的现场调研情况，建筑垃圾产生的来源主要有以下几种情况：
- （1）房地产企业建设工程项目所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾，此类建筑垃圾中除了装修垃圾容易被混进生活垃圾，其他四种相对干净，但仍需要进行分类处理。
- （2）城市建筑拆除所产生的拆除垃圾，此类建筑垃圾产生量较大。
- （3）市政管网道桥等建设所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾和拆除垃圾，此类建筑垃圾产生的规模相对较大，需要进行分类处理。
- （4）村民自建房屋所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾，此类建筑垃圾经常与生活垃圾混合在一起，相对较难处理。

2. 亳州市建筑垃圾近五年产生量

表 3.1.-1 谯城区建筑垃圾近五年来的产生量

年份	2019 年 （万吨）	2020 年 （万吨）	2021 年 （万吨）	2022 年 （万吨）	2023 年 （万吨）
工程渣土	/	/	16.26	47.49	21.8
工程泥浆	/	/	/	/	/
拆除垃圾	/	/	2.46	6.8	9.4
工程垃圾	/	/	5.60	16.75	/
装修垃圾	/	/	4.78	14.36	6.1
合计	/	/	29.1	85.4	37.3

备注：“/”为暂无统计数据。

3.1.3 收运现状

- 城区内具有专业资质的运输企业承接工程渣土的收运，这些企业以回填平衡作为处理渣土的主要方式，即将渣土用于场地平整、路基建设等，实现资源的合理化利用。
- 房屋拆迁过程中产生的拆除垃圾由拆迁项目的中标单位负责收运。负责单位需确保拆除垃圾得到合规处置，避免对环境造成污染。
- 住宅小区产生的装修垃圾由物业管理单位负责管理。物业单位需组织好装修垃圾的收集、分类和运输工作，提高垃圾的回收利用率，减少对环境的影响。
- 谯城区建筑垃圾运输经营企业如下表所示：



表 3.1-2  谯城区建筑垃圾运输经营企业一览表

序号	企业名称	公司地址	已采取措施			车辆类型	数量 (辆)
			车厢 密闭	安装 GPS	放大车 牌字号		
1	亳州市昊明运输有限公司	文化小区 45#111 号	是	是	是	新型环保全封闭运输车	53
2	亳州市弘兴运输有限公司	天运物流园 2 栋 101 室	是	是	是	新型环保全封闭运输车	37
3	亳州泓一渣土运输有限责任公司	魏武大道与文帝街交叉口国元证券大楼 13 楼 1301 室	是	是	是	新型环保全封闭运输车	33
4	亳州市三合汽车运输公司	亳公馆 6 栋 110 室	是	是	是	新型环保全封闭运输车	32
5	亳州市富三方运输有限公司	富三方迁至文帝街幸福路 11 巷 2 户	是	是	是	新型环保全封闭运输车	17
6	亳州市飞龙渣土运输有限公司	月季路 6 号	是	是	是	新型环保全封闭运输车	24
7	亳州市晟成运输有限公司	新发地一期 106 室	是	是	是	新型环保全封闭运输车	32
8	亳州市威隆土石方工程服务有限责任公司	天运物流园 2 栋	是	是	是	新型环保全封闭运输车	30
9	亳州市佳美运输有限公司	亳州市高新区汤王大道九州通中药物流园 5 栋 168 号	是	是	是	新型环保全封闭运输车	33
10	亳州市幸运渣土运输有限公司	亳州市谯城区紫苑路 8 号	是	是	是	新型环保全封闭运输车	39

序号	企业名称	公司地址	已采取措施			车辆类型	数量 (辆)
			车厢 密闭	安装 GPS	放大车 牌字号		
11	亳州市浩亮运输有限公司	中药材物流配送中心 24 栋 113	是	是	是	新型环保全封闭运输车	30
12	亳州市任氏渣土运输有限公司	任氏渣土公司	是	是	是	新型环保全封闭运输车	36
13	亳州市建勋建设工程有限公司	亳州市谯城三曹路 261 号	是	是	是	新型环保全封闭运输车	45
14	亳州市鸿驰运输有限公司	亳州市高新区神农谷 8 区 C16-18	是	是	是	新型环保全封闭运输车	48
15	亳州市顺和运输有限公司	九洲通	是	是	是	新型环保全封闭运输车	33
16	亳州市弘信公司	311 庆斌建材院内	是	是	是	新型环保全封闭运输车	30
17	亳州市圆丰运输有限公司	太安堂 8 栋 111 号	是	是	是	新型环保全封闭运输车	79
18	亳州市军豪运输有限责任公司	高新区康美三期 5 号楼 116 号	是	是	是	新型环保全封闭运输车	18
19	亳州市聚富汽车运输公司	昌盛鲜活中药城	是	是	是	新型环保全封闭运输车	19
20	亳州市鑫龙土石方工程有限公司	药都路昌盛鲜活中药城 W6-104	是	是	是	新型环保全封闭运输车	20
21	富三方运输有限公司	文帝街幸福路 11 巷 2 户	是	是		国五排放	17

序号	企业名称	公司地址	已采取措施			车辆类型	数量 (辆)
			车厢 密闭	安装 GPS	放大车 牌字号		
22	三合汽车运输公司	亳公馆 6 栋 110 室	是	是		国五排放	32
23	顺和运输有限公司	九洲通	是	是		国五排放	33
24	亳州市弘信汽车运输有限公司	311 国道庆斌建材院内	是	是		国五排放	30
25	亳州市鸿驰汽车运输有限公司	神农谷 8 区 C16-18	是	是		国五排放	48
26	泓一渣土运输有限责任公司	魏武大道与文帝街 交叉口国元证券大 楼 13 楼 1301 室	是	是		国五排放	33
27	亳州市任氏渣土运输有限公司	芍花路蒋门口二巷	是	是		国五排放	36
28	亳州市幸运渣土运输有限公司	谯城区紫苑路 8 号	是	是		国五排放	39
29	建勋建设工程有限公司	谯城区薛阁街道三 曹路 261 号	是	是		国五排放	45
30	圆丰运输有限公司	太安堂 8 栋 111 号	是	是		国五排放	79
31	聚富运输有限公司	亳州市谯城区华佗 镇李老庄 19-1 户	是	是		国五排放	29
32	亳州市吴明运输有限	文化小区 45#111 号	是	是		国五排放	53

序号	企业名称	公司地址	已采取措施			车辆类型	数量 (辆)
			车厢 密闭	安装 GPS	放大车 牌字号		
	公司						
33	浩亮运输有限公司	中药材物流配送中 心 24 栋 113	是	是		国五排放	30
34	亳州市军豪运输有限 责任公司	高新区康美三期 5 号楼 116 号	是	是		国五排放	41
35	弘兴运输有限公司	天运物流园 2 栋 101 室	是	是		国五排放	37
36	亳州市佳美运输有限 公司	高新区汤王大道九 州通中药物流园 5 栋 168 号	是	是		国五排放	33
37	亳州市鑫龙土方工程 有限公司	药都路昌盛鲜活中 药城 W6-104	是	是		国五排放	32
38	晟成运输有限公司	新发地一期 106 室	是	是		国五排放	32
39	亳州市飞龙渣土运输 有限公司	高新区月季路 6 号	是	是		国五排放	34
40	威隆运输有限公司	天运物流园 2 栋	是	是		国五排放	32



3.1.4 处理现状

1. 亳州市谯城区五马桥建筑垃圾资源化利用企业

亳州市谯城区五马桥建筑垃圾资源化利用企业位于谯城区 311 国道五马桥东两公里北侧，占地面积约 23 亩，实现亳州市中心城区的工程垃圾及拆除垃圾资源化处理，年处理总规模为 30 万吨，资源化产品为碎石。



图 3.1-1 亳州市谯城区五马桥建筑垃圾资源化利用企业航拍图

2. 亳州市生活垃圾焚烧发电厂

亳州市生活垃圾焚烧发电厂位于亳州市谯城区十河镇卞铺村，占地面积约 60 亩，日处理垃圾量高达 600 吨，2020 年 2 月城市生活垃圾无害化处理量 26668.76 吨，每天能够发出 36 万千瓦时的电力。此外，还同步建设了环保设施，包括烟气净化系统、废水处理系统等，以确保在垃圾处理过程中对环境的影响最小化。



图 3.1-2 亳州市生活垃圾焚烧发电厂卫星图

3.2 涡阳县建筑垃圾现状分析

3.2.1 管理现状

目前涡阳县各类建筑垃圾的管理机构是涡阳县城市管理局，各种建筑垃圾的主要处理方式是工程回填、绿化回填、低洼地回填等。现阶段涡阳县设立了建筑垃圾资源化利用处置场，用于处置建设单位、施工单位新建、改建、扩建和拆除各类建筑物、构筑物、管网等以及居民装饰装修房屋过程中所产生的弃土、弃料等。

3.2.2 产生现状

1. 根据对涡阳县的现场调研情况，建筑垃圾产生的来源主要有以下几种情况：
- （1）房地产企业建设工程项目所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾，此类建筑垃圾中除了装修垃圾容易被混进生活垃圾，其他四种相对干净，但仍需要进行分类处理。

（2）城市建筑拆除所产生的拆除垃圾，此类建筑垃圾产生量较大。

（3）市政管网道桥等建设所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾和拆除垃圾，此类建筑垃圾产生的规模相对较大，需要进行分类处理。

（4）村民自建房屋所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾，此类建筑垃圾经常与生活垃圾混合在一起，相对较难处理。

2. 涡阳县建筑垃圾近五年产生量

表 3.2-1 涡阳县建筑垃圾近五年来的产生量

年份	2019 年 （万吨）	2020 年 （万吨）	2021 年 （万吨）	2022 年 （万吨）	2023 年 （万吨）
工程渣土	96.6	121	191.1	84.9	36.53
工程泥浆	/	/	/	/	/
拆除垃圾	20.33	20.85	9.45	10.29	8.61
工程垃圾	/	/	/	/	/
装修垃圾	/	/	/	/	/
合计	116.93	141.85	200.55	95.19	45.14

备注：“/”为暂无统计数据。

3.2.3 收运现状

- 县域内具有专业资质的运输企业承接工程渣土的收运，这些企业以回填平衡作为处理渣土的主要方式，即将渣土用于场地平整、路基建设等，实现资源的合理化利用。
- 房屋拆迁过程中产生的拆除垃圾由拆迁项目的中标单位负责收运。负责单位需确保拆除垃圾得到合规处置，避免对环境造成污染。
- 住宅小区产生的装修垃圾由物业管理单位负责管理。物业单位需组织好装修垃圾的收集、分类和运输工作，提高垃圾的回收利用率，减少对环境的影响。
- 涡阳县建筑垃圾运输经营企业如下表所示：



表 3.2-2 涡阳县建筑垃圾运输经营企业一览表

序号	企业名称	公司地址	已采取措施			车辆类型	数量 (辆)
			车厢 密闭	安装 GPS	放大车 牌字号		
1	涡阳县亿山运输有限公司	涡阳县国强建材城 8 栋 102	是	是	是	新型环保全封闭运输车	27
2	涡阳县翔龙运输有限公司	涡阳县星园街道陈李村北 307 线立交桥下	是	是	是	新型环保全封闭运输车	36
3	安徽省瑞扬运输有限公司	涡阳县工业园区石弓山路北侧 10 米	是	是	是	新型环保全封闭运输车	25
4	亳州市巨航运输有限公司	涡阳县巨人印象小区 93 号商铺 3 楼	是	是	是	新型环保全封闭运输车	22

3.2.4 处理现状

1. 涡阳县建筑垃圾资源化利用企业

涡阳县建筑垃圾资源化利用企业涡阳县建筑垃圾资源化利用企业位于涡阳县史寨村，占地面积 49177.26 m，2022 年 1 月启用，实现亳州市涡阳县建筑垃圾的资源化处理，现状主要处理水泥块、建筑碎石、砖块等建筑垃圾，每天约能处理 600-800 吨建筑垃圾（建议修改），2023 年共处理了约 2.3 万吨建筑垃圾。资源化产品是水稳料等。



图 3.2-1 涡阳县建筑垃圾资源化利用企业航拍图

2. 涡阳县生活垃圾焚烧发电厂

涡阳县生活垃圾焚烧发电厂位于亳州市涡阳县马店镇原淮北矿业集团亳州煤业刘店矿矿区工业广场内，占地 63 亩，拥有 2 台 400t/d 中温中压机械炉排炉，配备 2 台 7.5MW 凝汽式汽轮发电机组。 该项目设计年发电量 1.1 亿度，日处理生活垃圾 800 吨，年处理生活垃圾 30 万吨，年减少煤炭消耗量 7.5 万吨。截至 2023 年 10 月底，城乡转运垃圾 178282.67 吨，全部转运至生活垃圾焚烧发电厂进行无害化处理，年底预估城乡生活垃圾进厂无害化处理垃圾量约 200000 吨。





图 3.2-2 涡阳县生活垃圾焚烧发电厂航拍图

3.3 蒙城县建筑垃圾现状分析

3.3.1 管理现状

目前蒙城县各类建筑垃圾的管理机构是蒙城县城管局环卫中心，各种建筑垃圾的主要处理方式是项目工程回填，现阶段蒙城县设立了两处建筑垃圾资源化利用处置场，用于处置建设单位、施工单位新建、改建、扩建和拆除各类建筑物、构筑物、管网等以及居民装饰装修房屋过程中所产生的弃土、弃料等。

3.3.2 产生现状

1. 根据对蒙城县的现场调研情况，建筑垃圾产生的来源主要有以下几种情况：

（1）房地产企业建设工程项目所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾，此类建筑垃圾中除了装修垃圾容易被混进生活垃圾，其他四种相对干净，但仍需要进行分类处理。

（2）城市建筑拆除所产生的拆除垃圾，此类建筑垃圾产生量较大。

（3）市政管网道桥等建设所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾和拆除垃圾，此类建筑垃圾产生的规模相对较大，需要进行分类处理。

（4）村民自建房屋所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾，此类建筑垃圾经常与生活垃圾混合在一起，相对较难处理。

2. 重大项目建筑垃圾产生情况

（1）亳蒙高速公路涡蒙段（亳蒙二期）是安徽省“五纵十横”高速公路网布局的重要组成部分，项目起点位于亳州市涡阳县标里镇北侧，与建设中的亳蒙高速一期衔接，自西北往东南方向延伸，经过涡阳、蒙城两县 13 个乡镇，两次跨越涡河，上跨青阜铁路、下穿阜淮高铁，终点接 G36 宁洛高速公路，全长约 92.6 公里，投资概算为 122 亿元，按双向四车道高速公路标准设计建设，路基宽 27 米，设计速度 120 公里 / 小时。全线桥梁全长 16.868KM，共设大桥 6 座（约 2.475KM），中、小桥 41 座，主线上跨桥 35 座（含桩板式桥梁 3 座），支线上跨桥 7 座，设互通立交 10 处（标里枢纽、楚店、涡南、马集枢纽、岳坊、蒙城北、板桥集枢纽、蒙城东、双涧枢纽，预留花沟互通），匝道收费站 5 处（楚店、涡南、岳坊、蒙城北、蒙城东），服务区 2 处（楚店、漆园），养护工区 1 处。全线设路基工程 8 个主体标（其中上跨青阜铁路单独 1 个标段）、2 个预制标、1 个房建标、3 个路面标、3 个机电标、2 个总监办（含机电工程



监理）、2 个驻地办、1 个中心试验室，项目开工令已于 2023 年 3 月 30 日下发，计划于 2025 年建成通车。其中，涡阳“县城通”段起于标里枢纽（桩号 K12+985）接徐淮阜高速，终于涡南互通（桩号 K43+601.5），总长度 30.62KM，要求 2024 年底通车。

（2）S25 徐州至淮北至阜阳高速公路亳州段是省高速公路网中徐州-阜阳高速公路的重要一段。项目全长约 36 公里，概算投资约 43 亿元。路线起于涡阳县马店集镇，接 G0321 德上高速公路，往西延伸，止于标里镇北，接亳州至蒙城高速公路。全线按双向四车道标准建设，路基工程划分 3 个施工合同段、1 个预制标段，于 2023 年 4 月 8 日开工建设，计划于 2025 年 12 月底建成通车。项目建成后能够进一步完善皖北区域路网，促进皖北地区更快融入徐州、武汉都市圈，对加快皖北振兴，推动淮河生态经济带建设等具有重要意义。

3. 蒙城县建筑垃圾近五年产生量

表 3.3-1 蒙城县建筑垃圾近五年来的产生量

年份	2019 年 (万吨)	2020 年 (万吨)	2021 年 (万吨)	2022 年 (万吨)	2023 年 (万吨)
工程渣土	/	/	110	80	150.2
工程泥浆	/	/	/	/	/
拆除垃圾		/	/	/	/
工程垃圾	5.63	3.99	1.84	1.74	1.64
装修垃圾	/	/	/	/	0.78
合计	5.63	3.99	111.84	81.74	152.62

备注：“/”为暂无统计数据。

3.3.3 收运现状

县域内具有专业资质的运输企业承接工程渣土的收运，这些企业以回填平衡作为处理渣土的主要方式，即将渣土用于场地平整、路基建设等，实现资源的合理化利用。

房屋拆迁过程中产生的拆除垃圾由拆迁项目的中标单位负责收运。负责单位需确保拆除垃圾得到合规处置，避免对环境造成污染。

住宅小区产生的装修垃圾由物业管理单位负责管理。物业单位需组织好装修垃圾的收集、分类和运输工作，提高垃圾的回收利用率，减少对环境的影响。

蒙城县建筑垃圾运输经营企业如下表所示：

表 3.3-2 蒙城县建筑垃圾运输经营企业一览表

序号	企业名称	公司地址	已采取措施			车辆类型	数量 (辆)
			车厢 密闭	安装 GPS	放大车 牌字号		
1	蒙城县徽韵渣土运输有限公司	蒙城县汽配城 14 栋 106 号	是	是	是	新型环保车	15
2	蒙城县卫翔渣土运输有限公司	蒙城县三宝钢结构股份有限公司院内二楼	是	是	是	新型环保车	15
3	蒙城县蒙泰土石方工程有限公司	蒙城县华侨城小区 2 栋 10B 铺	是	是	是	新型环保车	17
4	蒙城县诚贵土石方工程有限公司	蒙城县广运物流园 7 栋 120	是	是	是	新型环保车	15
5	蒙城县诚泰土石方工程有限公司	蒙城县宝业逍遥绿苑 C 区 7 号 103 室	是	是	是	新型环保车	15

序号	企业名称	公司地址	已采取措施			车辆类型	数量 (辆)
			车厢 密闭	安装 GPS	放大车 牌字号		
6	安徽创拓土石方工程有限公司	蒙城县国际汽车城 8 栋 120, 121, 122	是	是	是	新型环保车	15
7	蒙城县合建渣土运输有限公司	蒙城县广运物流园 8 栋 120 号商铺	是	是	是	新型环保车	21
8	蒙城县好运通建设工程有限公司	蒙城县庄周乡 307 线南侧	是	是	是	新型环保车	17
9	蒙城县统韵土石方工程有限公司	蒙城县庄周街道汽车会展中心综合体 7#125, 151	是	是	是	新型环保车	15
10	蒙城县远鹏渣土运输有限责任公司	蒙城县玖隆皇家花园小区 1-12# 113 铺	是	是	是	新型环保车	22

3.3.4 处理现状

1. 蒙城县庄周街建筑垃圾资源化利用企业

蒙城县庄周街建筑垃圾资源化利用企业位于蒙城县庄周街道九里桥社区，占地面积 39762.02 m²，2020 年 8 月启用，实现亳州市蒙城县前期的建筑垃圾资源化处理，主要处理处置建筑垃圾、生活垃圾焚烧炉渣等。每天约能处理 1600 吨建筑垃圾。资源化产品为各类面包砖、护坡砖、再生骨料、水稳等。



图 3.3-1 蒙城县庄周街建筑垃圾资源化利用企业航拍图

2. 蒙城县淝河村建筑垃圾资源化利用企业

蒙城县淝河村建筑垃圾资源化利用企业成立于 2019 年 04 月 25 日，注册地位于安徽省亳州市蒙城县漆园办事处淝河村赵寨庄东侧 50 米，占地面积约 30 亩地，主要处理建筑垃圾，年处理量为 15 万吨。资源化产品为金属、混凝土和砂浆废料、砖和石材废料、废弃混凝土块料。





图 3.3-2 蒙城县淝河村建筑垃圾资源化利用企业航拍图

3. 蒙城县生活垃圾焚烧发电厂

蒙城县生活垃圾焚烧发电厂位于城西九里桥生活垃圾卫生填埋场西侧。设计总规模为 1050 吨/日，总投资 5.5 亿元，分为两期建设。其中，一期工程设计日处理垃圾能力为 700 吨。该厂占地 103 亩，采用国内标准炉排炉生产工艺建设 2 个 350 吨/日的焚烧线，安装 1 台 15 兆瓦的凝汽式汽轮发电机组，并配套处理 300 吨/日的渗滤液处理系统以及烟气净化系统和烟气在线监测设备，对烟气实时监控，防治环境污染。蒙城县生活垃圾焚烧发电厂项目旨在实现生活垃圾的无害化、减量化、资源化处理，每天可无害化处理生活垃圾 700 吨，产生电能 30 万度，其中企业自用 15%，其余并入国家电网销售。



图 3.3-3 蒙城县生活垃圾焚烧发电厂卫星图

3.4 利辛县建筑垃圾现状分析

3.4.1 管理现状

目前利辛县各类建筑垃圾的管理机构是利辛县城市管理综合行政执法大队渣土中队，现阶段利辛县设立了三座建筑垃圾资源化利用处置场，用于处置建设单位、施工单位新建、改建、扩建和拆除各类建筑物、构筑物、管网等。目前突出问题为建筑垃圾资源化利用处置场无装修垃圾的末端处理设施，装修垃圾无法处理。

3.4.2 产生现状

1. 建筑垃圾产生来源

根据对利辛县的现场调研情况，建筑垃圾产生的来源主要有以下几种情况：



（1）房地产企业建设工程项目所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾，此类建筑垃圾中除了装修垃圾容易被混进生活垃圾，其他四种相对干净，但仍需要进行分类处理。

（2）城市建筑拆除所产生的拆除垃圾，此类建筑垃圾产生量较大。

（3）市政管网道桥等建设所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾和拆除垃圾，此类建筑垃圾产生的规模相对较大，需要进行分类处理。

（4）村民自建房屋所产生的建筑垃圾，包括工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾，此类建筑垃圾经常与生活垃圾混合在一起，相对较难处理。

2. 各区县建筑垃圾近五年产生量

表 3.4-1 利辛县建筑垃圾近五年来的产生量

年份	2019 年 （万吨）	2020 年 （万吨）	2021 年 （万吨）	2022 年 （万吨）	2023 年 （万吨）
工程渣土	36.4	68.3	67.6	49.2	26.75
工程泥浆	/	/	/	/	/
拆除垃圾	/	/	/	/	/
工程垃圾	3..64	6.83	6.75	4.92	2.68
装修垃圾	/	/	/	/	/
合计	40.04	75.13	74.35	54.12	29.43

备注：“/”为暂无统计数据。

3.4.3 收运现状

县域内具有专业资质的运输企业承接工程渣土的收运，这些企业以回填平衡作为

处理渣土的主要方式，即将渣土用于场地平整、路基建设等，实现资源的合理化利用。

房屋拆迁过程中产生的拆除垃圾由拆迁项目的中标单位负责收运。负责单位需确保拆除垃圾得到合规处置，避免对环境造成污染。

住宅小区产生的装修垃圾由物业管理单位负责管理。物业单位需组织好装修垃圾的收集、分类和运输工作，提高垃圾的回收利用率，减少对环境的影响。

利辛县建筑垃圾运输经营企业如下表所示：

表 3.4-2 利辛县建筑垃圾运输经营企业一览表

序号	企业名称	公司地址	已采取措施			车辆类型	数量 (辆)
			车厢 密闭	安装 GPS	放大车 牌字号		
1	利辛县新景睿道路 运输有限公司	利辛高速出口北 200 米路东	是	是	是	新型环保车	13
2	利辛县臻邦道路运 输有限公司	安徽省亳州市利辛 县城关镇金龙商贸 港 18 栋 227 号	是	是	是	新型环保车	15
3	利辛县美东运输有 限公司	安徽省亳州市利辛 县城关镇文德艺墅 5 栋 102	是	是	是	新型环保车	14
4	利辛县宸宇道路运 输有限公司	利辛县阜蚌路双桥 东 500 米	是	是	是	新型环保车	16
5	利辛县凯盛汽车运 输有限公司	利辛县金龙商贸港 14 栋 124 号	是	是	是	新型环保车	21
6	利辛县骏腾汽车运 输有限责任公司	金龙国际新城 35 栋 104	是	是	是	新型环保车	12



序号	企业名称	公司地址	已采取措施			车辆类型	数量 (辆)
			车厢 密闭	安装 GPS	放大车 牌字号		
7	利辛县元邦汽车运输有限公司	利辛县城关镇阜蚌路双桥东 500 米	是	是	是	新型环保车	27
8	利辛县邦尼运输有限公司	利辛县和平北路佳缘都市 112 号	是	是	是	新型环保车	28
9	利辛驰东运输有限公司	利辛城关镇和平社区王小寨西队 154 户	是	是	是	新型环保车	15
10	利辛县诚意运输有限公司	利辛县城关镇和平北路佳源都市 101 商铺	是	是	是	新型环保车	21
11	利辛县华泰汽车运输有限公司	利辛县文州路	是	是	是	新型环保车	20
12	利辛县润鸿运输有限公司	利辛县城关镇工业园科技路 1 号	是	是	是	新型环保车	24
13	利辛县宏润运输有限公司	利辛县纬一路与创业路交口	是	是	是	新型环保车	20
14	利辛县帝怡运输有限公司	利辛县城关镇工业园科技路 1 号	是	是	是	新型环保车	20
15	利辛景柚道路运输有限公司	安徽省亳州市利辛县城关镇金龙国际新城 6B101	是	是	是	新型环保车	19
16	利辛县可诚运输有限公司	安徽省亳州市利辛县城关镇金龙商贸	是	是	是	新型环保车	74

序号	企业名称	公司地址	已采取措施			车辆类型	数量 (辆)
			车厢 密闭	安装 GPS	放大车 牌字号		
		港 18 栋					
17	利辛县捷腾运输有限公司	安徽省亳州市利辛县城关镇人民北路金龙商贸城	是	是	是	新型环保车	15
18	利辛县臻美运输有限公司	安徽省亳州市利辛县城关镇金龙商贸港 18#218 室	是	是	是	新型环保车	15

3.4.4 处理现状

1. 利辛县永兴镇建筑垃圾资源化利用企业

利辛县永兴镇建筑垃圾资源化利用企业位于利辛县永兴镇工业园区，占地面积 27944.04 m²，2021 年启用，实现亳州市利辛县的建筑垃圾资源化处理，主要处理建筑垃圾，每天约能处理 3000 吨建筑垃圾，资源化产品为建筑骨料、机制砂、透水砖。



图 3.4-1 利辛县永兴镇建筑垃圾资源化利用企业航拍图



2. 利辛县望疃镇建筑垃圾资源化利用企业

利辛县望疃镇建筑垃圾资源化利用企业位于利辛县望疃镇望疃新村工业园西许庄，占地面积约 7400 平方米，实现亳州市利辛县建筑垃圾资源化处理，主要处理工程垃圾及拆迁垃圾，年产 18 万吨再生骨料。



图 3.4-2 利辛县望疃镇建筑垃圾资源化利用企业卫星图

3. 利辛县中疃镇建筑垃圾资源化利用企业

利辛县中疃镇建筑垃圾资源化利用企业位于中疃镇工业功能区，占地面积 4450 m²，2020 年启用，实现亳州市利辛县的建筑垃圾资源化处理，主要处理建筑垃圾、废矿石，每天约能处理 2000 吨建筑垃圾。资源化产品为石子、石粉及石沫等。

4. 利辛县生活垃圾焚烧发电厂

利辛县垃圾焚烧发电厂由利辛皖能环保电力有限公司投资建设，位于利辛县西北方向，孙集镇栗寨孜村，项目建设总规模为日处理生活垃圾 1000 吨，分两期建设。该厂址位于独立工矿区，距离县中心距离 18 公里，占地约 70 亩，距离利辛县生活垃圾卫生填埋场 25km。



图 3.4-3 利辛县生活垃圾焚烧发电厂卫星图



3.5 当前存在的问题

并缺乏源头监管，案件侦办时间较长，打击效果不理想。

1、建筑垃圾处理意识有待提高

目前，民众对建筑垃圾的分类处理意识普遍不高，经过建筑垃圾知识宣传普及，分类处理的意识逐步提高。需进一步加强建筑企业的源头减量引导和居民装修垃圾“谁产生、谁处理”的宣传，要充分发挥舆论导向和媒体监督作用，广泛宣传建筑垃圾减量化的重要性，普及建筑垃圾减量化和现场再利用的基础知识，增强参建单位和人员的资源节约意识、环保意识。让民众真正意识到建筑垃圾处理的必要性，了解建筑垃圾分类处理的全过程，保障建筑垃圾治理的各项工作顺利开展。

2、建筑垃圾源头减量效果不明显

当前建筑垃圾的源头管理仅限于处理核准制度，已与监管制度形成联动。应由城市管理主管部门牵头，相关部门联动，加强对固投项目建筑垃圾产量进行评估统计，强化审批加监管模式，压实建筑垃圾的源头排放管理。

3、装修垃圾处置末端薄弱

近年来，随着环保意识的增强和生态文明建设的推进，亳州市城乡垃圾分类工作取得了显著进展，居民分类投放的参与度不断提高，虽然装修垃圾能够分类存放，然而，在实际操作过程中，装修垃圾末端处理设施建设滞后，处理能力不足，导致分类后的装修垃圾难以得到有效处理。

4、信息化管理水平待提升

建筑垃圾信息化监管存在薄弱点。由于城区面积较大，夜间执法力量有限，全城  
区巡查还存在遗漏面，若出现建筑垃圾违规偷倒现象，且偷倒车辆又大多在夜间运输

第四章 规划目标

4.1 总体目标

提高建筑垃圾处理减量化、资源化、无害化水平，逐步建立市域统筹、布局合理、技术先进、资源得到有效利用的建筑垃圾处理系统；加快构建规范有序、安全卫生、全程可控的建筑垃圾收运系统；促进形成链条完整、环境友好、良性发展的建筑垃圾产业体系。着力建设建筑垃圾全过程环境保护与安全卫生管控机制，建立数字化综合监管服务体系；基本形成建筑垃圾源头、运输、终端全过程闭环管理，建立完善建筑垃圾治理模式。

通过科学规划和系统建设，最终建立科学合理的亳州市建筑垃圾治理体系，实现亳州市建筑垃圾的综合利用和科学处置，大幅提升亳州市建筑垃圾资源化利用和安全处置水平，促进城市发展质量全面提升，力争实现“无废城市”目标。

4.2 分期目标

**近期目标（2024～2025 年）：**重点建立和完善建筑垃圾专项运输、专项处理利用体系，加强源头分类、控源减量，实现市域内建筑垃圾从源头到处置的全过程管控；加快提升建筑垃圾规范化分类、收集、运输水平，建立切实可行的建筑垃圾管理机制。

对现状建筑垃圾处理设施进行评估及优化，建立与城镇发展相协调的建筑垃圾处理系统，逐步提高建筑垃圾的资源化利用率，建立处理工艺经济可行、处理设施配置合理、技术可靠、环保达标的建筑垃圾收运处理系统，实现建筑垃圾从产生到消纳全过程的信息化控制和管理。

**远期目标（2026～2035 年）：**建立区域统筹、布局合理、技术先进、资源得到有

效利用的建筑垃圾处理系统；建立规范有序、安全卫生、全程可控的建筑垃圾收运系统；形成链条完整、环境友好、良性发展的建筑垃圾产业体系。形成建筑垃圾全过程环境保护与安全卫生管控机制，实现建筑垃圾从产生到消纳的全过程信息化、智能化控制和管理。使亳州市域各区县建筑垃圾申报核准率、收运率、密闭化运输率、综合利用率、安全处置率等指标得到全面提升，力争实现“无废城市”目标。

表 4.2-1 建筑垃圾规划指标体系

序号	指标类别	指标内容	近期目标 (2025 年)	远期目标 (2035 年)	备注
1	减量化	新建建筑施工现场建筑垃圾排放量 (不包括工程渣土、工程泥浆) (t/万 m²)	≤300	按照省级下达指标	约束性
2		装配式建筑施工现场建筑垃圾排放量 (不包括工程渣土、工程泥浆) (t/万 m²)	≤200	按照省级下达指标	约束性
3		新开工装配式建筑面积占新建建筑比例 (%)	≥30	按照省级下达指标	约束性
4	资源化	建筑垃圾综合利用率 (%)	≥60	按照省级下达指标	预期性
5	无害化	建筑垃圾收运率 (%)	100	100	预期性
6		建筑垃圾密闭化收运率 (%)	100	100	预期性
7		建筑垃圾无害化处置率 (%)	100	100	预期性
8	数字化	建筑垃圾运输车 GPS 定位装置接入率 (%)	100	100	预期性
9		工程项目视频监控接入率 (%)	100	100	预期性
10		建筑垃圾消纳场所视频监控接入率 (%)	100	100	预期性
11		建筑垃圾电子转移联单闭环率 (%)	95	98	预期性
备注： 1. 约束性指标是为实现规划目标，在规划期内不得突破或必须实现的指标； 2. 预期性指标是指按照经济社会发展预期，规划期内努力实现或不突破的指标。					



指标说明：

1. 新建建筑施工现场建筑垃圾排放量（不包括工程渣土、工程泥浆）

**指标解释：**新建建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量与施工现场面积的比值。

**计算方法：**新建建筑施工现场建筑垃圾排放量（不包括工程渣土、工程泥浆）（t/万 m<sup>2</sup>）=新建建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量（t）÷施工现场面积（万 m<sup>2</sup>）

2. 装配式建筑施工现场建筑垃圾排放量（不包括工程渣土、工程泥浆）：

**指标解释：**装配式建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量与施工现场面积的比值。

**计算方法：**装配式建筑施工现场建筑垃圾排放量（不包括工程渣土、工程泥浆）（t/万 m<sup>2</sup>）=装配式建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量（t）÷施工现场面积（万 m<sup>2</sup>）

3. 新开工装配式建筑面积占新建建筑比例

**指标解释：**新开工装配式建筑面积与新建建筑面积的比值。

**计算方法：**新开工装配式建筑面积占新建建筑比例=新开工装配式建筑面积÷新建建筑面积×100%

4. 建筑垃圾综合利用率

**指标解释：**一定时期内当地建筑垃圾直接利用以及资源化利用体积量，占同期建筑垃圾产生总体积量的百分比。

**计算方法：**建筑垃圾综合利用率（%）=建筑垃圾综合利用总量÷建筑垃圾产生总量×100%。

5. 建筑垃圾收运率

**指标解释：**指使用合法建筑垃圾运输车辆收运且规范处置建筑垃圾总量与建筑垃圾申报处置核准总量的比率。建筑垃圾收运总量基于建筑垃圾电子转移联单来计算。收运建筑垃圾总量及申报处置核准总量范围均为统计周期内完成处置的项目。

**计算方法：**建筑垃圾收运率（%）=使用合法建筑垃圾运输车辆收运且规范处置的建筑垃圾总量÷领取建筑垃圾处置核准手续的建筑垃圾总量×100%。

6. 建筑垃圾运输车 GPS 定位装置接入率

**指标解释：**指建筑垃圾运输车辆的 GPS 定位装置按规定要求接入监控平台的数量与全部从事建筑垃圾运输车辆总数的比率。

**计算方法：**建筑垃圾运输车 GPS 定位装置接入率（%）=接入监控平台运输车数量÷全部运输车数量×100%。

7. 工程项目视频监控接入率

**指标解释：**指按规定要求安装的视频监控接入省建筑垃圾系统的工程项目数量与应安装监控的工程项目数量的比率。建筑面积 5000 平方米及以上的工程项目应安装监控。

**计算方法：**工程项目视频监控接入率（%）=接入监控的工程项目数量÷应安装监控的工程项目数量×100%。

8. 建筑垃圾消纳场所视频监控接入率

**指标解释：**指已将符合要求的视频监控接入省建筑垃圾系统的建筑垃圾消纳场所数量与所有实际运行的建筑垃圾消纳场所数量的比率。建筑垃圾消纳场所，包括建筑垃圾转运调配场所、填埋处理场所、资源化利用场所，场所数量以省建筑垃圾系统入库数量为基准。

**计算方法：** $\text{建筑垃圾消纳场所视频监控接入率}(\%) = \frac{\text{接入视频监控的消纳场所数量}}{\text{实际运行消纳场所数量}} \times 100\%$ 。

**9. 建筑垃圾电子转移联单闭环率**

**指标解释：**指按规定闭环运行的建筑垃圾电子转移联单数量，占全部电子转移联单数量的百分比。建筑垃圾电子转移联单数量以省建筑垃圾系统实时生成的电子转移联单数量为基准。

**计算方法：** $\text{建筑垃圾电子转移联单闭环率}(\%) = \frac{\text{闭环运行建筑垃圾电子转移联单数量}}{\text{全部电子转移联单数量}} \times 100\%$ 。



第五章 规模预测

5.1 工程垃圾产生量预测

1. 《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T134-2019）对工程垃圾产生量的预测公式：

$$M_g = R_g m_g$$

式中：M<sub>g</sub>—城市或区域工程垃圾产生量（t/a）；

R<sub>g</sub>—城市或区域新增建筑面积（10<sup>4</sup>m<sup>2</sup>/a）；

m<sub>g</sub>—单位面积工程垃圾产生量基数(t/10<sup>4</sup>m<sup>2</sup>),可取 300 t/10<sup>4</sup>m<sup>2</sup>~800 t/10<sup>4</sup>m<sup>2</sup>。

2. 工程垃圾产生量预测

根据《亳州市统计年鉴》（2019-2023），亳州市各区县近五年房屋建筑新开工面积如下表所示：

表 5.1-1 亳州市各区县近 5 年房屋建筑新开工面积

单位：万平方米

<div>年份</div> <div>区县名称</div>	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
谯城区	219.8	187.1	216.02	359.6	194.5
涡阳县	29.7	28.7	25.29	15.9	58.2
蒙城县	92.1	74.2	80.92	155.7	285.2
利辛县	32.7	47.8	39.64	52	91.7
合计	374.3	337.8	361.87	583.2	629.6

因无 2023 年统计数据，从 2018 年~2022 年变化趋势来看，亳州市房屋建筑新开工面积整体呈现上升趋势，但各区县 2023 年与 2022 年拆除面积数据相比呈现下跌趋势，城镇化发展规律中拆迁面积与开发面积属于正相关关系，且后续城镇化发展基本趋于稳定，故本次工程垃圾产生量预测，在近期 2025 年均房屋新开工面积按照 2022 年的 90%估算，远期 2035 年均房屋新开工面积按照 2022 年的 70%估算。

预测面积如下表所示。

表 5.1-2 亳州市各区县近远期房屋建筑新开工预测面积

单位：万平方米

<div>年份</div> <div>区县名称</div>	近期 2025 年	远期 2035 年
谯城区	175.05	136.15
涡阳县	52.38	40.74
蒙城县	256.68	199.64
利辛县	82.53	64.19

根据《住房和城乡建设部关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（建质〔2020〕46 号）要求，2020 年底，各地区建筑垃圾减量化工作机制初步建立。2025 年底，各地区建筑垃圾减量化工作机制进一步完善，实现新建建筑施工工地建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平方米不高于 300 吨。本规划单位面积建筑垃圾产生量基数取 300 t/10<sup>4</sup>m<sup>2</sup>。

规划期内，亳州市各区县工程垃圾产生量预测见下表：

表 5.1-3 亳州市各区县工程垃圾产生量预测表

单位：万吨

<div>年份</div> <div>区县名称</div>	近期 2025 年产生量	远期 2035 年产生量
谯城区	5.25	4.08
涡阳县	1.57	1.22
蒙城县	7.70	5.99
利辛县	2.48	1.93
合计	17.00	13.22

5.2 拆除垃圾产生量预测

1. 《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T134-2019）对拆除垃圾产生量的预测公式：

$$M_c = R_c m_c$$

式中：M<sub>c</sub>—城市或区域拆除垃圾产生量（t/a）；

R<sub>c</sub>—城市或区域拆除面积（10<sup>4</sup>m<sup>2</sup>/a）；

m<sub>c</sub>—单位面积拆除垃圾产生量基数（t/10<sup>4</sup>m<sup>2</sup>），可取 8000 t/10<sup>4</sup>m<sup>2</sup>~13000 t/10<sup>4</sup>m<sup>2</sup>。

2. 拆除垃圾产生量预测

根据 2024 年 1 月 16 日在亳州市第五届人民代表大会第三次会议上《2024 年亳州市政府工作报告》中数据：2023 年亳州市改造棚户区住房 5415 套，单套房屋面积按照 70~90 m<sup>2</sup> 考虑，本次按 70m<sup>2</sup> 计算，即年拆除面积 37.9 万 m<sup>2</sup>。

根据各县提供的指标数据，亳州市各县近几年拆迁面积如下表所示：

表 5.2-1 亳州市各区县近几年拆迁面积

单位：m²

年份	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年
涡阳县	365827.32	290332.37	94309.9	176210	58210.72
蒙城县	208400	136500	272900	599000	52000
利辛县	270000	115000	375000	89000	18480

根据各县近几年拆除面积数据，各年变动情况较大，但随着棚户区拆除和改造高峰期过后，总体呈下降趋势，产生的拆除垃圾不断减少。

考虑亳州市城镇化发展，故本次拆除垃圾产生量预测，近期拆除面积按照近年的 90%估算；远期由于城市更新减缓，拆除垃圾产生量基本保持稳定略有降低，预测拆除面积接近年的 70%估算。单位面积拆除垃圾产生量基数取 8000 t/10<sup>4</sup>m<sup>2</sup>。

规划期内，亳州市各区县拆除垃圾产生量预测如下表。

表 5.2-2 亳州市各区县拆除垃圾产生量预测表

名称	近期 2025 年		远期 2035 年	
	拆迁建筑面积 （万m²/年）	拆除垃圾产生量 （万吨/年）	拆迁建筑面积 （万m²/年）	拆除垃圾产生量 （万吨/年）
谯城区	34.11	27.29	26.53	21.22
涡阳县	5.24	4.19	4.07	3.26
蒙城县	4.68	3.74	3.64	2.91
利辛县	1.67	1.34	1.29	1.03
合计		36.56		28.42



5.3 装修垃圾产生量预测

1. 《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T134-2019）对装修垃圾产生量的预测公式：

$$M_z=R_zm_z$$

式中：M<sub>z</sub>—城市或区域装修垃圾产生量（t/a）；

R<sub>z</sub>—城市或区域居民户数（户）；

m<sub>z</sub>—单位户数装修垃圾产生量基数（t/（户·a）），可取 0.5 t/（户·a）~1.0 t/（户·a）；

2. 装修垃圾产生量预测

根据《亳州市统计年鉴》（2021-2023）和《亳州市 2023 年人口变动公报》，各区县近五年常住人口数如下表所示：

表 5.3-1 亳州市各区县近 5 年常住人口数

单位：万人

<div>年份</div> <div>区县名称</div>	2021 年	2022 年	2023 年
谯城区	153	153	152.9
涡阳县	117	116	114.5
蒙城县	110	110	107.6
利辛县	119	117	115.1
合计	498.6	496	490.1

从各区县近 5 年常住人口数变化趋势可以看出，各区县常住人口数从 2021 年以来呈现不同幅度下降趋势。本规划预测近远期常住人口仍按照此年均增长率小幅度下降。

计算得出常住人口数如下表所示。

表 5.3-2 亳州市各区县近远期常住人口预测数量

单位：万人

<div>年份</div> <div>区县名称</div>	2025 年	2030 年
谯城区	152.8	152.2
涡阳县	112.05	98.43
蒙城县	105.25	92.2
利辛县	111.33	91.15
合计	481.43	433.98

根据《亳州市 2010 年第六次全国人口普查主要数据公报》和《亳州市 2020 年第七次全国人口普查公报》，2010 年亳州市共有家庭户 1466178 户，家庭户人口为 4792478 人，平均每个家庭户的人口为 3.27 人；2020 年亳州市全市共有家庭户 1762660 户，家庭户人口为 4791151 人，平均每个家庭户的人口为 2.72 人，比 2010 年亳州市第六次全国人口普查少 0.55 人。本规划预测近期亳州市每户人口为 2.72 人。随着我国鼓励生育的政策更加积极，人口出生率的降速放缓，与之高度相关的家庭规模的收缩速度同步放缓，预测远期亳州市每户人口为 2.7 人。

参照同类城市经验，本规划单位户数装修垃圾产生量基数取 0.5 t/（户·a）。

规划期内，亳州市各区县装修垃圾产生量预测见下表：

表 5.3-3 亳州市各区县装修垃圾产生量预测表

单位：万吨

区县名称 \ 年份	近期 2025 年产生量	远期 2035 年产生量
谯城区	28.09	28.19
涡阳县	20.60	18.23
蒙城县	19.35	17.07
利辛县	20.47	16.88
合计	88.51	80.37

5.4 工程渣土与工程泥浆产生量预测

根据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ134-2019），工程渣土、工程泥浆可结合现场地形、设计资料及施工工艺等综合确定。

由于建筑工地工程泥浆产生量较少，且大部分工程泥浆可在施工现场经处理后重新利用，因此本次将工程泥浆的产生量预测计入建筑渣土的预测量中，不单独对工程泥浆的产生量进行测算。

根据其他城市渣土排放管理经验，工程渣土（含泥浆）产生量约占建筑垃圾总产生量的 80%。

则亳州市各区县工程渣土（含泥浆）产生量计算公式为：工程渣土（含泥浆）产生量=建筑垃圾总产生量×80%=（（拆除垃圾+装修垃圾+工程垃圾）+（工程渣土（含泥浆））×80%=（拆除垃圾+装修垃圾+工程垃圾）×80%/20%。

规划期间，亳州市各区县工程渣土（含泥浆）产生量如下表所示。

表 5.4-1 亳州市各区县工程渣土与工程泥浆产生量预测表

单位：万吨

区县名称 \ 年份	近期 2025 年产生量	远期 2035 年产生量
谯城区	242.52	213.96
涡阳县	105.44	90.84
蒙城县	123.16	103.88
利辛县	97.16	79.36
合计	568.28	488.04

5.5 建筑垃圾预测量汇总

规划预测近期亳州市建筑垃圾合计约为 710.35 万吨/年，其中谯城区建筑垃圾合计约为 303.15 万吨/年，涡阳县建筑垃圾合计约为 131.80 万吨/年，蒙城县建筑垃圾合计约为 153.95 万吨/年，利辛县建筑垃圾合计约为 121.45 万吨/年。

表 5.5-1 亳州市各区县近期建筑垃圾产生量预测

单位：万吨

区域	工程垃圾	拆除垃圾	装修垃圾	工程渣土（含工程泥浆）	合计
谯城区	5.25	27.29	28.09	242.52	303.15
涡阳县	1.57	4.19	20.60	105.44	131.80
蒙城县	7.70	3.74	19.35	123.16	153.95
利辛县	2.48	1.34	20.47	97.16	121.45
合计	17.00	36.56	88.51	568.28	710.35

规划预测远期亳州市建筑垃圾合计约为 610.05 万吨/年，其中谯城区建筑垃圾合



计约为 267.45 万吨/年，涡阳县建筑垃圾合计约为 113.55 万吨/年，蒙城县建筑垃圾合计约为 129.85 万吨/年，利辛县建筑垃圾合计约为 99.2 万吨/年。

表 5.5-1 亳州市各区县远期建筑垃圾产生量预测

单位：万吨

区域	工程垃圾	拆除垃圾	装修垃圾	工程渣土（含工程泥浆）	合计
谯城区	4.08	21.22	28.19	213.96	267.45
涡阳县	1.22	3.26	18.23	90.84	113.55
蒙城县	5.99	2.91	17.07	103.88	129.85
利辛县	1.93	1.03	16.88	79.36	99.2
合计	13.22	28.42	80.37	488.04	610.05

第六章 建筑垃圾源头减量规划

6.1 建筑垃圾源头减量目标

- 根据本规划制定的指标体系，建筑垃圾源头减量目标如下：
- 1. 新建建筑施工现场建筑垃圾排放量（不包括工程渣土、工程泥浆）不高于 300 吨/万平方米；
  - 2. 新开工装配式建筑施工现场建筑垃圾排放量（不包括工程渣土、工程泥浆）年不高于 200 吨/万平方米；
  - 3. 新开工装配式建筑面积占新建建筑比例不少于 30%。

6.2 建筑垃圾源头减量措施

- 1. 开展绿色策划
  - （1）落实企业主体责任。按照“谁产生、谁负责”的原则，落实建设单位建筑垃圾减量化的首要责任。建设单位应将建筑垃圾减量化目标和措施纳入招标文件和合同文本，将建筑垃圾减量化措施费纳入工程概算，并监督设计、施工、监理单位具体落实。
  - （2）实施新型建造方式。大力发展装配式建筑，积极推广钢结构装配式住宅，推行工厂化预制、装配化施工、信息化管理的建造模式。鼓励创新设计、施工技术与装备，优先选用绿色建材，实行全装修交付，减少施工现场建筑垃圾的产生。在建设单位主导下，推进建筑信息模型（BIM）等技术在工程设计和施工中的应用，减少设计中的“错漏碰缺”，辅助施工现场管理，提高资源利用率。
  - （3）采用新型组织模式。推动工程建设组织方式改革，指导建设单位在工程项目中推行工程总承包和全过程工程咨询，推进建筑师负责制，加强设计与施工的深度协

同，构建有利于推进建筑垃圾减量化的组织模式。

- 2. 实施绿色设计

- （1）树立全寿命周期理念。统筹考虑工程全寿命周期的耐久性、可持续性，鼓励设计单位采用高强、高性能、高耐久性和可循环材料以及先进适用技术体系等开展工程设计。根据“模数统一、模块协同”原则，推进功能模块和部品构件标准化，减少异型和非标准部品构件。对改建扩建工程，鼓励充分利用原结构及满足要求的原机电设备。
  - （2）提高设计质量。设计单位应根据地形地貌合理确定场地标高，开展土方平衡论证，减少渣土外运。选择适宜的结构体系，减少建筑形体不规则性。提倡建筑、结构、机电、装修、景观全专业一体化协同设计，保证设计深度满足施工需要，减少施工过程设计变更。

- 3. 推广绿色施工

- （1）编制专项方案。施工单位应组织编制施工现场建筑垃圾减量化专项方案，明确建筑垃圾减量化目标和职责分工，提出源头减量、分类管理、就地处置、排放控制的具体措施。
  - （2）做好设计深化和施工组织优化。施工单位应结合工程加工、运输、安装方案和施工工艺要求，细化节点构造和具体做法。优化施工组织设计，合理确定施工工序，推行数字化加工和信息化管理，实现精准下料、精细管理，降低建筑材料损耗率。
  - （3）强化施工质量管控。施工、监理等单位应严格按设计要求控制进场材料和设备的质量，严把施工质量关，强化各工序质量管控，减少因质量问题导致的返工或修



补。加强对已完工工程的成品保护，避免二次损坏。

（4）提高临时设施和周转材料的重复利用率。施工现场办公用房、宿舍、围挡、大门、工具棚、安全防护栏杆等推广采用重复利用率高的标准化设施。鼓励采用工具式脚手架和模板支撑体系，推广应用铝模板、金属防护网、金属通道板、拼装式道路板等周转材料。鼓励施工单位在一定区域范围内统筹临时设施和周转材料的调配。

（5）推行临时设施和永久性设施的结合利用。施工单位应充分考虑施工用消防立管、消防水池、照明线路、道路、围挡等与永久性设施的结合利用，减少因拆除临时设施产生的建筑垃圾。

（6）实行建筑垃圾分类管理。施工单位应建立建筑垃圾分类收集与存放管理制度，实行分类收集、分类存放、分类处置。鼓励以末端处置为导向对建筑垃圾进行细化分类。严禁将危险废物和生活垃圾混入建筑垃圾。

（7）引导施工现场建筑垃圾再利用。施工单位应充分利用混凝土、钢筋、模板、珍珠岩保温材料等余料，在满足质量要求的前提下，根据实际需求加工制作成各类工程材料，实行循环利用。施工现场不具备就地利用条件的，应按规定及时转运到建筑垃圾处置场所进行资源化处置和再利用。

（8）减少施工现场建筑垃圾排放。施工单位应实时统计并监控建筑垃圾产生量，及时采取针对性措施降低建筑垃圾排放量。鼓励采用现场泥沙分离、泥浆脱水预处理等工艺，减少工程渣土和工程泥浆排放。

6.3 建筑垃圾源头污染防治要求

6.3.1 环境保护要求

建筑垃圾源头产生环节的环境保护要求涉及多个方面，旨在从源头上减少环境污染，确保建筑垃圾产生环节对环境的负面影响最小化。具体环境保护要求如下：

（1）减少废弃物产生：施工单位应优化施工方案，采用先进的施工技术和设备，尽量减少建筑垃圾的产生。通过精确计算材料用量，避免过度使用，减少建筑废弃物的生成。

（2）合理分类与存放：建筑垃圾应按照不同的类型和性质进行分类存放，防止不同性质的垃圾相互污染。对于可回收和可利用的材料，应单独存放，以便于后续的回收利用工作。

（3）控制扬尘污染：施工现场应设置有效的防尘设施，如洒水装置、挡风墙等，以减少施工过程中的扬尘污染。同时，对于易产生扬尘的材料，应采取遮盖、封闭等措施，确保扬尘得到有效控制。

（4）减少噪声和振动：施工单位应选用低噪声、低振动的施工设备和工艺，确保施工活动对周围环境的影响最小化。在噪声敏感区域，应采取降噪措施，如设置隔音屏障、合理安排施工时间等。

（5）控制污水排放：施工过程中应严格控制污水排放，确保施工废水经过处理后达到排放标准。同时，加强施工现场的雨水收集和利用，减少对自然水源的依赖。

（6）建立监测与报告制度：施工单位应建立施工现场环境监测与报告制度，定期对施工活动产生的环境影响进行监测和评估。一旦发现环境问题，应及时采取措施进

行整改，并向相关部门报告。

6.3.2 大气污染防治措施

1. 严格管理施工现场

施工单位在清理施工垃圾时，应搭设封闭式专用垃圾道，禁止凌空随意抛撒，以减少扬尘的产生。同时，施工现场道路应使用不易产生扬尘的材料铺设，并定期洒水清扫，防止道路扬尘。

2. 加强物料管理

对于袋装水泥、白灰、粉煤灰等易飞扬的细颗粒散体材料，应存放在库内或采取遮盖措施，防止扬尘。散装水泥、粉煤灰、白灰等细颗粒粉状材料，应存放在固定容器散装罐内，没有固定容器时，应设封闭式库存放，并具备可靠的防扬尘措施。

3. 推广使用环保建材

使用低挥发性有机化合物(VOC)含量低的涂料、无甲醛的板材等环保建材，以减少建筑垃圾产生和大气污染。

4. 提高施工管理水平

加强建筑施工现场的污染源排放控制和监管，严格执行大气污染物排放标准，以减少建筑垃圾源头的大气污染。

6.3.3 噪声污染防治措施

建筑垃圾源头噪声污染的防治措施主要包括以下几个方面：

1. 设备选择与管理

1) 优先选用低噪声级的设备机械，例如低噪音挖掘机、电锯等，避免使用高噪声

设备；

2) 对于产生高声级的设备，应设法安装隔声装置，并建立封闭的操作棚，以减少噪声的扩散

3) 定期对设备进行维护和保养，确保设备处于良好状态，降低因设备老化或故障产生的噪声。

2. 施工时间管理

1) 严格执行国家和地方标准，禁止推土机、挖掘机等高噪声设备在夜间 22:00 至凌晨 6:00 施工，特别是在居民区、学校等敏感区域内；

2) 昼间施工应避免在午休时间使用大型机械，如果特殊需求，必须在夜间进行有噪声污染的作业，应事先填写申请报请环境保护行政主管部门审批，并提前通知附近居民。

3. 施工方法优化

1) 尽量使用商品混凝土代替水泥搅拌站，减少现场搅拌产生的噪声。

2) 在建筑垃圾收集阶段，设置合理的垃圾分类分区，减少垃圾运输车辆在工地内部；行驶距离和频率；

3) 选择低噪音、低振动的运输车辆，并对车辆进行定期维护保养。

4. 施工场地布置

1) 将设备尽量放在建筑工地的中心，以最大限度减轻施工机械对周围环境的影响；

2) 在施工场地周围设置简易隔声屏障，阻断声音的传播，减轻噪声对周围环境的影响。

5. 人为噪声控制

- 1) 倡导文明施工，建立健全控制人为噪声的管理制度，增强全体施工人员防噪声扰民的自觉意识；
- 2) 尽量减少人为的大声喧哗，保持施工现场的秩序和安静。

6.3.4 水污染防治

1. 源头控制

- （1）合理规划施工区域：在项目规划初期，应合理规划施工区域的选择，尽量远离水源地、水体和水生态保护区，以减少对周边水环境的影响。
- （2）监督材料管理：严格控制施工现场的材料管理，确保材料储存合理，防止材料暴露在雨水中，避免水中的有害物质溶解和扩散。
- （3）控制建筑垃圾产生：采取垃圾分类、封装和及时清运等措施，防止建筑垃圾进入水体。

2. 施工过程管控

- （1）管理施工排水口：加强对排水口的管理，确保排出的废水经过必要的净化处理后，再排放至外部水体或污水处理站。
- （2）严格控制土方开挖：在土方开挖过程中，应采取有效措施防止土壤和泥浆进入水体。例如，可以使用护坡、挡土墙等结构来阻挡土壤和泥浆的流动。
- （3）设置车辆冲洗池：车辆在冲洗干净后方可出场，严禁车辆带泥上路。不具备条件设置冲洗池的施工现场，应派专人冲洗车辆并将废水收集至污水池。

6.4 建筑垃圾源头减量规划实施

6.4.1 工程渣土和工程泥浆

工程渣土和少量工程泥浆可采用区域（区、县）土方调配的方式，减少最终产生的处理需要和填埋消纳的总量。对于施工产生的可用于工程回填的工程渣土，通过区域土方调配优先用于工程回填，对于超出调配量的渣土以及施工产生的膨胀土和淤泥等不能用于工程回填土的工程渣土进入利用和填埋消纳环节。

区域土方调配首先以各区域内单个因施工需要回填建筑弃土的建设工程地为控制基本单元，通过信息系统或设计管理机制对该区域内各项目工地之间的土方填挖量进行平衡调配，如该区域内土方调配无法平衡的则进一步在其他区域进行土方协调平衡。通过区域土方调配使工程渣土尽可能多地用于回填利用，减少其需处理和填埋的量。

6.4.2 工程垃圾

1. 优先使用绿色建材

绿色建材与传统建材相比，在材料物质上，不仅无毒害、无污染，而且不损害人体健康；在生产原料上，大量使用固体废弃物，节约了天然原材料；在其生产过程中，采用了低能耗的先进制造技术和无污染的生产工艺；而且在今后建筑拆除时绿色建材也可以再次重复使用。在建筑设计时的建材选用标准当中，优先选用绿色建材既有利于对建筑垃圾源头减量化排放的要求又是发展生态型建筑业生产的必要条件。

2. 发展预制装配式建筑

与传统的结构相比，装配式结构有利于节约建材原材料、减少建材的损耗、避免各种建材构件因尺寸不合而二次加工、切割等产生废料，减少了施工阶段的建筑垃圾



量。预制装配式建筑结构设计不仅在建筑施工方面，在建筑物未来的拆除方面都更利于实现建筑垃圾的源头减量化控制。

6.4.3 拆除垃圾

1. 在设计阶段考虑未来建筑物的拆除。目前在建筑设计上，很少去思考建筑物在未来的拆除情况，以至于现在的建筑物绝大部分被破坏性拆除，从而产生了大量的建筑垃圾。在设计阶段考虑未来建筑物拆除这一思路的提出为建筑物拆除提供了一种替代方法它不仅能减少建筑垃圾的产生量，还能为建筑物的拆解、材料的回收运输等制造新的商机。

2. 做好旧建筑的处置评价工作，积极开展旧建筑的多元化再利用，“大拆大建”和“短命建筑”是导致建筑垃圾产量增加的重要因素之一，应当科学地做好旧建筑的处置评价工作，通过科学和适当的方法选择正确的旧建筑处理方案。相对于拆除重建而言，发展旧建筑的更新改造不仅能节约资源，也能减少建筑垃圾的产量。因此在旧建筑的处置评价工作当中，应当着重发展旧建筑的“资源化再利用”。

3. 优化建筑物的拆解方式，优化拆解方法能够有效地提高旧建材的再利用率。如分离拆解或者分类别拆解，人工拆除内部装修、接机械拆除建筑物的混合拆除方式就可提高以上的建材再利用率；又如采取建筑物的选择性拆解或者解构拆解，这些拆解方法都能有效提高旧建材的再生利用率。

6.4.4 装修垃圾

通过推广全装修房、改善施工工艺和提高施工水平等多种方式，从源头上减少装修垃圾的产生量。

第七章 建筑垃圾收集运输规划

7.1 收运模式

7.1.1 收运主体

1. 对建筑垃圾运输服务企业的要求
- (1) 在市场监督管理局注册的独立法人企业，并取得《营业执照》。

(2) 取得交通运输部门核发的《道路货物运输经营许可证》《道路运输证》。

(3) 具有封闭停车场，场地面积与车辆数相匹配，可租赁，停车场内设门卫室，安装视频监控，场地道路硬化，出入口设过水池、冲洗平台、抑制扬尘装置等配套设施。

(4) 与经营规模相匹配的办公场所。

(5) 具备完善的行政、安全生产、车辆设备、扬尘控制及保洁、教育培训等管理制度。
2. 对建筑垃圾运输服务企业车辆及设备的要求
- (1) 企业自有的车辆、运输车辆具备全密闭运输机械装置或密闭苫盖装置设备应注册在本企业名下，并在公安、交通等部门取得相应证照。

(2) 建筑垃圾运输服务企业所属车辆应按照规定统一车身颜色，喷印企业名称、标志、编号，粘贴反光标贴，安装顶灯和具有反光功能的放大号牌，安装符合国家标准定位系统、行车记录仪、转弯和倒车语音提示、防卷入安全护栏等设备，相应数据信息接入主动防御系统平台，实现信息共享和部门执法联动。

(3) 建筑垃圾运输车辆从事其他运输业务应遵守相关管理规定。

3. 对建筑垃圾运输服务企业从业人员的要求

- (1) 有专门从事建筑垃圾运输服务的经营管理队伍。
- (2) 驾驶、操作人员数量应与企业车辆、设备至少按 1:1 的比例配置。

7.1.2 收运流程

建筑垃圾运输服务企业需要收运建筑垃圾的，应在运输前向主管部门提出申请，取得《建筑垃圾处置许可证》和《建筑垃圾单车运输证》后，方可从事建筑垃圾运输，并沿规定的路线和时间运输至已获备案的建筑垃圾消纳场所倾倒。在交管部门限时禁行的路段或区域通行时，须经公安局交警部门批准并取得通行证后，方可通行；在环保部门要求禁止通行的路段通行时，需经环保部门批准方可通行。

运输建筑垃圾的车辆不得沿途丢弃、遗撒建筑垃圾，不得超出核准范围承运建筑垃圾。

1. 工程渣土（含工程泥浆）

工程渣土是指各类建（构）筑物、管网、道桥等在建设过程中开挖土石方产生的弃土。工程渣土的利用方式有堆土造景、采石场/山体复绿、耕地复垦、公路路基、工程回填、垃圾填埋场覆土等。通过建筑垃圾清运平台，将工程渣土运输至利用地点。

2. 工程垃圾和拆除垃圾

工程垃圾是指各类建（构）筑物、管网、道桥等在新建、改（扩）建过程中产生的混凝土、沥青混合料、砂浆、模板等弃料。拆除垃圾是指各类建（构）筑物、管网、道桥等在拆除过程中产生的混凝土、砂浆、砖瓦、陶瓷、石材、金属、木材等废弃物。

工程垃圾和拆除应优先就地利用，其中可资源化处置垃圾进入建筑垃圾综合利用

中心制作再生建材，有害垃圾进入危险废物处理单位进行处理，其他可焚烧垃圾进入垃圾焚烧发电厂进行焚烧发电。

3. 装修垃圾

（1）中心城区

产生装修垃圾的小区居民将装修垃圾投放至本辖区的装修垃圾集中投放点，由建筑垃圾运输服务企业分别运输至建筑垃圾综合利用中心、垃圾焚烧厂和危险废物处理单位进行处理。

（2）乡镇

产生装修垃圾的村民将装修垃圾投放至附近的装修垃圾中转站，装修垃圾在转运点完成初步分拣，分拣产物由建筑垃圾清运公司分别运输至建筑垃圾综合利用中心、垃圾焚烧厂和危险废物处理单位进行处理。

7.1.3 收运流程

工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾因其产生地和处置方式的不同，收运体系也有所差异。本规划将建筑垃圾收运体系分为以下四类。

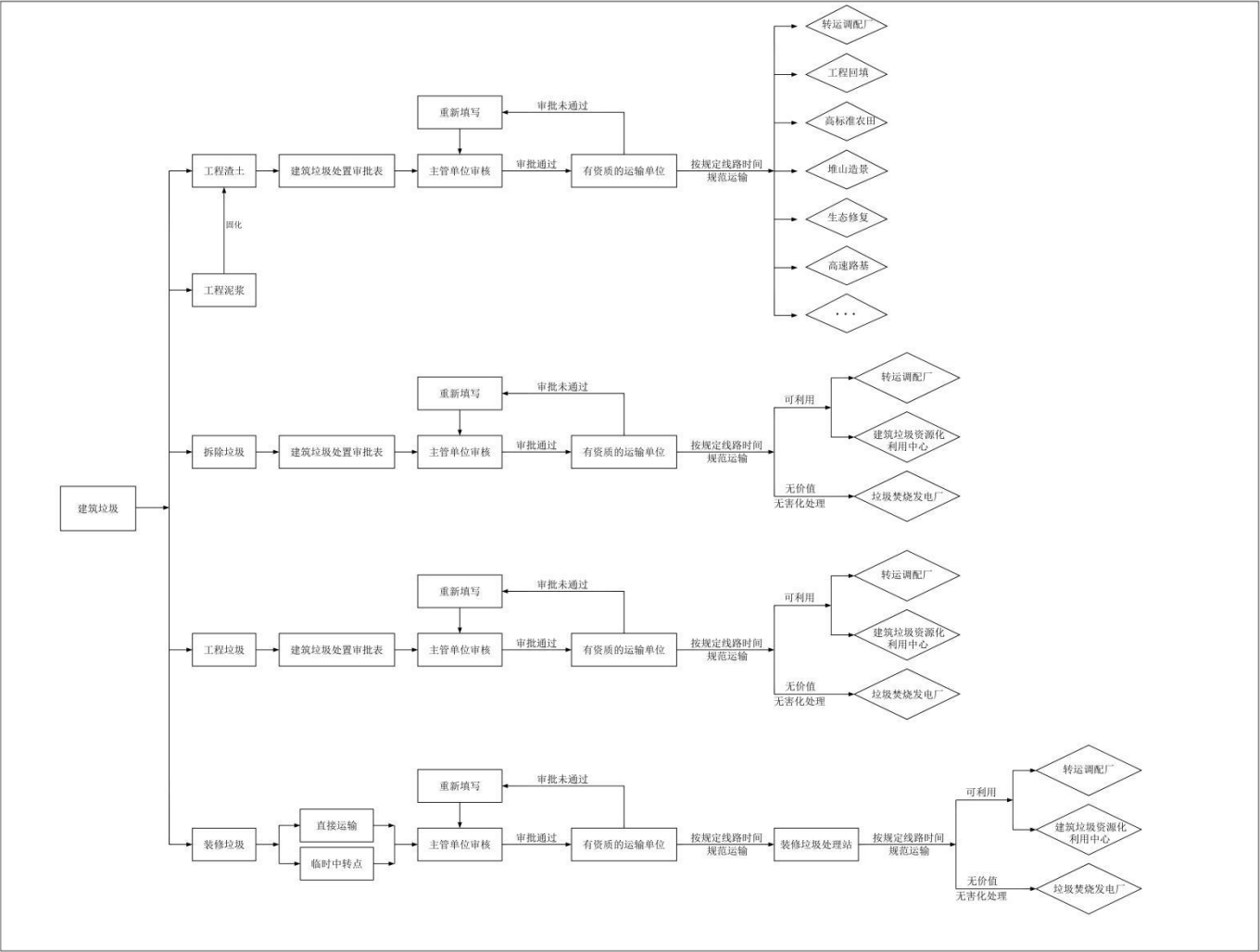


图 7.1.3-1 谯城区流程图



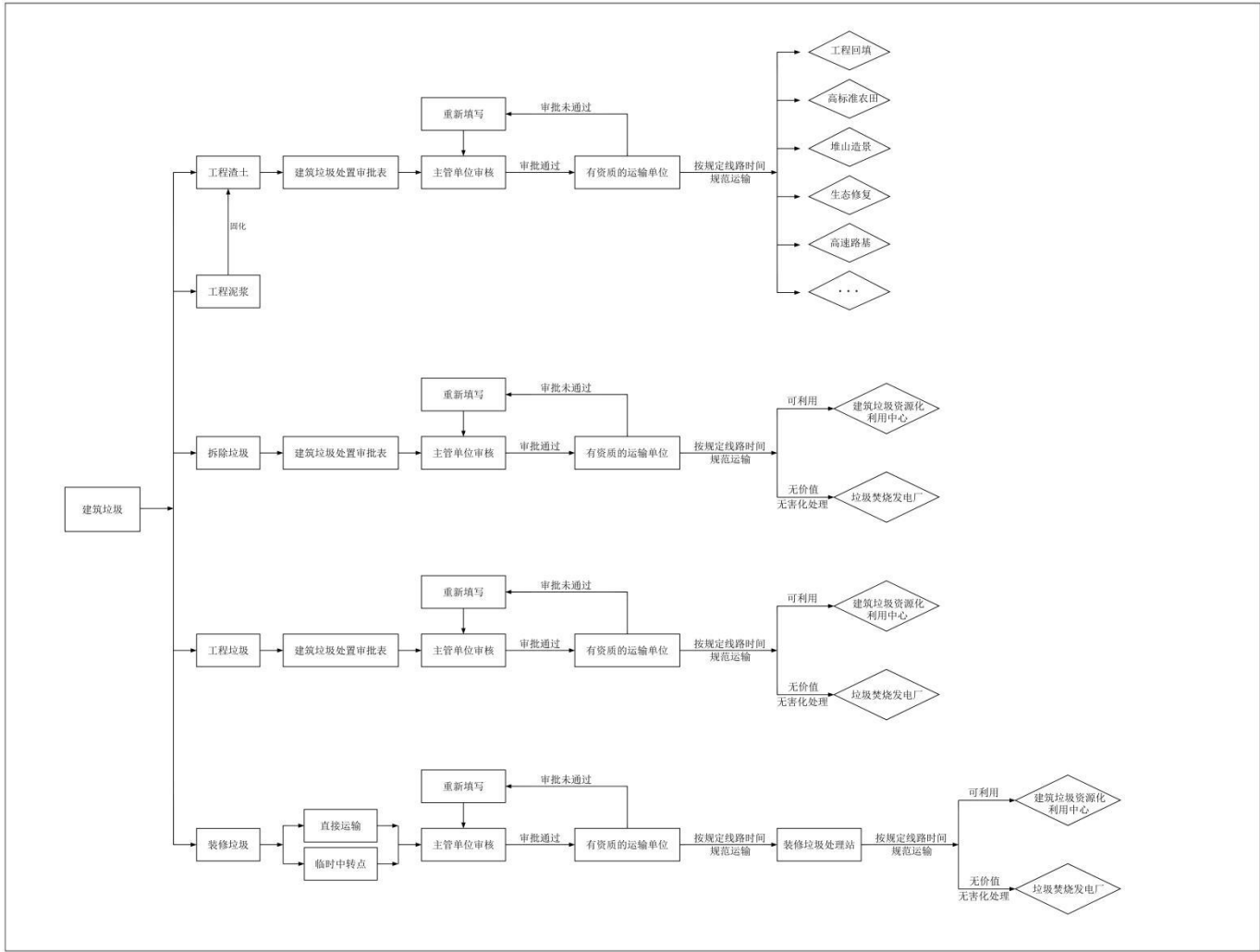


图 7.1.3-2 县流程图

7.2 分类收运

7.2.1 分类收集要求

1. 工程渣土和工程泥浆

工程渣土和工程泥浆宜根据土层、类别、土性分类收集，并符合下列要求：

- (1) 表层耕植土不宜和其他土类、建筑垃圾混合。
- (2) 可用作建筑原材料的粉砂（土）、砂土以及卵（砾）石、岩石等，宜分类收

集。

(3) 少量工程泥浆应通过工程现场设置的泥浆池收集，严禁未处置的泥浆就地或随意排放。规模较大的建设工程，泥浆宜预先固化处理。

2. 工程垃圾

工程垃圾可根据建设工程资源化利用专项方案实施分类收集，并符合下列要求：

(1) 在建设工程施工前，可编制工程垃圾资源化利用专项方案。桩基工程的工程桩桩头、基坑工程的临时支撑可统一收集。现场破碎、分离混凝土和钢筋时，混凝土和钢筋应分类堆放。

(2) 道路混凝土或沥青混合料应单独收集。

(3) 其他工程垃圾不应与工程桩桩头、支撑或道路混凝土、沥青混合料混杂。

3. 拆除垃圾

拆除垃圾可根据拆除工程资源化利用专项方案实施分类收集，并符合下列要求：

(1) 大型拆除工程施工前，可编制拆除垃圾资源化利用专项方案，根据拆除工程资源化利用专项方案实施分类收集。

(2) 建（构）筑物拆除前应清除、腾空内部可移动设施、设备、家具等物品。

(3) 附属构件（门、窗等）可先于主体结构拆除，分类堆放。

(4) 拆除的混凝土梁、柱、楼板构件或其他预制件可统一收集。

(5) 砖瓦宜分类堆放，完整的砖瓦可再利用。

4. 装修垃圾

装修垃圾不得与生活垃圾混杂，其分类收集应符合下列要求：

(1) 较大的装修工程(单项工程合同额不小于 100 万元)，应在施工前编制完成

装修垃圾资源化利用专项方案。

（2）因住宅小区多数为无合同，建议压实物业公司责任，按照《亳州市进一步规范建筑垃圾全过程管理工作实施方案》（亳城管[2024]40 号）文件执行。

（3）装修垃圾应袋装收集。无机装修废料（混凝土、砂浆、砖瓦、陶瓷等）不应与有机杂物、金属等混杂。有害垃圾应按相应处理要求收集处理，严禁混放。

（4）住宅小区应设置专门的装修垃圾堆放点。

（5）非住宅装修工程，装修垃圾应分类、集中堆放。

7.2.2 分类运输要求

根据亳州市的实际情况，建筑垃圾采用“分类投收、分类运输、分类利用、分类处置”的模式，使市域建筑垃圾能及时地收集、运输、处理，从而进一步提升亳州市市容市貌。建筑垃圾收运、处理全过程不得混入生活垃圾、污泥、工业垃圾和危险废物。建筑垃圾进入收集系统前宜根据收运车辆和收运方式的需要进行破碎、脱水、压缩等预处理。

1. 污染防治措施

（1）使用密闭的垃圾车进行运输：使用密闭的垃圾车可以有效地防止粉尘等污染物的泄漏，减少对环境的污染。

（2）设立规范的清运路线：相关管理机构应设立规范的清运路线，避免建筑垃圾在运输过程中散落或遗洒，降低对环境的污染。

（3）对运输车辆进行严格管理：要求运输车辆必须经尾气检测合格，且不得超载。对运输散装建筑材料的车辆，物料不得超过车帮并须采取有效的遮蔽措施。出场前对

车帮、车轮等进行冲洗，防止车辆的遗洒和夹卷。

（4）配备专用洒水设备：在易产生扬尘的季节，施工现场应制定洒水降尘制度，配备专用洒水设备，以减少道路扬尘和施工现场的扬尘污染。

（5）控制运输设备的噪声：选择低噪音、低振动的运输车辆，并对车辆进行定期维护保养；控制运输车辆的速度，避免急加速和急刹车等行驶方式；定期检查车辆状况：定期检查和维护运输车辆，保证发动机、排气系统等设备正常工作。

2. 运输路线要求

建筑垃圾运输一般采用建筑垃圾收集点—次要道路/主要道路—建筑垃圾处置设施的路线，运输路线需经建筑垃圾行政主管部门和公安交通管理部门批准。

建筑垃圾收运路线应遵循以下原则：

- （1）收运路线起始点宜位于工地或停车场附近；
- （2）收运路线的选择应尽可能紧凑，避免重复或断续；
- （3）收运路线应能平衡工作量，使每个作业阶段、每条线路的收集和运输时间大致相等；
- （4）收运路线应避免在交通拥挤的高峰时间段收集、运输建筑垃圾；
- （5）收运路线应尽量避免穿越城区，尽量减少对城市环境的影响。

收运车辆必须按照公安交通管理部门有关规定进行车辆等级、车厢密闭改装年检、办理城区《通行证》。收运车辆通过接入主动防御系统实现信息化的管理和监控。

7.3 运输设备

1. 工程渣土、工程垃圾宜采用载质量大于 10t 的运输车，旧建筑拆除垃圾和建筑

装修垃圾可采用载重量 5~15 t 的运输车。

2. 建筑垃圾运输应采取密闭方式，装修垃圾宜采用可进出地下设施的小型运输车辆，其他建筑垃圾运输宜采用密闭厢式车。
3. 建筑垃圾运输车厢盖宜采用机械密闭装置，开启、关闭时动作应平稳灵活。
4. 建筑垃圾运输车辆不得安装高音喇叭。
5. 建筑垃圾运输工具应容貌整洁、标志齐全，车辆底盘、车轮无大块泥沙等附着物。
6. 建筑垃圾装载高度最高点应低于车厢栏板高度，车辆装载完毕后，厢盖应关闭到位；装载量不得超过车辆额定载重量。
7. 推动建筑垃圾运输车上安装道路运输车辆 GPS 定位装置、视频监控装置，实现建筑垃圾运输车定位信息与管理信息的有效结合。

表 7.3-1 建筑垃圾运输方式一览表

运输方式	运输类型	备注
载质量大于 10t 的弃土运输车	工程渣土 工程垃圾	应密闭运输，非密闭车辆应进行加盖改装，并全部安装运输车辆车载 GPS 定位装置；积极推广使用新型智能新能源渣土运输车辆
载质量 5t~15t 的弃土运输车	拆除垃圾	
小型运输车辆	装修垃圾	

7.4 建筑垃圾收集点规划

7.4.1 建设布局

1. 建筑工地

每个新建公用区域的临时收集点可在工地临时设置。用地面积需在 30 平方米以上，场地平整并硬质化，装卸垃圾时应洒水降尘。建设工程的实施主体应将建筑垃圾进行分类装袋捆扎，堆放到指定的临时收集点，定期联系清运公司将建筑垃圾外运处置。

建筑垃圾产生量和类型，因建筑工地类型不同、项目规模不同、施工阶段不同，产生的垃圾类型和数量也不尽相同。每个建筑工地都应当在其作业区根据工地项目的实际情况，合理规划建筑垃圾分类投放点。



图 7.4-1 建筑工地建筑垃圾分类投放点示例

2. 中心城区住宅小区

中心城区内的每个新建住宅小区应按照“点位布局合理、方便居民群众、交通运输便捷”的原则至少设置一处装修垃圾集中投放点。在三无小区或者条件有限的区域，探索采用定时、预约上门收集等方式解决居民装修垃圾的临时堆放问题。有条件的住宅



小区或单位应设置装修垃圾收集箱，箱体宜具有科学投放、费用结算、预警监测等智能管理功能。装修垃圾费用结算应合理设置，使民众能普遍接受。



图 7.4-2 住宅小区装修垃圾集中投放点示例



图 7.4-3 装修垃圾智能收集箱示例

### 3. 其他

公共机构、企事业单位、沿街经营店铺等可不设置装修垃圾集中投放点，产生的装修垃圾探索采用定时、预约上门收集等方式。

### 7.4.2 建设要求

建筑垃圾投放点作业的空间应满足收运车辆作业转弯半径要求。投放点地坪应硬化，四周应设置密闭围挡等硬隔离措施，围挡高度不得低于 2 m，且不宜超过 2.5 m。投放点上方宜搭设迷彩棚架、植物棚架等遮盖设施。

投放点应公示装修垃圾投放要求，收运单位、责任人联系电话、收运频次以及监督电话、识别码等。公示牌统一为蓝底白字，长度宜为 0.6 m，宽度宜为 0.4 m。公示牌中的识别码应统一为边长 15 cm 的正方形。

新建生活小区宜单独设置装修垃圾收集房，并与生活垃圾收集设施统筹设置，收集房面积不宜小于 20 m<sup>2</sup>，高度应满足装运要求。

各镇、街道和物业服务企业应当加强装修垃圾的日常管理，在物业管理区域内设立装修垃圾分类投放点，设置明显标识，督促业主、装修企业按照要求投放，并及时组织清运，装修垃圾不得与其他垃圾混堆混运。不得将装修垃圾混入生活垃圾暂存、收运；装修垃圾分类装袋、捆绑，及时交由经依法核准的运输单位运送至资源化利用企业或者堆放到管理责任人确定的暂存设施、场所。

### 7.4.3 分类收集要求

装修垃圾不得与生活垃圾混杂，其分类收集应符合下列要求：

1. 较大的装修工程，可在施工前编制完成装修垃圾资源化利用专项方案。
2. 住宅装修合同应明确业主、施工单位关于装修垃圾分类收集的职责。
3. 装修垃圾应袋装收集。无机装修废料（混凝土、砂浆、砖瓦、陶瓷等）不应与有机杂物、金属等混杂。有害垃圾应按相应处理要求收集处理，严禁混放。

- 4. 住宅小区应设置专门的装修垃圾堆放点。
- 5. 非住宅装修工程，装修垃圾应分类、集中堆放。
- 6. 装修垃圾应按可回收利用和有毒有害两种进行分类，按照“宜装袋则装袋、宜捆扎则捆扎”原则投放，并符合下列要求：

（1）装修中废弃的混凝土、砂浆、石材、砖瓦和陶瓷等应袋装，投放至指定的装修垃圾投放点。

（2）装修中废弃的金属、木料、塑料、玻璃等应捆扎或袋装，投放至生活垃圾可回收物收集点。

（3）装修中废弃的涂料和油漆等有毒有害垃圾投放至指定的有害垃圾投放点。不应将生活垃圾、医疗垃圾、园林垃圾等固体废弃物与装修垃圾混合投放。

（4）投放人在完成装修垃圾投放时，应保持投放点的环境卫生干净、整洁。

（5）装修垃圾投放管理责任人应负责投放点的设置，包括且不限于选址、建造及环境卫生等方面。督促投放人按要求投放，投放人违反要求的，装修垃圾投放管理责任人应督促其整改。装修垃圾投放管理责任人应合理确定收运频次，确保投放点垃圾或投放箱体不满溢。商务综合体、沿街商铺等装修垃圾应临时储存在单位内部，不得占道和占用绿化用地。

7.5 建筑垃圾转运点规划

7.5.1 建设布局

建筑垃圾转运点是指建筑垃圾因待回填、再利用等各种原因，临时集中堆放的场所。

依据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T 134-2019），建筑垃圾转运点可以选择临时用地。

在亳州市各镇建设建筑垃圾转运点，产生的装修垃圾、其他建设和拆除工程产生的建筑垃圾统一运往建筑垃圾转运点进行暂存，再由建筑垃圾运输服务企业统一运输至建筑垃圾综合利用中心进行资源化处理。

7.5.2 建设要求

建筑垃圾中转场所主体设施可包括原料堆场、装卸设施、输送设施、储存区、污水处理系统、地基处理、防洪等。

建筑垃圾中转场所辅助设施可包括办公管理设施、生活设施、设备维修、化验、场区道路、停车场、供配电、给排水设施、消防与安全卫生设施、通信与控制系统、应急设施、绿化等。

中转储存区周边应设置围挡，并应至少有 1 个卸载点供车辆倾倒。

1. 转运点布置原则

统筹设置：综合考虑产生量、收（转）运能力及运距、处置方式、环境影响、群众意愿等因素，科学选点，适当规模、适当数量设置，力求设置数量与实际需要基本匹配。

严格控制：严格遵守国家、省市有关法律法规规定，按规定的要求开展报批管理，经审核、批准后方可设置。禁止未经批准擅自设置，切实加强对违规堆放场所的日常监管，依法严查违规设置、不规范设置、安全环保管理不到位等突出问题，确保设置规范、管理到位。

安全运行：遵循“安全第一”原则，严格按照法律、法规、规定的安全管理要求。建设运行主体单位必须制定安全、环保事故处置预案，明确现场管理安全环保责任，落实场所安全环保管理措施，常态化组织安全环保隐患排查及整改，严防发生安全生产事故和环境污染。

2. 转运点建设标准

（1）功能配置及布局

1) 转运点应包括原料及分拣产物贮存设施、供配电、给排水和消防、车辆冲洗和废水沉淀处理设施、计量和视频监控等设施。原料及分拣产物堆场应分区堆放。

2) 道路和出入口应硬化。

3) 转运点应根据周边环境要求进行绿化布置。

（2）工艺技术要求

1) 原料及分拣产物贮存堆场应设置喷淋、雾炮等抑尘设施，原料堆场应设置预湿措施。

2) 原料堆场的面积应满足贮存时间不小于 7 天的要求，堆料堆高不宜超过 4 米。剩余物中可燃物应日产日清。

3) 物料堆场应采取喷淋、雾炮等降尘措施。

（3）建筑及结构

1) 原料堆场及分拣产物堆场应封闭，并采取隔音降噪措施。

2) 建(构)筑物的防火设计必须符合现行国家标准《建筑设计防火规范》(GB 50016)有关规定。

3) 转运点内如有各类平台、基坑和水池临空周边等应设置防护栏杆，栏杆净高度不应小于 1.2 米。

4) 转运点内地沟、地坑应设置集水坑。

5) 原料堆场和分拣产物堆场等应采用混凝土地面硬化。

6) 地面设计应满足堆料和设备的地基承载力要求。建筑结构除应满足风荷载、雪荷载、地震作用要求外，还需满足设备及车辆荷载，操作荷载下的安全要求。

（4）供配电、给排水和通风

1) 消防用电设备应采用专用的供电回路，当生产、生活用电被切断时，应保证消防用电持续运行。

2) 转运点内应设置配电间或独立的配电控制柜（配电控制箱），并做好安全防护措施，配电控制箱应可靠接地并做等电位联结。

3) 与安全生产有关的消防水泵、危险环境的应急照明以及工艺要求的重要设备电源应作为二级负荷。

4) 给水设计应满足生产、生活和消防用水水量、水压的要求。

5) 应设置场房内部地坪、道路及车辆冲洗水供水及收集系统。

6) 消防设计应符合现行国家标准《建筑设计防火规范》（GB 50016）、《消防给水及消火栓系统技术规范》(GB 50974)、《自动喷水灭火系统设计规范》(GB 50084)、《建筑灭火器配置设计规范》（GB 50140）等相关规定。灭火器的设置应满足《建筑灭火器配置设计规范》（GB 50140）规定。已有设施应按照国家相关标准规范要求完善消防设施，消火栓、喷淋和灭火器等系统应能正常启用。



7) 临时设施场区内应设置废水收集系统，生产废水应处理后才能外排。

(5) 信息化与数字化

1) 转运点应安装电子称重、道闸和车牌识别、视频监控等数字化管控设备。

2) 周界围墙、主要道路、出入口和重点区域应设置监控摄像机。

3) 应建立统一的信息管理系统，实现进出料台账的一体化管理。

第八章 建筑垃圾处置体系规划

8.1 建筑垃圾利用及处置方案

8.1.1 利用及处置优先次序

根据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T 134-2019），建筑垃圾应优先考虑资源化利用，处理及利用优先次序参照下表。

表 8.1-1 建筑垃圾处理及利用优先次序

类型	处理及利用优先次序
工程渣土、工程泥浆	资源化利用；堆填；作为覆盖用土；填埋处置
工程垃圾、拆除垃圾	资源化利用；堆填；填埋处置
装修垃圾	资源化利用；填埋处置

8.1.2 直接利用方式

1. 工程渣土（含工程泥浆）的直接利用

工程渣土的利用的主要方式有：堆土造景、采石场/山体复绿、复垦耕地、公路路基等。

（1）堆土造景：采用堆坡造景方式，如道路旁防护绿地以 30 度角的斜坡堆起，则可以使得绿化面积增加约 15%，而将坡做成弧形，则增加面积更多。同时在现代都市中，基本都会以种植草坪、矮灌木、高大乔木的方式逐步递进，以强调城市景观绿化层次感，而在斜坡或是弧形坡面上种植多层次植物，空间则更为立体，景观造型更为丰富。

（2）采石场/山体复绿：工程渣土作为采石场、破坏山体的堆土复绿，用于生态

恢复。根据采石区域的高度、坡度等三维空间特征，通过垂直绿化、分层台地式覆土种植、缓坡地直接覆土种植等方式恢复被破坏自然生态面貌。

（3）耕地复垦：工程渣土的土虽然大都是有机质很少的生土，但这些土只要不是化工厂等污染地块挖出的，就都是未经污染的，虽然不含有腐殖质，但可以用人工的方式解决这一问题，如秸秆腐烂后混入其中，使城市弃土成为富含有机质的泥土。把经过处理的城市弃土运到农村用于耕地复垦，或者低洼低产农田的改造或耕地复垦。

（4）公路路基：工程渣土可作为公路路基的垫层材料使用。

（5）工程回填：作为工程所需的回填材料进行回填利用。

（6）覆盖用土：工程渣土还可以作为生活垃圾填埋场、建筑垃圾填埋场、临时消纳场封场和生态恢复的覆土进行利用。

2. 工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾的直接利用

亳州市工程垃圾、拆除垃圾、装修垃圾直接利用的情况较少，主要去向为资源化利用或处置。

8.1.3 资源化利用方式

1. 工程渣土（含工程泥浆）

工程渣土应根据土层、类别、特性确定用途，可用于工程回填、场地覆盖、园林绿化、制备再生产品等。工程场地的表层耕植土优先用于园林绿化。

2. 工程垃圾

工程垃圾中的废弃混凝土优先用于生产再生骨料，废弃沥青混合料优先用于生产再生混合料；废弃模板根据材质分类回收，竹木材质宜用作再生板材、纸张或生物质

燃料等的原材料。

3. 拆除垃圾

拆除垃圾中的废弃混凝土、砂浆、石材、砖瓦、陶瓷可用于生产再生骨料；废弃沥青混合料可用于生产再生沥青混合料；废弃金属、木材、玻璃、塑料等根据材质分类回收利用。

4. 装修垃圾

装修垃圾中的废弃混凝土、砂浆、石材、砖瓦、陶瓷可用于生产再生骨料；石膏、加气混凝土砌块等轻质材料可用于生产掺合料；废弃金属、木材、玻璃、塑料等根据材质分类回收利用。

8.1.4 利用及处置方案

按照建筑垃圾分类类别，亳州市各类建筑垃圾利用及处置方案如下：

1.工程渣土（含工程泥浆）

工程渣土可用于资源化利用、域内平衡、跨区域调剂平衡、生态修复利用、场地平整和无害化填埋处置。现有工程渣土资源化利用设施可利用工程渣土制再生骨料，其余工程渣土进入工程渣土堆填场进行处置。

2.工程垃圾、拆除垃圾

工程垃圾与拆除垃圾性质相似，采用“资源化利用为主，消纳为辅”的处理模式，可资源化利用的建筑废物进入建筑垃圾综合利用中心再生利用，最大化实现资源化利用。

3.装修垃圾

规划近期，装修垃圾在建筑垃圾转运调配场进行人工分选后，可资源化利用的建筑废物进入建筑垃圾资源化利用中心再生利用，危险废弃物及有害垃圾进入危废处理设施处理，可燃物进入垃圾焚烧厂进行处理。

8.2 建筑垃圾处理设施建设要求

8.2.1 选址要求

新建建筑垃圾处理设施选址应符合下列要求：

- 1.应符合国土空间规划、环境卫生专项规划以及国家现行有关标准的规定要求；
- 2.应具有满足建设工程需要的工程地质及水文地质条件；
- 3.交通便利，具备水电市政等配套设施；
- 4.应远离居民区、文教区、医院、商业区、机关及企事业单位等环境敏感区域，

环境保护距离应满足环境影响评价要求；

新建建筑垃圾处理设施宜与转运调配、填埋处置、其他环卫设施等统筹考虑选址。

8.2.2 功能配置及布局

资源化处理工程应包括计量设施、预处理系统、资源化利用系统、原料及成品贮存系统、通风除尘系统、污水处理系统、厂区道路、地基处理、防洪等。

1.建筑垃圾处理设施应包括主体设施和辅助设施。

1) 主体设施应包括建筑垃圾处理设施、再生产品生产设施、原料及成品贮存设施等。

2) 辅助设施应包括通风除尘和降噪设施、厂区道路及计量设施、供配电设施、给排水和废水处理设施、设备维修设施、车辆冲洗设施、消防设施、数字化管控设施、



办公生活设施等。

2.建筑垃圾处理设施总体布局应以建筑垃圾处理设施、再生产品生产设施为主体进行布置，其他各项设施应按建筑垃圾处理流程和功能分区进行合理布置。

3.建筑垃圾处理设施厂区道路布置应人、货分流，且物流清晰顺畅。

4.建筑垃圾处理设施绿地率不得低于 20%。

8.2.3 工艺技术要求

1. 处置工艺应满足安全、环保、节能、高效、循环、低碳要求，并根据处理规模、原料组分、成品要求，选用不同的设备组合。

2. 工程垃圾、拆除垃圾资源化利用生产工艺宜包括：破碎、除土、磁选、筛分、风选、水浮选、人工分拣等环节。

3. 装修垃圾资源化利用生产工艺宜包括：预分拣、破碎（袋）、筛分、磁选、风选、人工分拣等环节。

4. 分选工艺应根据建筑废弃物组分的不同特性，采用人工/智能拣选、筛选、磁选、风选、水浮选、光电分选等方法。分选宜以机械分选为主，人工分选为辅，鼓励采用智能分拣。

5. 当采用湿法工艺或水洗工艺时，生产废水应循环利用。

6. 产尘设备和输送皮带应密封，并对产生粉尘的设备和节点采取收尘和除尘措施。物料堆场应采取喷淋、雾炮等降尘措施。

7. 设备布置应采取减震和降噪措施。

8. 原料堆场贮存时间不应小于 7 天，再生制品堆场贮存时间不应小于各类产品的

最低养护时间，再生材料堆场贮存时间不宜小于 15 天，堆料堆高不宜超过 4 米。剩余物中可燃物应日产日清。

9. 生产车间内应分别设置检修、人行、车行专用通道，并满足安全需要。

10. 使用高耗能落后机电设备，单位产品综合能耗超过标准 CJJ/T 134 的规定，应对设备进行更换或技术改造，使其满足能耗要求。

11. 工程垃圾和拆除垃圾资源化利用率不宜低于 95%。

12. 装修垃圾应提高资源化利用率，剩余物数量不宜高于装修垃圾处置数量的 20%。

8.2.4 公用设施

1. 建筑及结构

（1）主体设施车间应封闭，并采取隔音降噪措施。

（2）建（构）筑物的防火设计必须符合现行国家标准《建筑设计防火规范》（GB 50016）有关规定。

（3）车间各类平台、基坑和水池临空周边、垂直运输孔洞应设置防护栏杆，栏杆净高度不应小于 1.2 米。

（4）车间内地沟、地坑应设置集水坑。

（5）物料堆场应设置钢筋混凝土挡墙，高度宜大于 5 米。

（6）原料和成品堆场、生产车间等应采用混凝土地面硬化。

（7）地面设计应满足堆料和设备的地基承载力要求。建筑结构除应满足风荷载、雪荷载、地震作用要求外，还需满足设备及车辆荷载，操作荷载下的安全要求。

（8）厂房结构布置时，大型设备基础、独立构筑物等应与厂房柱网基础分开，堆场内部结构柱应设置防冲撞设施。

（9）利用已有建筑的，新增建筑结构应尽量与既有建筑结构设缝脱开，并应采取有效措施避免新增基础对既有建筑基础的不利影响。

2. 供配电、给排水和通风

（1）消防用电设备应采用专用的供电回路，当生产、生活用电被切断时，应保证消防用电持续运行。

（2）场内应设置配电间或独立的配电控制柜（配电控制箱），并做好安全防护措施，配电控制箱应可靠接地并做等电位联结。

（3）与安全生产有关的消防水泵、危险环境的应急照明以及工艺要求的重要设备电源应作为二级负荷。

（4）当厂站总安装功率大于 250 kW 时，应设置变配电所；当厂站总安装功率大于 2000 kW 时，应根据用电负荷分布情况合理设置总变配电所或增设分变配电所。

（5）给水设计应满足生产、生活和消防用水水量、水压的要求。

（6）应设置厂房内部地坪、道路及车辆冲洗水供水及收集系统。

（7）消防设计应符合现行国家标准《建筑设计防火规范》（GB 50016）、《消防给水及消火栓系统技术规范》（GB 50974）、《自动喷水灭火系统设计规范》（GB 50084）、《建筑灭火器配置设计规范》（GB 50140）等相关规定。灭火器的设置应满足《建筑灭火器配置设计规范》（GB 50140）规定。已有设施应按照国家相关标准规范要求完善消防设施，消火栓、喷淋和灭火器等系统应能正常启用。

（8）建筑垃圾处理设施生产用水宜采用循环用水。

（9）建筑垃圾处理设施生产区域宜采用排水沟收集废水。并应根据生产工艺的需求建设生产废水处理及循环利用系统，实现生产废水循环利用和零排放。

（10）建筑垃圾处理设施应设置雨水收集系统，初期雨水应处理后才能外排。

（11）厂房优先采用自然通风，车间工作温度应符合现行国家标准《工业企业设计卫生标准》（GBZ1-2010）的相关要求。

3. 信息化与数字化

（1）各类设施应按要求安装电子称重、道闸和车牌识别、视频监控等数字化管控设备。

（2）各类设施数字化管控设备应确保在线接入县数字化城市管理系统和建筑垃圾信息化管理系统。

（3）各类设施数字化管控设备应 24 小时在线，遇到问题应在 48 小时内完成修复并向发证机关报告。

（4）各类设施厂区周界围墙、主要道路、出入口、重点区域应设置监控摄像机。

（5）发生人工紧急报警或入侵报警时，监控摄像系统应具备自动调出报警位置或附近的图像，并可进行回放操作的功能。

（6）建筑垃圾处理设施应建立统一的信息管理系统，实现进出料、库存、生产运营及生产台账的一体化管理，设施信息管理系统运行数据应本地化保存三年。

（7）建筑垃圾处理设施控制计算机和控制机柜的供电电源应使用不间断电源，不间断电源的电源容量应满足设备在断电情况下持续运行不少于 120 分钟的要求。

（8）建筑垃圾处理设施应设置智慧大屏系统，并满足视频上墙、工控数据上墙的需求。

（9）建筑垃圾处理设施应配备环境监测、视频监控、工艺运行在线监控系统。

8.2.5 环境保护要求

1. 各类污染物防控应符合国家现行法规标准规定和环境影响评价要求，已有临时设施应按照环境影响现状评价要求完善各类污染物防控措施。
2. 废水排放应符合《污水综合排放标准》（GB 8978）规定；含粉尘废气排放应符合《大气污染物综合排放标准》（GB 16297）规定；噪声排放应符合《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB 12348）规定。
3. 剩余物处置方案应按照市容环境卫生主管部门审批的去向和环境影响评价的相关要求执行，禁止随意倾倒、抛撒、堆放或者焚烧建筑垃圾和剩余物。
4. 在产生废水、粉尘和噪声的生产设施上应当设置固定监测点。监测设施应与环境保护部门联网，并按照规定进行维护，确保监测工作正常。

8.3 建筑垃圾处理设施建设规划

根据各区县建筑垃圾产生量及实地调研，规划近期亳州市和各区县现状和在建建筑垃圾资源化处理设施可以满足需要，远期根据实际需要调整。其中：

亳州市：在建建筑垃圾资源化利用中心一座，在建建筑垃圾转运调配厂一座；

利辛县：在建建筑垃圾资源化利用中心两座；

蒙城和涡阳县利用现状资源化处理厂，可以满足需求。

具体情况如下：

表 8.3-1 亳州市建筑垃圾资源化综合利用设施一览表

序号	处理设施名称	位置	占地面积 (m²)	处理能力 (万吨/年)	状态	备注
一	亳州市建筑垃圾资源化综合利用设施					
1	亳州市谯城区亳芜大道北建筑垃圾资源化利用企业	亳芜产业园区亳芜大道以北庄周路以西	70421	90	在建	中心城区的工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理
2	亳州市建筑垃圾转运调配厂	亳州市亳芜大道和老君大道南交叉处	21954	/	拟建	
3	亳州市谯城区五马桥建筑垃圾资源化利用企业	谯城区 311 国道五马桥东两公里北侧	15341	30	现状	中心城区的工程垃圾及拆除垃圾资源化处理
二	涡阳县建筑垃圾资源化综合利用设施					
4	涡阳县建筑垃圾资源化综合利用企业	涡阳县史寨村	49177	15	现状	涡阳县的工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理
三	蒙城县建筑垃圾资源化综合利用设施					
5	蒙城县庄周街道建筑垃圾资源化综合利用企业	蒙城县庄周街道九里桥社区 S416 线北	39762	60	现状	主要处理处置建筑垃圾、生活垃圾焚烧炉渣等，实现资源循环化利用



序号	处理设施名称	位置	占地面积 (m²)	处理能力 (万吨/年)	状态	备注
6	蒙城县淝河村建筑垃圾资源化综合利用企业	蒙城县漆园办事处淝河村赵寨庄东侧 50 米	20010	110	现状	蒙城县的工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理
四	利辛县建筑垃圾资源化综合利用设施					
7	利辛县永兴镇建筑垃圾资源化综合利用企业	利辛县永兴镇工业园区	27944	110	现状	主要处理工程垃圾及拆迁垃圾
8	利辛县望疃镇建筑垃圾资源化综合利用企业	利辛县望疃镇望疃新村工业园西许庄	7400	/	现状	主要处理工程垃圾及拆迁垃圾，年产 18 万吨再生骨料
9	利辛县中疃镇建筑垃圾资源化综合利用企业	中疃镇工业功能区	4450	73	现状	主要处理建筑垃圾、废矿石
10	利辛县开源路北建筑垃圾资源化综合利用企业	开源路北侧，天成大道东侧，规划经二路西侧	26359	51	在建	在建，工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理
11	利辛县程家集镇建筑垃圾资源化综合利用企业	利辛县程家集镇宋庄 S245 省道西侧	2666.7	200	在建	建筑垃圾（装潢垃圾）。

第九章 建筑垃圾存量治理规划

9.1 存量垃圾安全及环境影响

存量建筑垃圾在堆放过程中垃圾中的细菌、粉尘随风飘散，造成对空气的污染；在外界因素的影响下，这些建筑垃圾堆存在崩塌，阻碍道路等安全隐患；由于建筑垃圾中也含有少量易燃物，因此存在火灾隐患。

由此可见建筑垃圾随意堆放不仅直接造成对土壤、水质、空气等的污染，同时也存在隐性的安全隐患，需对这些存量建筑垃圾进行合理规划。

9.2 存量治理工作机制

9.2.1 治理范围

亳州市全市域范围，覆盖城乡全部公共空间。重点为城乡结合部，饮用水源地保护区，铁路、公路、城市道路等干道沿线，重要桥梁周边，拆改区域，废弃工矿、丘陵荒坡等空旷地，跨市交界，河流（湖泊）和水利枢纽等区域，以及跨市域、县域非法运输处置行为。垃圾类型包括生活垃圾、建筑垃圾、一般工业固体废物、危险废物、离田农业生产废弃物等各类固废。

9.2.2 治理内容

1. 存量建筑垃圾治理工作机制

（1）摸底排查阶段。全面并深入地分析存量建筑垃圾问题的现状和特点。通过问卷调查、现场调研、数据分析等多种方式，对存量建筑垃圾问题进行精准地分析和评估。

（2）全面治理阶段。根据摸底排查的结果，结合政策法规、资源条件和技术可行性等多方面因素，制定具有针对性、可操作性的治理方案。

（3）长效监督阶段。该阶段是存量治理工作机制的重要一环，对于防止问题反弹和新的存量问题产生具有重要意义。建立健全长效监管机制，加强日常巡查和监督检查，确保存量问题得到及时有效的解决。

目前，在亳州市现有的监督体系下，部分已经发现的存量建筑垃圾堆放点已经溯源清理，现存的亳州市存量建筑垃圾堆放点如下表所示：

序号	问题类型	经纬度		核实情况
1	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.074010	33.909464	G105 国道南侧存在一处建筑垃圾
2	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.740435	33.898718	X010 县道北侧后何庄两处拆除垃圾
3	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.740359	33.898981	X010 县道北侧后何庄两处拆除垃圾
4	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.719315	33.901786	X010 县道南侧一个废厂房内的拆除垃圾
5	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.71595	33.898289	谯城区古井大道东侧一处建筑垃圾
6	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.706431	33.892779	谯城区古井大道西侧天成种鸡场附近一处建筑垃圾
7	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.706414	33.892455	谯城区古井大道西侧天成种鸡场附近一处建筑垃圾

8	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.706391	33.892345	谯城区古井大道西侧天成种鸡场附近一处建筑垃圾
9	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.711403	33.867482	谯城区 G311 国道南侧废工地内建筑垃圾
10	有疑似建筑垃圾（工程渣土）	115.711327	33.847662	谯城区城父路北侧在废厂房内有建筑垃圾
11	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.725282	33.851112	谯城区芍花路北侧一处建筑垃圾
12	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.747006	33.844031	谯城区科技路东侧厂房内存在建筑垃圾
13	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.713457	33.815175	谯城区亳菊路北侧一处建筑垃圾
14	有疑似建筑垃圾（拆除垃圾）	115.79748	33.847137	该处位置在木兰社区农场拆迁遗留拆除垃圾
15	有疑似建筑垃圾（工程垃圾）	115.789066	33.905744	该点位在谯城区魏武大道西侧存在一处建筑垃圾

2. 存量建筑垃圾治理计划

加强源头管控。积极跟进与住建、住房发展中心等部门沟通协调，落实施工单位、拆迁工地和住宅小区物业公司的法定责任。

按照属地管理原则，相关单位要加快非正规建筑垃圾堆放点摸排工作，重点排查城乡、环境敏感区、主要交通干道沿线，查清现有非正规建筑垃圾堆放点数量、规模，并做好相关数据的记录。摸排工作结束后，应形成本辖区内非正规建筑垃圾堆放点排查工作情况报告，梳理整治责任单位，并上报至市城乡环境整治办；市城乡环境整治办和属地单位应对非正规建筑垃圾堆放点整治工作情况进行现场核查，重点核查是否

整改、整改是否到位、是否按要求整改、是否有新增非正规建筑垃圾堆放点等情况，对不及时整改、虚假整改、整改不到位、瞒报漏报等行为进行通报或责任追究。

市、县（区）人民政府应严格控制增量，相关职能部门应加大建筑垃圾私拉乱倒等情况的监督检查和查处力度，对违规倾倒和非法运输处置建筑垃圾的单位和个人，依法予以处罚。应加强对主要干道两侧农田、山边、沟谷等区域的重点巡查，属地单位可联合相关职能部门采取派人值守或安装视频监控等措施进行监管。

3. 非法运输处置问题

未取得核准，擅自运输、处置垃圾，造成环境污染或安全隐患的各类违法行为。以源头非法出土、末端非法消纳、未经核准擅自运输为重点，依法从严追究单位主体责任及相关人员个人责任。

9.2.3 具体机制

夯实属地防控责任。各区县政府负责实施辖区内常态化防控、排查、整治、验收、销号等长效机制。一是组织镇（街道）及相关部门实施网格化管理，确保问题有效防范、快速化解、妥善处置。二是充分发挥信访投诉、数字城管、有奖举报平台等各类平台作用，推进非正规垃圾堆放、非法运输处置问题的治理与基层小微权力“监督一点通”服务平台融合，实现联防联控。三是强化技术支撑。探索运用卫星遥感监测、无人机巡查、视频追踪接力、自动预警等软硬技术，进一步挖掘数智治理潜力，提升问题发现、研判、处置能力。四是每月组织实施辖区内交叉检查，互督互促，消除滋生问题的盲区漏点。

规范点位整治。应实施清单管理，明确问题、整改举措、整改时限、责任单位，



做到“一点一方案”，逐一整改。对列入整治的点位，一般性没有造成水土污染的，落实相应的防护、防污、防尘等设施做好垃圾清理和场地平整后进行复原；对垃圾体量较大、可能造成土壤和水体环境污染的，应组织专业力量开展风险评估，并组织属地生态环境部门落实生态防护措施，做到规范清理、规范复原，避免次生污染及安全隐患。已完成整治的场地，各地应明确管理责任主体，做好后续日常管理，杜绝问题反弹。

建立溯源追责制度。对排查发现的非正规垃圾堆放、非法运输处置问题应同步建立执法惩处机制，强化溯源取证，积极实施“一案三查”立案查处，依法从严从重从快追究主体责任，并抄告相关主管部门，坚决遏制各类违法行为。完善行刑衔接机制，情节严重的，依法移交公安部门，追究刑事责任。

第十章 建筑垃圾监督管理体系规划

10.1 管理制度机制建设

1. 联合执法制度

城管、住建、生态环境、交通、公安交管等部门应全面落实联勤联动机制，在切实强化日常执法管理的基础上，定期和不定期开展联合执法整治。

各相关部门要按照各自职能，对建筑垃圾产生源头、运输过程、消纳渠道等各个环节落实严密的措施，实施严格的监管。由市、县（区）人民政府牵头，建立联席会议制度，建成由市、县（区）政府主要领导负责、多部门组成的联动机制。加强工作衔接，互通管理信息，强化日常管理，做到既各司其职，又协同共管。

建立省市间联动机制。各自牵头会同公安、交通、生态环境等部门组成工作专班，制订工作方案，组织专项行动。通过视频会议等形式建立会商机制，定期沟通情况和移交问题线索，反馈查办案件结果。交界地带的有关市、县、区建立本级联动机制，筑牢防线，阻断交界地带建筑垃圾偷运乱倒行为，不留盲区。

2. 建筑垃圾全过程监管制度

建设项目在规划设计阶段应同步编制建筑垃圾减量、分类和资源化利用等专项方案。同时，进一步加强建筑垃圾源头管理，工程建设单位要将建筑垃圾运输和处置费用纳入工程预算，保证运输和处置经费。工程施工单位应估测建筑垃圾产生量并编制处置方案。工程设计单位、施工单位应按有关规定，优化建筑设计，科学组织施工，合理利用建筑垃圾。进一步规范装饰装修垃圾的收集、处置和资源化利用工作，研究出台装饰装修垃圾管理规定及措施。

3. 建筑垃圾处置核准制度

从事建筑垃圾处置活动的单位，应当向所在地城管部门提出申请，办理建筑垃圾处置许可。工程施工单位应编制废弃物资源化利用方案，报所在地城乡建设行政主管部门备案。

4. 特许经营制度

探索特许经营制度，以区为单元进行特许经营、鼓励行政区之间联合特许经营。对建筑垃圾资源化利用运输和生产企业进行特许经营，鼓励有实力的企业进入建筑垃圾资源化领域，对具备一定规模的建筑垃圾资源化利用的企业进行财政鼓励补贴，提高企业生产的积极性；由政府发放经营许可，每五年进行一次资质评估，规范市场监管；对建筑垃圾再生产品在教育层面建立相关制度或政策，保证再生产品能用尽用。

5. 平衡清运市场价格，探索区域消纳政策制度

将工程渣土、清表垃圾的消纳场所原则上由政府或国有企业主导建设、运营和管理，也可鼓励社会资源进行联营合建，遏制任意抬高消纳倾倒费用行为，平衡清运市场价格。强化亳州市各区县的协调沟通，探索区域消纳的政策制度。

6. 绿色付费制度

按照“谁产生谁治理、谁污染谁付费”的原则探索建立相关制度。对亳州市建筑垃圾处置收费制度进行调研，结合当前市场情况，建立建筑垃圾处置收费制度，主要用于建筑垃圾在处置过程中管理活动和跨区域消纳产生的环境污染补偿。

7. 建筑垃圾智能运输车辆推广应用制度

研究出台建筑垃圾智能运输车辆应用推广政策，研究政府补贴和绿色审批，创新

服务，加强监管，全面推广建筑垃圾智能运输车辆的应用。

8. 激励制度

- （1）保证建设工地的工程垃圾、拆迁工地的拆除垃圾能够全部且有补贴地转运到资源化利用中心。
- （2）税务部门按照国家有关规定落实企业所得税和增值税的减免优惠政策。
- （3）对装修垃圾的收集、运输和处理处置进行必要的补贴。
- （4）落实建筑垃圾再生利用产品优先政策，政府公共设施建设或市政动迁项目优先采用再生砖、再生骨料等产品，建设施工单位使用建筑垃圾制砖产品可按照数量减免建筑垃圾处置费。
- （5）建立建筑垃圾处置“红黑榜”制度，对红榜及时落实税务和补贴等其他优惠，对黑榜加强监督和执法。

8. 联合执法制度

各相关部门要按照各自职能，对建筑垃圾产生源头、运输过程、消纳渠道等各个环节落实严密的措施，实施严格的监管。由市人民政府牵头，建立联席会议制度，建成由市政府主要领导负责、多部门组成的联动机制。加强工作衔接，互通管理信息，强化日常管理，做到既各司其职，又协同共管。

建立省市间联动机制。各自牵头会同公安、交通、生态环境等部门组成工作专班，制订工作方案，组织专项行动。通过视频会议等形式建立会商机制，定期沟通情况和移交问题线索，反馈查办案件结果。交界地带的有关市、县、区建立本级联动机制，筑牢防线，阻断交界地带建筑垃圾偷运乱倒行为，不留盲区。

10.2 部门职责分工

市、县（区）城市管理局牵头负责建筑垃圾全过程管理工作，建立健全协同监管工作机制。

市、县（区）住房和城乡建设局负责指导建筑工地源头减量工作，督促施工单位及时清运施工过程中产生的建筑垃圾，不得将建筑垃圾交给个人或未经核准的单位运输。

市、县（区）生态环境局负责建筑垃圾集中处置场所（包括消纳场所和资源化利用项目）环境污染防治的监督管理工作。

市、县（区）公安局负责依法打击涉建筑垃圾污染环境、非法占用农用地等犯罪，依职权配合相关部门依法开展路面管控和违法查纠。

市、县（区）自然资源和规划局、水利局、农业农村局。负责做好各系统建设项目的建筑垃圾管理工作。

各属地政府按照属地管理原则，承担辖区内建筑垃圾日常管理工作；督促辖区内施工单位编制建筑垃圾处理方案；负责辖区内建筑渣土消纳场所（集中堆放点）生态环境保护及安全生产工作；依法查处辖区内违法运输、处置、倾倒建筑垃圾行为。

按照“高位推进，部门联动”的原则，建立联控共管机制，定期召开会议，研究解决建筑垃圾处置工作中的重大问题，统筹协调建筑垃圾处置管理工作。各部门建立执法联动机制，开展建筑垃圾处置监管联合执法，及时发现和查处违法行为，积极推行建筑垃圾运输处置守信联合激励与失信联合惩戒机制。



10.3 全过程数字化治理建设

10.3.1 全过程信息化平台概况

1. 平台构建目标

规划由市城管局牵头建设统一的建筑垃圾市级监管平台，并结合亳州市域层面及省级层面的建筑垃圾全过程信息化管理的发展，及时跟进建设，实现以下目标。

- （1）实现从建筑垃圾的产生、收集、运输、处理的全过程闭合监控管理。
- （2）实现跨职能的联审联批，定位于面向全链条建筑垃圾全产业链的互联网化、智能化、数字化和可视化的综合解决方案平台。
- （3）实现省、市、县（区）三级监管状况实时数据上报联动机制。充分利用各部门、各地已有数字化信息化平台资源，推进各行业平台与基层治理的数据共享，建立省、市、县（区）三级联网、各部门协同共治的数字化常态化监管体系。

建筑垃圾信息化管理平台通过利用现代计算机技术、网络技术实现建筑垃圾资源化产业链上资源的有效整合，提高建筑垃圾利用率，实现社会效益与经济效益的最大化，具体目标概括为以下几个方面：

- （1）建立建筑垃圾运输企业目录，规范运输市场；通过共享有许可资质的运输企业信息，便于对建筑工程的有效监管和客观考核；
- （2）建立建筑工地、建筑垃圾种类、数量、去向的电子明细记录表，促进从产生、运输到处置全过程规范、有序；
- （3）通过共享建设工程许可信息、运输车辆、消纳场所等相关信息，方便相关委办局、政府部门、企业共享利用建筑垃圾综合管理信息；

（4）建立建筑垃圾再生产品企业目录，构建再生产品供销平台，促进建筑垃圾再生产产业化和再生产品的规模化使用；

（5）通过建筑垃圾产、消明细记录表，准确把握建筑垃圾产、销量，为垃圾消纳场所的设置规划提供决策参考依据。

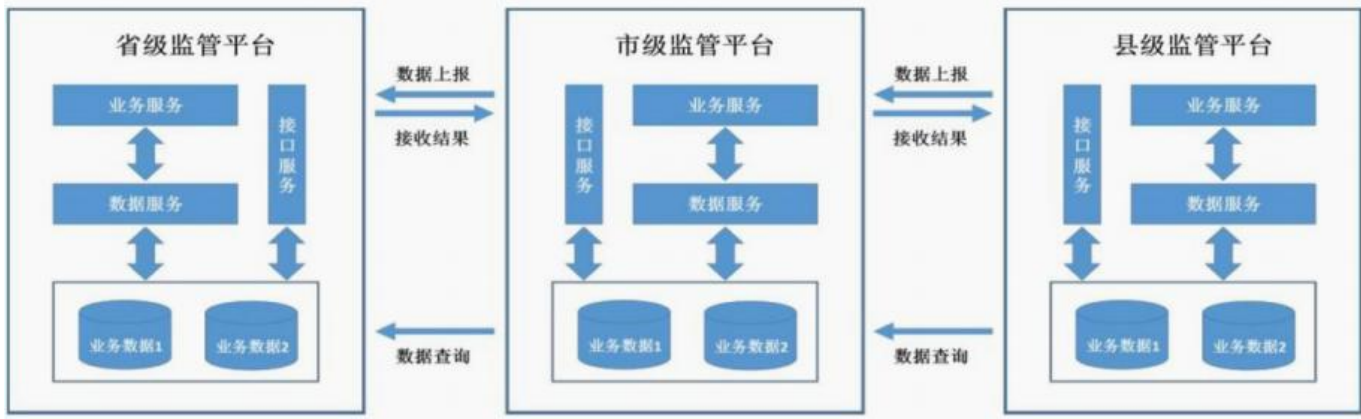


图 10.3-1 省级、市级、县级监管平台运作、联系示意图

2. 平台构建原则

在国际、行业信息化标准体系的框架内，结合我国电子政务和现代城市管理信息化、标准化的相关成果，突出智慧城市信息业务特点和需求，建设健全建筑垃圾治理监管平台。注重于现行信息技术有关的国家标准、行业标准和国际标准的衔接，充分考虑智能电子政务平台不断发展对标准提出的更新、扩展和延伸的要求。应遵循以下原则：

- （1）业务架构设计上应满足以下原则：
  - 1) 业务平台化，各业务互相独立；
  - 2) 核心业务与非核心业务需要分离；

- 3) 主流程与辅助流程需要分离。
- (2) 应用框架应满足以下原则：

1) 一切以稳定为中心，数据、架构要简单、清晰，不要过度设计；  
2) 应用需要尽可能解耦，稳定部分与易变部分要分离；  
3) 业务需要抽象化，应用只依赖服务抽象，不依赖服务细节；  
4) 服务要能自治，服务能被独立修改、部署、发布和管理
- (3) 数据架构设计应满足以下原则：

1) 确保数据的及时性、一致性、准确性和完整性；  
2) 数据与应用需要分离，用系统不能直接访数据库，只能通过服务访问数据库；  
3) 数据设计需要考虑支持数据异构，必要时可以使用数据异构解决性能问题；  
4) 数据使用时需要考虑数据读写分离，不同业务域的数据需要做分区隔离；
- (4) 平台要求采用分布式结构进行开发设计，技术架构满足以下原则：

1) 系统服务可以被监控，流量可以被监控；  
2) 应用出现问题时，要求能回到上一个版本，或者功能应用可以回滚，功能可以开关、降级；  
3) 流量超过预期时，应用系统可以选择水平扩展；  
4) 架构需要确保系统安全性，具有足够防攻击能力，避免单点设计，有高可用性和容错性。建筑垃圾信息平台需要与众多异构的信息系统进行信息交互，同时随着科学技术的进步，用户需求的增加，平台应该能够增加相应的功能模块，因此平台还必须满足可扩展性。

3. 平台界面和子系统
- 建筑垃圾全过程信息化管理系统需要建立综合管理与循环利用信息共享平台，平台内包含 6 个不同功能的信息管理子系统，包括：建筑垃圾源头信息管理系统、建筑垃圾减量调配信息系统、建筑垃圾分类处置信息管理系统、建筑垃圾运输信息管理系统、建筑垃圾资源化利用信息管理系统和建筑垃圾处置场所信息管理系统。同时综合管理与循环利用信息共享平台具有信息收集（建筑垃圾多源头信息汇总）、信息管理（建筑垃圾各类信息管理、维护和发布）、信息共享（建筑垃圾信息阅览与展示）等功能，实现政府、企业、公众对建筑垃圾治理的全过程信息共享和管理监督。
- 平台包含 10 个不同的浏览和操作界面，包括：产出管理、运输管理、处置管理、执法监督、区域平衡、交易撮合、督办管理、社会服务、报表管理、后台管理。
- 10.3.2 建筑垃圾综合监管服务系统物联网设备技术对接规范
- 产废建设工程、运输企业、运输车辆、转运场所、消纳场所的视频监控、号牌识别、车货称重检测、车载定位装置等物联网设备实现与市建筑垃圾系统的对接与共享。产生、收集、贮存、运输、利用、处置建筑垃圾的单位，其数字化管理系统，实现与市建筑垃圾管理系统联网。
1. 监控视频类
- (1) 适用范围：建筑工地、固定消纳场、临时消纳点、建筑垃圾转运点、直接利用场所、资源化利用企业等的监控视频。
- (2) 对接方式：1) 将各场所接入本地视频平台；2) 视频平台建设单位提供平台相关对接接口，并配合建筑垃圾综合监管服务系统开发方完成对接工作；3) 若当地未

部署视频平台，请先搭建视频平台。

2. 车载设备类

- （1）适用范围：渣土车、建筑垃圾运输车辆等的车载 GPS 定位和监控视频。
- （2）对接方式：1）以县为单位准备政务云资源；2）与建筑垃圾综合监管服务系统开发方联系进行车载平台部署工作；3）待车载平台部署完成后，由当地车载设备厂商将设备接入车载平台。

3. 称重地磅、车牌抓拍类

- （1）适用场地：建筑工地、固定消纳场、临时消纳点、建筑垃圾转运点、直接利用场所、资源化利用企业等的称重地磅和车牌抓拍。
- （2）对接方式：1）以县为单位准备政务云资源；2）与建筑垃圾综合监管服务系统开发方联系进行物联网通信平台部署工作；3）待物联网通信平台部署完成后，由当地设备厂商配合建筑垃圾监管系统开发商将设备接入物联网通信平台。

10.4 建筑垃圾应急处理预案

10.4.1 规划目标及原则

建筑垃圾应急预案主要目标是有效应对可能发生的突发性建筑垃圾环境卫生事件，及时、有序、高效地开展突发事件应对处理工作，最大限度地保障人民群众的生命安全与健康，减少事故损失，维护社会稳定。建筑垃圾环境卫生突发事件应急预案规划的原则如下：

- 1.以人为本，把保障人民生命安全作为灾害事故应急处置的首要任务，充分发挥人的主观能动性，采取各种有效手段和措施，提高城市建筑垃圾环境卫生管理水平。

- 2.以防为主，把灾害预防作为城市减灾工作的中心环节和主要任务，完善工作机制，形成整体合力，提高对灾害事故发生发展过程的综合管理和紧急处置能力。

- 3.平战结合，按照长期准备、重点建设的要求，把平时的应急管理与战时动员相结合。

10.4.2 组织机构及职责

1. 机构组织

按照“精简、统一、高效”要求，设立建筑垃圾应急预案指挥部，统一领导应急预案工作。应急预案指挥部设总指挥 1 名，副总指挥若干名，包括市城管局及各区县分管领导。

2. 主要职责

研究确定建筑垃圾应急预案工作重大决策和指导意见，部署并总结年度工作，指导建筑垃圾应急预案项目建设，在发生建筑垃圾环境卫生事故和必要时，决定启动应急指挥中心，并实施组织指挥。

10.4.3 突发事件应急预案

1. 突发事件分类

突发事件按照触发因素分为自然灾害、事故灾害、公共卫生事件。



表 10.4-1 突发事件应急预案适用范围

序号	适用范围	具体内容
1	自然灾害	(1) 台风、暴雨及洪水等影响建筑垃圾环境卫生作业正常运行。 (2) 强降雨及洪水造成建筑垃圾设施阻塞事故。
2	事故灾害	(1) 垃圾运输车辆发生散落、侧翻等突发性交通事故。 (2) 建筑垃圾设施爆炸、坍塌等事故。 (3) 易燃易爆物质进入建筑垃圾设施发生重大险情和事故。
3	公共卫生事件	突然发生造成或者影响全市公众健康损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病，以及其他影响公众健康的公共卫生事件。

2. 应急预案

(1) 自然灾害应急预案

1) 台风应急预案

接到台风天气预报（10~15 分钟内），对建筑垃圾设施进行安全隐患全面排查和防风加固。

台风过后，对建筑垃圾设施损坏情况进行勘察，损坏情况形成书面报告上报。

2) 暴雨及洪水应急预案

接到暴雨及洪水预报（10~15 分钟内），对建筑垃圾设施进行安全隐患全面排查，做好排涝和雨后环境卫生整治准备工作，并准备相关设备、车辆和人员进入待命状态，确保雨后准时到位。

暴雨及洪水过后及时了解市域建筑垃圾设施受损情况，及时上报。

(2) 事故灾害应急预案

1) 交通事故污染应急预案

发生交通事故后（10~15 分钟内），积极参与救援，第一时间报警、呼叫救护、协助保持现场、维护秩序等；另一方面迅速了解、判断事故已发生和可能发生的道路污染情况，采取措施进行处理或向上级报告，要求进入应急处理状态。

清除污染时，要在道路前方 100 m 处放置警示牌，提示过往车辆减速谨慎驾驶，环卫工人穿戴反光服，并设置警示灯，迅速开展污染清除作业，恢复道路原貌后再撤离现场。

2) 环卫设施爆炸、坍塌等事故应急预案

开展建筑垃圾设施突发环境事件风险评估，完善突发环境事件风险防控措施，排查治理环境安全隐患，制定突发环境事件应急预案并备案、演练，加强环境应急能力保障建设。若遇建筑垃圾设施爆炸、坍塌等事故，积极组织伤员救治，控制事态加剧发展，查明事故发生原因，制定针对性控制措施，并加强人员抚恤和社会舆论引导等相关工作。

3) 易燃易爆物质引发突发事件应急预案

加强前端建筑垃圾分类，做好建筑垃圾收运、运输和处置全过程台账记录，从源头上避免易燃易爆物质进入建筑垃圾收运处理体系。

火灾或爆炸事故发生后，迅速组织人员赶赴现场处理。若有人员伤亡，首先抢救伤员；积极采取有效措施控制火灾范围扩延或爆炸程度加剧；事态无法控制或进一步恶化或有连锁事故发生的苗头，应立即通知消防队，并及时组织人员疏散；事故发生后，开展事故原因调查，针对实际情况制定纠正措施。

（3）公共卫生事件应急预案

遇到突发疫情等公共卫生事件，在部署疫情防控工作的同时，严把建筑垃圾运输及处理各个环节，加强建筑垃圾设施防疫消毒工作，坚决切断建筑垃圾病毒面源传播途径。

- 1) 加强一线岗位防疫培训的基础上，建立工作人员进出档案制度，做好出入控制和体温检测，并配备足量防疫防护装备，确保一线作业安全有序。
- 2) 全面消毒环卫基础设施，重点加强建筑垃圾相关设施的消毒和保洁力度，严禁医疗废弃物混入建筑垃圾处理系统。
- 3) 加强建筑垃圾运输车辆密闭检查，严禁建筑垃圾运输过程中有滴漏、吊挂等现象，确保防范疫情在建筑垃圾处置环节出现问题。
- 4) 对疫情控制区域产生建筑垃圾，以属地为区分，进行专车运输，指定专人驾驶，配置消毒用具，从出车、收运、卸料等环节均实施消毒。

第十一章 建筑垃圾资源化利用规划

11.1 资源化利用处置场选址

1. 资源化利用处置场选址原则

（1）选址需与《亳州市国土空间总体规划》《涡阳县国土空间总体规划》《蒙城县国土空间总体规划》和《利辛县国土空间总体规划》用地衔接，用地选址须符合“三区三线”的管控要求。

（2）从防止污染角度考虑的安全原则：安全原则是建筑垃圾消纳设施选址的基本原则。建筑垃圾消纳设施建设和使用后应保证对整个外部环境的影响最小，不使场地周围的水、大气、土壤环境发生恶化。

（3）从经济角度考虑的经济合理原则：经济原则是指建筑垃圾处置及消纳设施从建设到使用过程中，单位垃圾的处理费用最低，建筑垃圾消纳设施使用后资源化价值最高。即要求以合理的技术经济方案，以较少的投资达到最理想经济效果，实现环保的目的。

（4）从建设角度考虑的可实施性原则：可实施性原则是指不占用耕地，土地性质符合选址要求的非耕地、非建设用地的施工处理要求不高的其他用地。

2. 资源化利用处置场选址要求

建筑垃圾消纳及资源化利用处置场宜包含资源化利用和消纳两个功能。应符合当地城市总体规划、环境卫生设施专项规划以及国家现行有关标准的规定。应与当地的大气防护、水土资源保护、自然保护及生态平衡要求相一致。工程地质与水文地质条件应满足设施建设和运行的要求，不应选在发震断层、滑

坡、泥石流、沼泽、流沙及采矿陷落区等地区。

应交通方便，运距合理，并应综合考虑服务区域内建筑垃圾存量及增量估算情况、建筑垃圾收集运输能力，资源化利用厂还应考虑产品出路、预留发展等因素。

应有良好的电力、给水和排水条件。

应位于地下水贫乏地区、环境保护目标区域的地下水流向下游地区及夏季主导风向下风向。

厂址不应受洪水、潮水或内涝的威胁。当必须建在该类地区时，应有可靠的防洪、排涝措施，其防洪标准应符合现行国家标准《防洪标准》（GB50201-2014）的有关规定。

宜在城市规划建成区外设置，应选具有自然低洼地势的山坳、采石场废坑、符合防洪要求、具备运输条件、土地及地下水利用价值低的地区，并不得设置在水源保护区、地下蕴矿区及影响城市安全的区域内，距居民居住区及人畜供水点不应小于 0.5 千米（不含 0.5 千米）。

11.2 建筑垃圾资源化利用工艺流程

建筑垃圾的资源化利用主要是通过对建筑垃圾分级破碎、筛分，生产出取代部分天然砂石的再生骨料，一部分骨料作为企业深加工原材料，用以生产标砖、砌块、预拌砂浆、道路材料和复合材料等产品，剩余部分作为商品骨料销往其他混凝土搅拌站、预拌砂浆站、道路结构基础回填等。

通过破碎筛分后的再生骨料产品输送至再生产品生产线，包括砖胎模、墙板生产线、道路材料搅拌站、预拌砂浆生产线以及混凝土原料。这些生产线合理布局，保证



各生产线有机链接，使得从初始原料到最终产品形成网络式生产模式，从而将建筑垃圾最大程度转化为各类再生环保新型建材产品。建筑垃圾资源化利用项目工艺流程图如图所示。

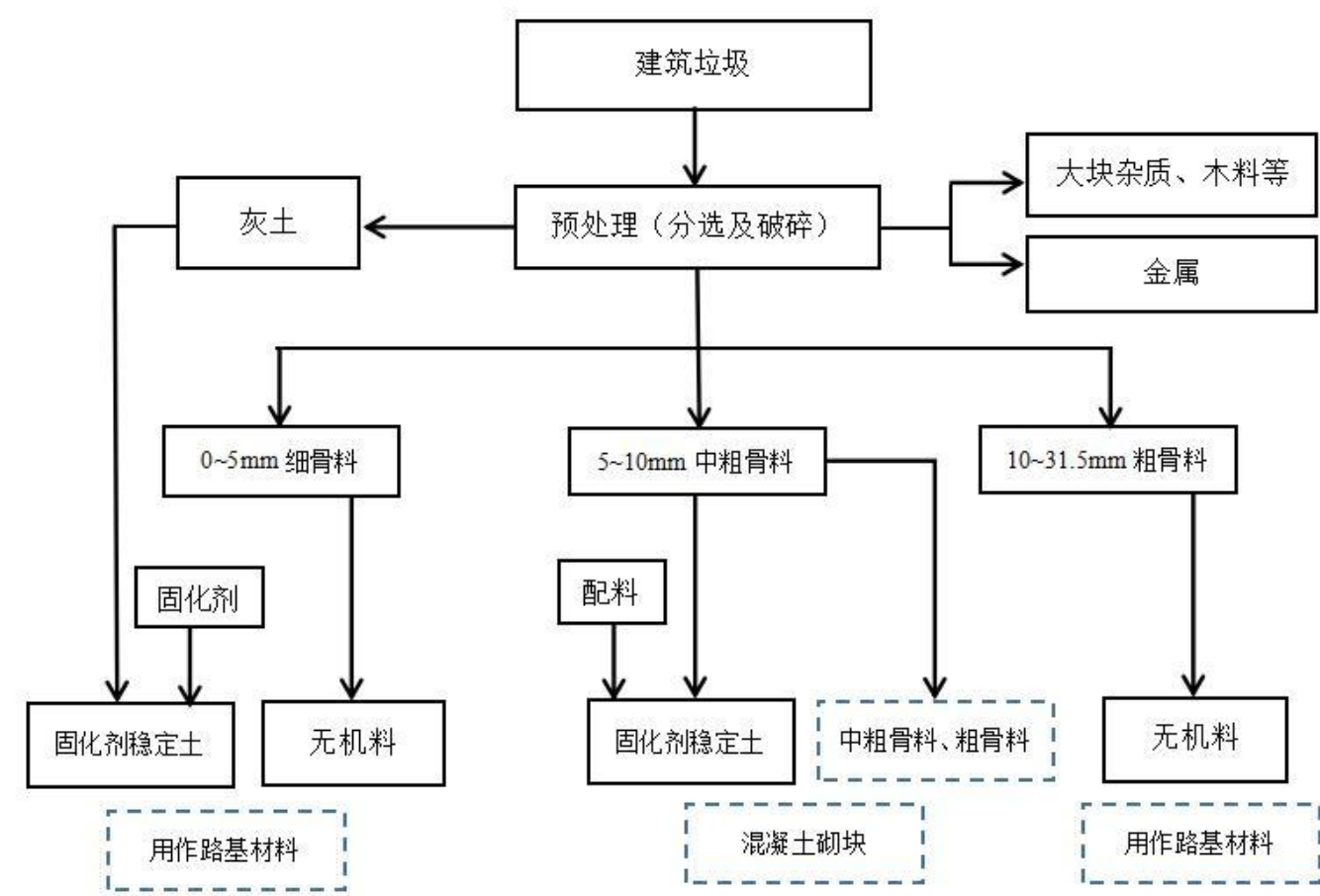


图 11.2-1 建筑垃圾资源化工艺流程总图

11.3 建筑垃圾资源化利用产品

1. 再生骨料

经建筑垃圾处理系统后分选可得到不同粒径的再生骨料，再生骨料可作为生产再生绿色建材的原料使用，若用于生产再生绿色建材的再生骨料有剩余，可用于外售盈利。



图 11.3-1 再生骨料

2. 道路无机材料

道路无机材料也叫无机混合料，主要用途是用于道路垫层。建筑垃圾加以筛分、破碎后一定的粒径可以制成路基垫层原料。建筑垃圾处理后筛分出的渣土可掺入水泥和粉煤灰，加水拌匀碾压制成二灰土，可作为路用承重材料。

建筑垃圾骨料可作为路基填充料，当其中砖石块含量较多，其粉碎后的骨料，首先根据现行的行业标准《公路工程集料实验规程》的有关规定进行试验，当其性能满足相应公路设计的相关要求时，用于路基垫层。

3. 再生烧结砖、混凝土砖

建筑垃圾再生骨料可以用于生产符合标准再生混凝土砖，包含地面材料生态透水砖、浇筑透水砖、透水路牙砖三种生态透水砖，被广泛用于广场、人行道、慢车道、露天广场、园林、护坡、护基、高速公路和立交桥等。工程渣土中的青泥、红泥可以用于制作符合标准的再生烧结多孔砖，目前生产技术成熟。



图 11.3-2 再生烧结砖、混凝土砖

4. 预拌混凝土

预拌混凝土是在工厂或车间集中搅拌运送到建筑工地的混凝土。混凝土集中搅拌有利于采用先进的工艺技术，实行专业化生产管理。设备利用率高，计量准确，将配合好的干料装入混凝土搅拌输送车，因而产品质量好、材料消耗少、工效高、成本较低，又能改善劳动条件，减少环境污染。

建筑垃圾经破碎筛分后的再生细骨料可以部分替代天然砂石用于生产再生预拌混凝土。

5. 装配式建筑预制构件

混凝土预制构件是指在工厂中通过标准化、机械化方式加工生产的混凝土制品。

无需工地现场制模、现场浇注和现场养护，预制件尺寸及特性的标准化能显著加快安装速度和建筑工程进度。2016 年 9 月 27 日国务院出台《国务院办公厅关于大力发展装配式建筑的指导意见》，对大力发展装配式建筑、未来装配式建筑占比新建筑目标、重点发 展城市进行了明确，因此未来装配式建筑预制构件的市场需求量会逐渐扩大。

建筑垃圾经破碎筛分后的再生骨料可以部分替代天然砂石用于生产混凝土预制构件。

6. 再生种植土

将建筑废物分选、粉碎后剩余的淤泥、石粉为原料，添加其他各种废物（主要包括污水处理厂的污泥，酒厂、食品厂的废渣）和泥炭土微量元素，按一定的质量比例，经混合搅拌而成建筑垃圾再生种植土，除具备天然土壤的特性外，还具有肥效高、透气好和保水强的特点。

7. 其他

渣土可用于筑路施工、桩基填料、地基基础等。对于废弃木材类建筑垃圾，尚未明显破坏的木材可以直接再用于重建建筑，破损严重的木质构件可作为木质再生板材或造纸等的原材料。废钢材、废钢筋及其他废金属材料可再利用或回炉加工。

表 11.3-1 资源化产品利用工艺一览表

序号	中间产品		主要产品	备注
1	砖石料	0~31.5mm	道路材料	用于路基垫层
2	混凝土料	细骨料（0~5mm）	道路材料	
3			混凝土制品	

序号	中间产品		主要产品	备注
4			预拌混凝土	
5		中粗骨料（5~10mm）	道路材料	
6			混凝土制品块	
7			预拌混凝土	
8		粗骨料（10~25mm）	道路材料	
9			预拌混凝土	
10		粗骨料（25~31.5mm）	道路材料	

在经过处理后，建筑废弃物中间产物通过皮带通廊将不同粒径中间产物汇总输送至配置计量皮带的中间料仓，各种资源化产品根据生产需求由控制系统统一调配。



第十二章 环境保护规划

12.1 环境影响分析

12.1.1 施工期环境影响分析

在建设期间的各项施工活动不可避免地对周围环境产生不同程度的影响，主要包括水土流失、废气、粉尘、噪声、固体废弃物、废水等对周围环境的影响，而且以粉尘和施工噪声的影响尤为突出。

1. 水土流失

地基的开挖、拓宽、管道铺设时地面或道路开挖或弃土，如不及时运走或堆放时覆盖不当，遇雨时造成水土流失，并通过地面径流或下水管道进入市政排污管道，造成污染。

2. 大气污染

施工期，频繁使用机动车运送原材料、设备和建筑机械设备以及临时采用柴油发电机供电，这些车辆及设备的运行会排放一定量的 CO、NO<sub>x</sub> 以及未完全燃烧的碳氢化物 HC 等，同时产生扬尘污染大气环境。扬尘污染造成大气中 TSP、PM<sub>10</sub> 值增高，根据类比资料，施工扬尘的起尘量与许多因素有关。影响起尘量的因素包括：基础开挖起尘量、施工渣土堆场起尘量、进出车辆夹带泥沙量、水泥搬运量、弃土外运装载起尘量以及起尘高度、采取的防护措施、空气湿度、风速等因素有关。

3. 废水

施工期的水污染主要源自施工人员日常生活产生，主要是食堂污水、粪便污水、浴室污水，主要污染物是 COD、BOD<sub>5</sub> 和石油类等，采用化粪池处理后排入污水管网。

4. 噪声

施工期噪声主要来自施工机械噪声、施工作业噪声和运输车辆噪声。施工机械噪声由施工机械所造成，如挖土机械、打桩机械、混凝土搅拌机、升降机等，多为点声源；施工作业噪声主要指破碎撞击声、装卸建材的撞击声、施工人员的吆喝声、拆装模板的撞击声等，多为瞬间噪声；运输车辆的噪声属于交通噪声。在这些施工噪声中对声环境影响最大的是施工机械噪声。

5. 固体废弃物

施工期的固废主要有施工人员产生的生活垃圾和废弃土石方、施工建筑垃圾以及装修过程中产生的固体废弃物统一收集后暂存，待项目调试后处理。

12.1.2 运营期环境影响分析

运营期的环境影响因素主要包括以下几个方面：

- 1. 废气：主要来自生产处理过程中产生的粉尘。
- 2. 废水：主要来自员工生活污水和各生产处理工段产生的生产废水。
- 3. 固废：主要来自生产处理工段产生的固体废弃物。
- 4. 噪声：主要来自厂区生产设备产生的噪声。

12.2 环境保护依据

各项指标满足国家有关法律、法规和现行标准的要求。

- 1. 《中华人民共和国环境保护法》2015 年 1 月；
- 2. 《中华人民共和国环境影响评价法》（2003 年）；
- 3. 《中华人民共和国大气污染防治法》2015 年修订；

- 4.《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年）；
- 5.《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（1997.3）；
- 6.《中华人民共和国水污染防治法（修订本）》2008 年 2 月 28 日；
- 7.《声环境质量标准》（GB3096-2008）；
- 8.《建筑项目环境保护管理条例》（国务院（1998）253 号）；
- 9.《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）；
- 10.《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；
- 11.《工业企业噪声控制设计规范》（GB/T50087-2013）；
- 12.《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；
- 13.《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》（GB 18599-2020）；
- 14.《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18597-2023）；
- 15.《危险废物填埋污染控制标准》（GB 18598-2019）。

12.3 环境保护要求

建筑垃圾收运及处理设施建设和运行应确保不引起水、气和噪声、土壤的污染，不危害公共卫生。在建设前应进行水、气、声、土壤等的本底调查，运营后应进行相应的定期污染监测。

- 1.建筑垃圾消纳及资源化处置场应有雨污分流设施，防止污染周边环境。
- 2.建筑垃圾消纳及资源化处置场应通过洒水降尘、封闭设备、局部抽吸等措施控制粉尘污染，并应符合下列规定：
  - 1）雾化洒水降尘措施洒水强度和频率应根据温度、面积、建筑垃圾物料性质、风

- 速等条件设置。
    - 2）局部抽吸换气次数不宜低于 6 次/h，含尘气体经过除尘装置处理后排放，应按现行国家标准《大气污染物综合排放标准》GB16297-1996 规定执行。
  - 3.建筑垃圾处置全过程噪声控制应符合下列规定：
    - 1）建筑垃圾收集、运输、处理系统应选取低噪声运输车辆，车辆在车厢开启、关闭、卸料时产生的噪声不应超过 85dB。
    - 2）宜通过建立缓冲带、设置噪声屏障或封闭车间控制处理工程噪声。
    - 3）资源化处理车间，宜采取隔声罩、隔声间或者在车间建筑内墙附加吸声材料等方式降低噪。
    - 4）场（厂）界噪声应符合现行国家标准《工业企业厂界环境噪声排放标准》GB12348-2008 的规定。
  - 4.建筑垃圾处置工程的环境影响评价及环境污染防治应符合下列规定：
    - 1）在进行可行性研究的同时，应对建设项目的环境影响作出评价。
    - 2）建设项目的环境污染防治设施，应与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。
    - 3）建筑垃圾处理作业过程中产生的各种污染物的防治与排放，应贯彻执行国家现行的环境保护法规和有关标准的规定。
- 12.4 环境保护原则
- 1. 遵循可持续发展、环境与发展宏观综合决策原则，合理利用建筑垃圾资源，切实预防和控制建筑垃圾在运输和处置过程中造成的污染,为城镇创造良好的生态环境。

2. 坚持“减量化”原则，即在建筑垃圾形成之前，就通过科学管理和有效的控制措施将其减量。严格控制各施工单位建筑垃圾的产生、运输和排放，使各环境功能区质量全面达到国家及地方各项环境质量标准。

3. 坚持“资源化”原则，综合治理，化害为利，变废为宝；坚持建设“三同步”，达到效益“三统一”，鼓励建筑垃圾综合利用，鼓励建设单位、施工单位优先采用建筑垃圾综合利用产品。

4. 坚持“谁产出谁处置，谁污染谁负责”和“守法者奖，污染者罚”的原则，强化政府监管职能，加强科学防控。

5. 坚持“科学选址，安全建设”原则。

6. 严格建筑垃圾处置核准制度，处置建筑垃圾的单位，应当向相关部门提出申请，获得建筑垃圾处置核准后，方可处置。

7. 建筑垃圾应按不同的产生源、种类、性质进行分别堆放、分流收运、分别处理。建筑垃圾收运、处置全过程严禁混入工业垃圾、生活垃圾和有毒有害垃圾。

12.5 环境保护措施

12.5.1 水土流失、地灾防治措施

根据有关加强水土保持的法律、法规及相关标准和技术规范，应采取相应的水土保持措施。

具体建议如下：

1. 选址工程地质与水文地质条件应满足设施建设和运行的要求，不应选在发震断层、滑坡、泥石流、沼泽、流沙及采矿陷落区等地区；

2. 加强易滑坡地段监控，采取喷锚加固等措施；

3. 施工过程中加强地质环境监测，发现问题立即停止施工，整改合格后方可继续施工；

4. 施工过程中应做好土石方、砂料等的平衡工作；

5. 开挖裸露面，应有防治措施，缩短暴露时间，以减少水土流失；

6. 借土应做到零堆放；

7. 雨季施工时，应备有工程布覆盖；

8. 土石方堆坡面应保持平整和密实。

12.5.2 大气环境保护措施

建筑垃圾主要在产生、运输、处置三个阶段均会产生大量的扬尘，对区域内的大气环境造成不同程度的污染。对大气环境保护主要采取以下防治措施：

1. 对施工工地、建筑垃圾运输过程中扬尘污染控制管理

（1）施工单位应落实控制扬尘的经费，保证扬尘控制经费专款专用。

（2）施工单位应建立扬尘控制责任制及制度，并做好分阶段作业扬尘控制。

（3）施工单位应指定安全文明施工负责人负责施工工地扬尘的管理工作，并应建立扬尘控制档案，工作总结、实施方案、会议记录和宣传资料等。

（4）施工单位应对参加本工程施工作业的所有人员进行保护环境、控制扬尘知识及重要性等有关方面的教育和宣传，扬尘控制措施和承诺的内容应在工地四周醒目处进行公示，对控制扬尘工作的职责进行分解落实，使本工地的扬尘控制制度做到层层落实，控制到位。



（5）施工单位应施工场地进行地面硬化处理，因施工需要不硬化的地方应用绿网覆盖或采用其他措施，使泥土不裸露，临街及临居民小区作业面应用绿色密目安全网进行全封闭处理。

（6）施工单位应在建筑施工场地进行“三通一平”、开挖、回填土方前，必须到相关部门办理工程弃土报建手续，实施时应严格执行。

（7）施工现场空置地面严禁裸露，应采取固化、覆盖或植被绿化等扬尘控制措施，并应根据工程进度情况，对易产生扬尘的部位采取清扫、洒水、喷淋、覆盖、绿化等方式进行扬尘处理。喷雾、喷淋降尘设施应当分布均匀。

（8）施工现场材料堆放扬尘要求：砂、石等散粒状材料应集中堆放，四周宜设三面围墙，排水通畅，顶部应覆盖；粉状物料应封闭分类存放，存取时应采取相应的降尘措施；建筑垃圾和生活垃圾应及时清运出场，清运前应集中分类堆放，并采用封闭或覆盖等扬尘控制措施。

（9）在 24 小时内不能清运出场的建筑垃圾，施工单位应在施工工地设置临时堆场，堆场周围应进行围挡、遮盖等。散装物料、建筑垃圾采取密闭清运，施工场地清扫出的建筑垃圾、工程渣土应采用袋装或密闭清运。

（11）运输企业运输工程泥浆时应采用密闭罐车；其他建筑垃圾陆上运输宜采用密闭厢式货车。建筑垃圾装载高度最高点应低于车厢栏板高度 15 厘米以上，车辆装载完毕后，厢盖应关闭到位。

（12）施工现场车辆出入口内侧应设置车辆冲洗平台及排水沟，配备车辆冲洗设备和沉淀过滤设施。不具备设置车辆冲洗平台的市政公用工程，应设置临时冲洗平台

或冲洗措施。车辆出场应将车轮、车身冲洗干净后方可离开施工现场，并应保持场内干净、整洁。严禁运输车辆未经冲洗或车辆带泥、挂泥驶出工程现场。

（13）当清理建筑垃圾或废料时，应采用洒水并有吸尘措施，不应采用翻竹篱笆、板铲拍打、空压机吹尘等会产生扬尘的方法清理。

（14）工程完工 30 日内，应平整工地场地和周围场地，清除积土、堆物，并应对裸露地面进行临时绿化或用绿网覆盖。

2. 建筑垃圾转运站扬尘污染控制管理

（1）堆放区可采取室内或露天方式，并应采取有效的防尘、降噪措施，采用露天堆放的建筑垃圾应及时遮盖。转运站可根据后端处理处置设施的要求，配备相应的预处理设施，预处理设施宜设置在封闭车间内，并应采取有效的防尘措施。

（2）在主要运输车辆出入口应设置洗车台，外出车辆宜冲洗干净后进入市政道路。

3. 建筑垃圾消纳及资源化利用场扬尘污染控制管理

（1）应保证厂区中建筑垃圾原料贮存堆场的安全稳定性。

（2）有条件的企业宜采用湿法工艺防尘。

（3）易产生扬尘的重点工序应采用高效抑尘和收尘设施，物料落地处应采取有效抑尘措施。

（4）应加强排风、吸尘罩及空气管路系统的设计，应遵循低阻、大流量的原则。

（5）车间内应设计集中除尘设施，可采用布袋式除尘加静电除尘组合方式，除尘能力应与粉尘产生量相适应。

（6）雾化洒水降尘措施洒水强度和频率应根据温度、面积、建筑垃圾物料性质、

风速等条件设置。

（7）局部抽吸换气次数不宜低于 6 次/h，含尘气体经过除尘装置处理后，排放应按现行国家标准《大气污染物综合排放标准》GB16297-1996 规定执行。

12.5.3 水环境保护措施

1. 厂站选址应该避开以下区域：淤泥区、密集居住区，距居民居住区或人畜供水点 0.5 千米（不含 0.5 千米）。
2. 厂站选址不应设在集中供水水源地及补给区内。
3. 厂站地基荷载的要求应大于 15kP/m²，防止填满垃圾后由于重力作用造成沉陷、塌方而破坏防渗衬层，造成污水渗漏污染地下水。
4. 建筑垃圾转运站、消纳及资源化处置场应有雨污分流设施，防止污染周边环境。
5. 厂站排放的污水应先进行处理，处理后的污水水质应达到《污水综合排放标准》的标准才可排放，且不得直接排入二级以上生活饮用水地表水源保护区水域中。
6. 针对施工过程中产生的废水，主要采取的控制措施有：  
  
（1）施工废水应先经过沉淀池沉淀，达标后再排入城市排水管道，并将沉淀池中的水回用于施工现场洒水降尘。  
  
（2）现场发现有积水应立即清理，现场道路和排水管道应随时保持畅通，发现有堵塞现象应立即疏导。
7. 场站产生的滤液应进行检测和监测。

12.5.4 噪声环境保护措施

1. 合理安排作业时间，大噪声工序不应在夜间作业，因生产工艺要求或者特殊需

要必须连续作业、进行夜间施工的，必须到相关部门办理《夜间施工许可证》，并在工地进出口悬挂公告，与附近居民社区、居委会、物业小区居民进行沟通，求得市民的理解和支持。

2. 施工单位应当按照规定制定噪音污染防治实施方案，采取有效措施，减少振动、降低噪音，噪音监测点布置宜与扬尘监测点布置位置相结合。
3. 建筑施工过程中场界环境噪声昼间不得超过 70dB，夜间不得超过 55dB，夜间噪声最大声级超过限值的幅度不得高于 15dB。
4. 宜通过建立缓冲带、设置噪声屏障或封闭车间控制厂站噪声。
5. 噪声大的建筑垃圾资源化处理车间，宜采取隔声罩、隔声间或者在车间建筑内墙附加吸声，材料等方式降低噪声。
6. 各施工、运输单位可选购低噪声、低振动的环保设备，并应加强对高噪声设备的管理和维护。
7. 在运输过程中，车辆应控制车速，减少鸣笛次数。

12.5.5 土壤环境保护措施

1. 针对建筑垃圾对土壤带来的污染种类，应做好源头控制，实行垃圾分类回收，回收可再利用的资源。
2. 积极做好污水导排系统和污水处理设施，做好消纳区植被覆盖，减轻污染。
3. 建筑垃圾治理建设项目各类涉及土地利用的规划和可能造成土壤污染的建设项目，应当依法进行环境影响评价。环境影响评价文件应当包括对土壤可能造成的不良影响及应当采取的相应预防措施等内容。

- 4. 应建立土壤污染隐患排查制度和实施自行监测方案，对土壤污染状况进行监测和定期评估，并应将监测数据报生态环境主管部门。
- 5. 建筑垃圾处置单位应对监测数据的真实性和准确性负责，发现土壤污染重点监管单位监测数据异常，应及时进行调查，并应按年度向生态环境主管部门报告排放情况。
- 6. 发生突发事件可能造成土壤污染时，地方人民政府、其相关部门、相关企业单位以及生产经营者应立即采取应急措施，防止污染扩散，相关部门应依照法律法规做好土壤污染状况监测、调查和土壤污染风险评估、风险管控、修复等工作。
- 7. 禁止向农用地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥，以及可能造成土壤污染的建筑垃圾等。
- 8. 对于不符合法律法规和相关标准要求的企业单位，执法部门应要求其采取相应改进措施。
- 9. 应编制风险管控、修复活动效果评估报告，土壤污染责任人应按要求实施后期管理。
- 10. 实施风险管控、修复活动不得对土壤和周边环境造成新的污染，所产生的废水、废气和固体废物，应按照规定进行处理处置，并达到相关环境保护标准。
- 11. 建筑垃圾治理项目用地和周边环境用地土壤保护应满足《中华人民共和国土壤污染防治法》和其他法律法规的相关规定。



第十三章 规划近期重点建设规划

13.1 近期工作规划

1. 规划近期重点开展建筑垃圾存量治理工作，采取疏堵结合的方式加强建筑垃圾治理，对未按审批路线运输建筑垃圾、未在指定处理设施消纳处理建筑垃圾等行为依法处理；对未经审批的建筑垃圾堆放点予以取缔、查处，追究当事人相关法律责任，消除安全隐患后依法对场地进行平整、复绿。

2. 建筑垃圾源头减量及分类工作，完善建筑垃圾收集设施，促进建筑垃圾就近利用，提高建筑垃圾的综合利用和资源集约节约。

13.1.1 亳州市亳芜大道建筑垃圾资源化利用企业

亳州市亳芜大道北建筑垃圾资源化利用企业目前处于在建状态，位于亳芜产业园区亳芜大道以北庄周路以西，占地面积约 70421.4 m²，建设目的是实现亳州市中心城区的建筑垃圾，工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理，预计年产量达到 90 万吨。



图 13.1-1 亳州市亳芜大道北建筑垃圾资源化利用企业航拍图

13.1.2 亳州市建筑垃圾转运调配厂

亳州市建筑垃圾转运调配厂位于亳州市亳芜大道和老君大道南交叉处。总占地面积 21954.04 平方米，总建筑面积 912 平方米。建设内容：1 栋分拣车间（钢结构，檐口高度 6.5m），配套用房（活动板房 4 间），场地部分硬化、道路硬化（约 2836.19 m²），一口水井，一个变压器，围墙（采用砖基础），大门（电动伸缩门），喷淋头（靠门口、大路、车间），一个地泵，一个冲洗平台。



图 13.1-2 亳州市建筑垃圾转运调配厂航拍图



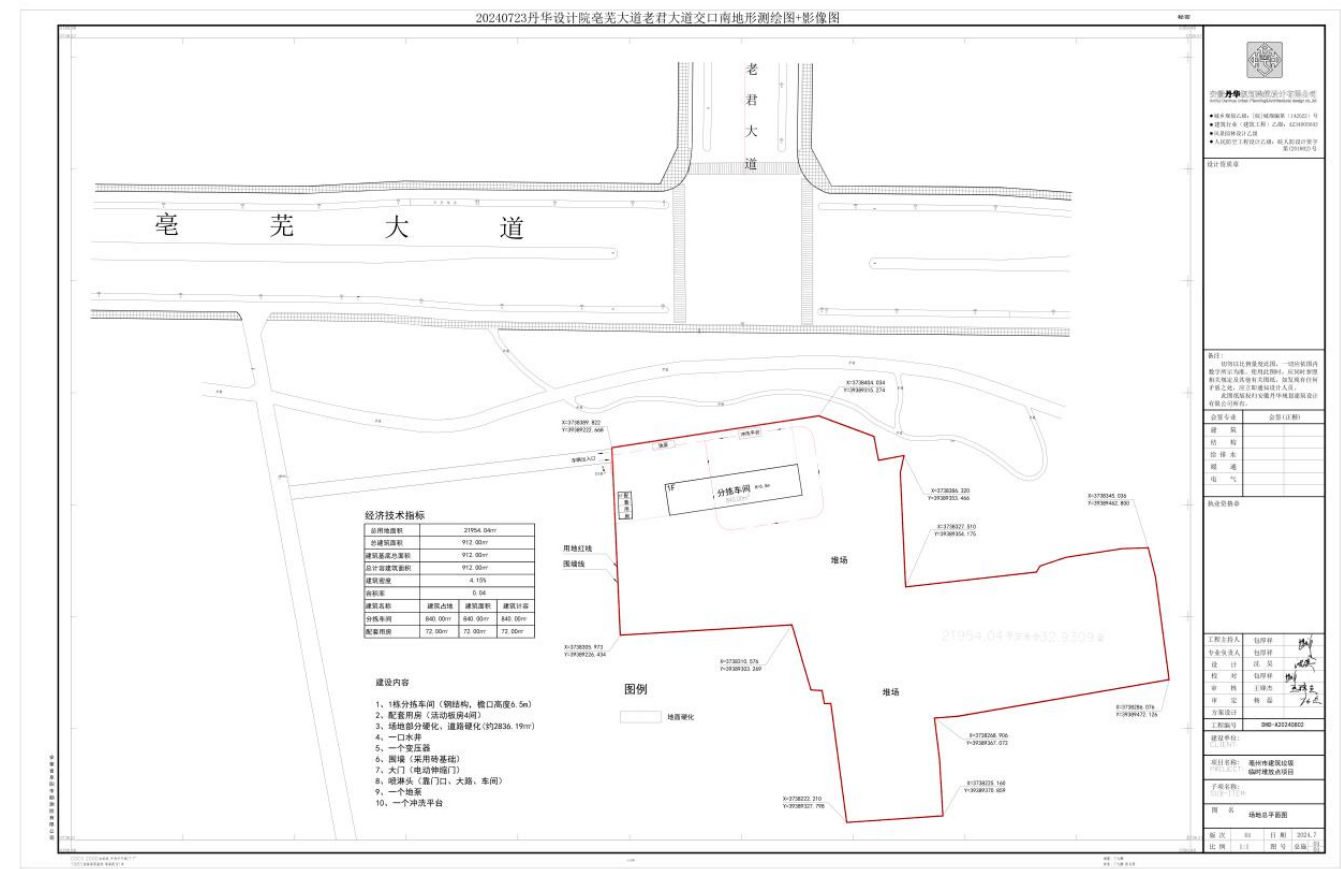


图 13.1-3 亳州市建筑垃圾转运调配厂平面图

13.1.3 利辛县开源路北建筑垃圾资源化利用企业

利辛县开源路北建筑垃圾资源化利用企业位于开源路北侧，天成大道东侧，规划经二路西侧，占地面积 26359.3 m²，建设目的是实现亳州市利辛县的工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化利用，预计每天处理约 1370 吨建筑垃圾，年处理量达到 51 万吨。资源化产品为再生骨料，再生砖（砌块）。



图 13.1-4 利辛县开源路北建筑垃圾资源化利用企业航拍图

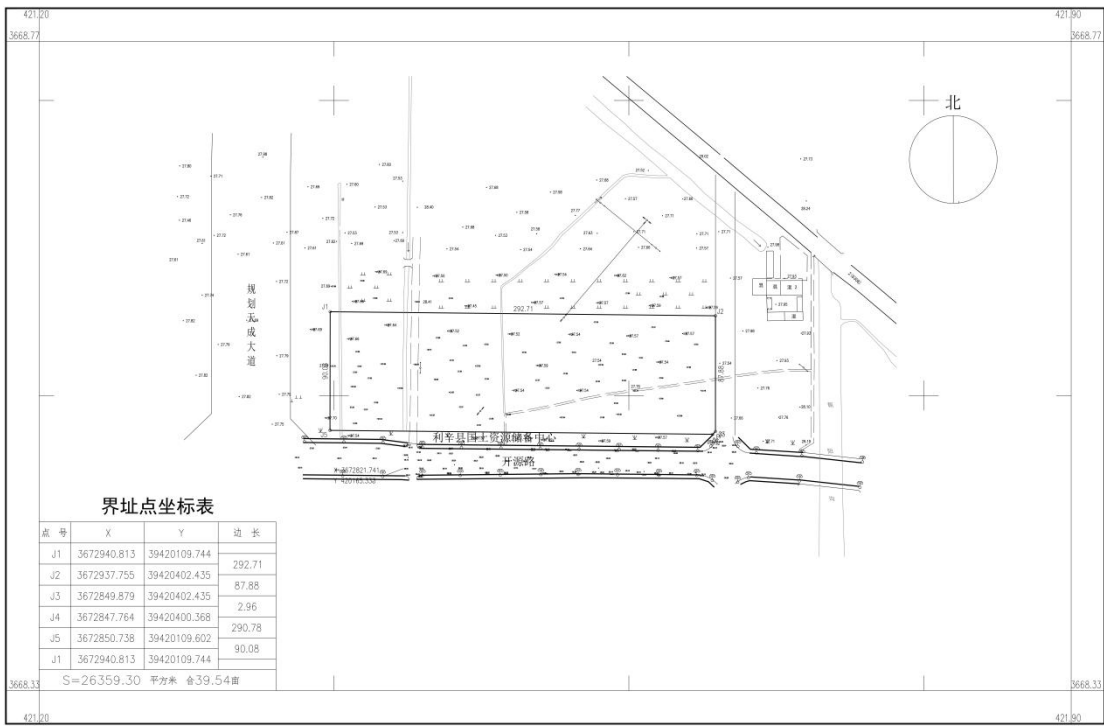


图 13.1-5 利辛县开源路北建筑垃圾资源化利用企业测绘图



13.1.4 利辛县程家集镇建筑垃圾资源化利用企业

利辛县程家集镇建筑垃圾资源化综合利用企业位于利辛县程家集镇宋庄 S245 省道西侧，占地面积 2666.7 m²，建设目的是实现亳州市利辛县的建筑垃圾（装潢垃圾）资源化处理，年产 200 万吨再生砖。



图 13.1-6 利辛县程家集镇建筑垃圾资源化利用企业卫星图

13.2 近期项目规划

规划近期根据城市建筑垃圾治理需要，建设项目如下表所示：

表 13.2-1 近期建设项目投资匡算表

序号	设施名称	规划内容	投资匡算（万元）
1	亳州市亳芜大道北建筑垃圾资源化利用企业	实现亳州市中心城区的建筑垃圾，工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理，预计年产量达到 90 万吨	50000
2	亳州市建筑垃圾转运调配厂	总占地面积 21954.04 平方米，用于建筑垃圾的调配	500
3	利辛县开源路北建筑垃圾资源化利用企业	亳州市利辛县的工程垃圾，拆除垃圾，装修垃圾资源化处理，预计每天处理约 1370 吨建筑垃圾，年处理量达到 51 万吨。	15000
4	利辛县程家集镇建筑垃圾资源化综合利用企业	利辛县的建筑垃圾（装潢垃圾）。资源化处理，预计年产 200 万吨再生砖	600
5	乡镇建筑垃圾临时中转点		624
6	建筑垃圾信息化平台及管理系统建设	新建	300
总投资			67024



第十四章 规划实施保障

14.1 组织保障

强化组织领导。亳州市各级政府要高度重视建筑垃圾治理工作，把建筑垃圾治理工作纳入年度计划和重点工作清单，加强组织领导、统筹协调和监督检查，编制专项工作规划，明确目标任务，确定部门职责，研究制定本地建筑垃圾治理相关制度与配套政策，确保工作顺利推进。部门要按照工作职责，加强对本地相关工作的指导，对工作不力的按照工作权限进行约谈或问责。

14.2 制度保障

应制定建筑垃圾转运点、消纳场和资源化利用中心等设施的运营管理办法，进一步完善涉及建筑垃圾治理流程的管理动作和配套实施细则。应出台建筑垃圾治理监督激励机制，对各级部门的工作可执行“一月一调度，一季一排名，半年一通报，一年一考核”的管理制度。应优化行政审批流程，构建建筑垃圾的管理闭环。

14.3 技术保障

充实建筑垃圾治理岗位专业技术人员或管理人员，加强专业学习、技术培训和信息交流工作。建立一线作业人员的作业技能培训、作业资格认证、等级评定等制度，保障人员专业操作技能，提高专业化水平。积极参与省内外垃圾治理学术研讨、管理研究、技术交流活动，了解省内外建筑垃圾治理动态趋势，学习省内外先进地区的管理经验。

加强信息技术应用，提升管理的信息化水平和时效。搭建覆盖建筑垃圾的信息化管理平台，建立起从源头到终端的全链条管理体系。适时开展专项研究，要实现规划

提出的各项目标，落实规划提出的设施建设，不断提升垃圾治理的水平与成效，不仅需要人力、财力、物力的投入，更需要采用科学的方法来指引实施。

14.4 用地保障

自然资源和规划部门在国土空间规划、土地利用规划和城乡建设详细规划中应落实建筑垃圾处理设施的布局、选址和用地规模需求，在土地出让和审批中应明确相关设施的配置标准。适宜采用灵活用地的设施，可通过租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等方式落实用地保障。

相关建筑垃圾转运设施、处理设施的规划建设或改造提升方案，应征求城管局等牵头管理部门的意见。大中型建筑垃圾转运设施、处理设施的建设单位应在设施建设前到环保部门办理相关审批手续。

14.5 资金保障

建筑垃圾治理工作中所涉垃圾收集、转运与处置设施、设备的采购、发放、配置、安装费用，及由于垃圾分类增加的人员培训、宣传督导、奖励补助及设施设备运行成本应纳入本级政府年度财政预算。资金保障部门应安排财政性建设资金和建设项目，并会同环卫、建设主管部门根据建筑垃圾处理运营成本、国民经济与社会发展要求以及社会承受能力，科学制定建筑垃圾处理收费标准，并应按照谁产生谁付费和差别化收费的原则，不断完善建筑垃圾处理收费制度，逐步实行分类计价、计量收费。部分建筑垃圾的收运处置都具有市场属性，可通过市场化模式引入社会资本参与。管理中应拓宽融资渠道，积极采取多渠道、多种模式、多层次的融资。发挥财政投入的撬动作用，完善税收优惠引导作用，加大绿色金融支持力度，建立多元化的投融资机制，

引进竞争机制，推进市场化。此外，在加大资金投入之前，政府部门应对相应的垃圾治理工作方案、收运和处理设施的建设及运行进行风险评估，确保资金使用效益。

14.6 公众参与保障

应建立和完善公众参与制度，积极发动、组织引导群众参与管理监督工作，形成广泛的群众基础，涉及群众利益的规划、决策和项目，应充分听取群众的意见，及时公布项目建设重点内容，扩大公民知情权、参与权和监督权。大力开展群众性创建活动，充分发挥工会、共青团、妇联等社会团体作用，积极组织和引导公民从不同角度、以多种方式积极参与。